

УДК: 334.732.2; 336.64; 338.434

***ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ИНСТРУМЕНТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ***

Проворова Н.А.

магистрант

Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия

им. П.А. Столыпина

Ульяновск, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена необходимость государственного регулирования и государственной поддержки организаций аграрного сектора экономики. Изложены варианты методологических подходов к государственному регулированию сельского хозяйства. Систематизированы основные методы, формы и инструменты государственного регулирования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Ключевые слова: аграрный сектор экономики, сельскохозяйственные организации, государственное регулирование, государственная поддержка, государственная программа.

***THEORETICAL OVERVIEW OF THE TOOLS STATE REGULATION OF
ACTIVITY OF AGRICULTURAL ORGANIZATIONS***

Provorova N.A.

Magister

Ulyanovsk State Agricultural Academy them P.A. Stolypin

Ulyanovsk, Russia

Annotation

The article considers the necessity of state regulation and state support of the organizations of agrarian sector of economy. Indicated with the options of methodological approaches to state regulation of agriculture. Classifies the basic methods, forms and instruments of state regulation of activities of agricultural producers.

Keywords: agricultural sector, agriculture organization, state regulation, state support, state the program.

Сельское хозяйство в экономике любой страны занимает особое место. Специфичность роли, отведенной сельскому хозяйству, обуславливается производством продуктов питания как основы жизнедеятельности людей и воспроизводства рабочей силы, производством сырья для многих видов непродовольственных потребительских товаров и продукции производственного назначения. По существу, уровень развития сельского хозяйства во многом определяет уровень экономической безопасности страны [3, 51].

Как и любая другая отрасль экономики, агропромышленный комплекс представляет собой сложную систему взаимосвязанных элементов, нуждающуюся в государственном регулировании.

А.С. Бобылева и Е.А. Голубева отмечают, что большинство финансово-экономических проблем, сопровождающих деятельность сельскохозяйственных организаций обусловлено объективными факторами: ростом диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; снижением уровня технической оснащенности производства; падением инвестиционной привлекательности отрасли; низкой конкурентоспособностью сельскохозяйственной продукции, как на отечественном, так и мировых рынках. В результате многие российские сельскохозяйственные организации являются финансово несостоятельными, убыточными или имеют серьезные финансовые трудности [4, 798].

Масштабы зависимости отрасли от внешних факторов экономического развития выдвигают проблему государственной поддержки аграрных производителей на первый план. В этой связи возникает необходимость корректировки

аграрной политики на всех уровнях управления, принятия мер по выбору стратегий экономического роста отрасли и отдельных хозяйствующих субъектов, выбора форм и способов рационального хозяйствования сельхозпроизводителей. При этом действия государства по созданию экономических условий устойчивого развития сельскохозяйственных организаций должны опираться на объективно существующие рыночные механизмы.

Современное сельское хозяйство России функционирует в сложных социально-экономических условиях, что сказывается на экономической и социальной сфере страны. Формирование рыночной инфраструктуры на селе в современных экономических условиях проходит сложно и противоречиво.

Государственная поддержка является составной частью аграрной политики и позволяет существенным образом смягчить последствия неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики, обеспечить эффективное функционирование агропромышленного производства России в целом. Органы государственного управления России целенаправленно реализуют меры, направленные на преодоление кризиса в аграрном секторе. Так, в 2002 году приняты федеральные законы «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и «О несостоятельности (банкротстве)», в 2003 году - Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей», в 2005 году - Приоритетный национальный проект «Развитие АПК», в 2006 году - федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В 2007 году утверждена «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». Она стала первой федеральной программой, направленной на комплексное развитие АПК России, которая была продолжена и разработана на 2013-2020 гг. [5, 25].

В 2014 году в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу, реализовывались 35 основных ме-

роприятий, предусматривающих комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей Государственной программы.

В новой редакции Государственной программы, принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421, предусмотрено 55 основных мероприятий [2]. Однако существующие формы и методы реализации господдержки сельскохозяйственных товаропроизводителей пока не создали предпосылок для вывода сельского хозяйства страны из кризиса.

В сложившейся ситуации остро стоит задача повышения эффективности госрегулирования и господдержки сельскохозяйственного производства с целью повышения продовольственной безопасности государства. Решение данной задачи невозможно без внедрения инновационных подходов государственного регулирования, учитывающих специфику и особенности современного развития сельского хозяйства в РФ.

Проблемы, с которыми столкнулось сельское хозяйство сегодня, имеют свою историю и давно находятся в поле зрения российских ученых. Так, теоретические аспекты государственного регулирования в аграрной сфере отражены в трудах таких авторов, как Г.В. Беспяхотный, Н.А. Борхунов, В.М. Володин, А.В. Гордеев, И. В. Палаткин и др. В дальнейшем вопросы государственного регулирования сельского хозяйства за рубежом и в России были развиты в работах С.Ю. Глазьева, В.И. Назаренко, Б.А. Чернякова и других ученых.

Цели и задачи государственного регулирования определяются концепцией развития, которая, в свою очередь, исходит из особенностей и специфики развития страны. Выбор и целей и задач государственного регулирования особенно актуален для переходных экономик, в которых идет борьба между сторонниками «шоковой терапии» и градуализма. Если цель «шоковой терапии» состоит в сокращении масштабов государственного регулирования, достижении макроэкономической стабилизации и создании равных условий хозяйствования для предприятий и фирм, то градуалистический подход преследует другие цели - сохранение производственного потенциала и занятости, обеспечение стабилизации производства.

В Российской Федерации среди основных направлений государственного регулирования аграрной сферы можно отметить следующие:

- создание законодательной базы, правовое обеспечение регулирования;
- формирование конкурентной среды на всех аграрных рынках;
- поддержка устойчивости развития аграрной сферы, создание условий для адаптации товаропроизводителей к рыночным условиям;
- проведение политики разумного протекционизма, обеспечение продовольственной безопасности с помощью системы таможенных тарифов, налогов на импорт продовольствия;
- создание благоприятного климата для иностранных инвестиций;
- финансирование ключевых направлений науки по проблемам аграрной сферы.

К основным методам государственного регулирования аграрного сектора относятся следующие:

- поддержка цен и доходов производителей (сюда относятся прямые ценовые субсидии производителям, установление минимальных гарантированных цен, государственные закупки продовольствия для нужд армии, и т.д.);
- внешнеторговое регулирование;
- меры, направленные на снижение затрат производителей, такие как различные способы компенсации затрат на средства производства (прямые компенсации производителям, система лизинга, предоставление средств производства по сниженным ценам);
- льготный кредит сельхозпроизводителям - сниженная ставка процента, льготные сроки, товарный кредит, реструктуризация и списание долга;
- структурная политика (различные меры поддержки, не связанные с доходом производителей).

Одним из способов государственной поддержки аграрного сектора является также предоставление сельхозпроизводителям определенных налоговых льгот. Так, они освобождаются от налога на прибыль, от налогов на пользователей автодорог, от налога на имущество и т.д.

Основными ценовыми мерами регулирования аграрной сферы являются:

- минимальные гарантированные закупочные цены на стратегическое сырье для всех покупателей;
- нормативные наценки для оптовиков и розничной торговли на жизненно важные продукты питания;
- ценовые ограничения на материально-технические ресурсы для производства жизненно важных продуктов питания;
- регулирование цен на жизненно важные продукты питания, с целью сглаживания инфляционных процессов.

Таким образом, необходимость государственного вмешательства в аграрный сектор очевидна. Однако, при вмешательстве государства необходимо учитывать возможные недостатки государственного регулирования, что требует осуществления разумной, взвешенной политики вмешательства.

Первоочередной задачей является выработка эффективных мер регулирования сельского хозяйства и внутреннего рынка с помощью поддержки отечественных производителей аграрной продукции, регулирования экспорта, импортных пошлин, цен для оптовиков и розничной торговли на жизненно важные продукты питания, а также цен на материально-технические ресурсы для производства жизненно важных продуктов питания.

Вместе с тем важно, чтобы политика поддержки аграрного сектора не привела к ущемлению интересов потребителей. Поэтому позиция государства неизбежно сводится к балансировке между указанными противоречивыми интересами участников внутреннего рынка.

Библиографический список:

1. Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 № 446 (ред. от 23.04.2012) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы».

2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 19.12.2014) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

3. Бобылева А.С. Сущность и отраслевые особенности финансов сельскохозяйственных организаций // Экономические науки. - 2012. - № 12 (97). С. 49-52.

4. Бобылева А.С., Голубева Е.А. Сущность и экономическое содержание финансовой политики сельскохозяйственных организаций // Экономика и предпринимательство. - 2013. - № 12. Ч. 2. С. 798-803.

5. Бобылева А.С., Иванова Л.И. Роль государства в развитии аграрного сектора экономики России в условиях международного сотрудничества // Экономика и предпринимательство. - 2013. - № 12. Ч. 1. С. 25-31.

6. Волков А., Аксенов В., Щербаков А. Проблемы обеспечения устойчивого развития // Экономист. - 2012. - № 3. - С. 79-96.

7. Котова Л.Г. Государственная поддержка агропромышленного комплекса необходима / Л.Г. Котова// Российское предпринимательство. - 2008. - № 6-2 (113). - С. 73-77.

8. Котова Л.Г. Государственная поддержка как важный фактор реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» / Л.Г. Котова // Аграрная наука. - 2008. - № 7. - С. 5-7.

9. Ушачев И.Г. Научное обеспечение Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. // Хлебопродукты. - 2013. - № 4. - С. 4-9.