

***СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ МУКОМОЛЬНО-КРУПЯНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРУЮЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ***

Богомолов А.В.

к.э.н, научный сотрудник,

*Научно-исследовательский институт экономики и организации
агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской
Федерации,*

Воронеж, Россия

Колесов Р.Б.

аспирант,

Воронежский университет инженерных технологий,

Воронеж, Россия

Аннотация. В данной статье на основе выявленного комплекса актуальных проблем, характерных для современных мукомольно-крупяных предприятий отечественной зерноперерабатывающей промышленности, были сформированы базовые цели и задачи сбалансированного социально-экономического развития отраслевого сектора народного хозяйства с учетом реализуемых программно-целевых мероприятий на государственном уровне управления.

Ключевые слова. Сбалансированное развитие, мукомольно-крупяная промышленность, государственное регулирующее управление.

***BALANCED DEVELOPMENT OF THE MILLING INDUSTRY OF RUSSIA IN
THE FRAMEWORK OF IMPLEMENTATION OF STATE REGULATORY
CONTROL***

Bogomolov A.V.

PhD,

Research Institute of Economics and agriculture of Central Black Earth region of the Russian Federation,

Voronezh, Russia

Kolesov R.B.

graduate student,

Voronezh University of Engineering Technology,

Voronezh, Russia

Abstract. In this article, based on the identified range of topical issues typical of contemporary flour-grinding enterprises of the domestic grain processing industry have been formed the basic goals and objectives of the balanced socio-economic development of the industry sector of the national economy, taking into account ongoing target program activities at the state level of government.

Key words. Balanced development of the milling industry, state regulatory control.

Актуальность темы. Современная зерноперерабатывающая промышленность России включает в свою структуру элеваторную, мукомольную, крупяную и комбикормовую промышленности. Каждая из них играет непосредственно важную роль в организации обеспечения населения страны качественными продуктами питания в необходимом количестве, что в конечном итоге предопределяет реализацию Доктрины продовольственной безопасности РФ, а также достижение целей и задач, изложенных в Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности РФ на период до 2020 г., Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2012-2020 гг.

Комплексное исследование генезиса и специфики отраслевого производства, а также анализ детерминированных структур межотраслевого взаимодействия выявили ряд проблемных моментов, сдерживающих устойчивое, сбалансированное социально-экономическое развитие всего зернопродуктового подкомплекса АПК России, на уровне мукомольно-крупяного производства.

В настоящее время основными программными документа, регулирующими процессы и динамику социально-экономического развития мукомольно-крупяной промышленности являются: «Программа развития мукомольно-крупяной промышленности на 2012-2020 гг.» и отраслевая программа «Развитие мукомольно-крупяной промышленности Российской Федерации на 2014-2016 гг.» [4].

Как подтверждает проведенное исследование, сырьевой потенциал отечественной мукомольной промышленности вполне достаточен для устойчивого и сбалансированного производства разнообразных видов и сортов муки, а также удовлетворения в полном объеме потребности хлебопекарной, кондитерской и макаронной промышленностей.

В доказательство данному утверждению в содержательной части таблиц 1, 2, 3 и 4 приведены основные показатели развития сырьевой базы зерноперерабатывающей промышленности за период 2005-2015 гг.

Таблица 1 – Посевная площадь сельскохозяйственных культур РФ категориями всех хозяйств за период 2005-2015 гг., тыс. га

Показатели/Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Вся посевная площадь	75837	75277	74759	76923	77805	75188	76662	76325	78057	78525	79319
Зерновые и зернобобовые культуры	43593	43174	44265	46742	47553	43194	43572	44439	45826	46220	46642
пшеница	25343	23591	24382	26633	28698	26613	25552	24684	25064	25277	26833
рожь	2338	1787	2103	2166	2147	1762	1551	1558	1832	1875	1291
ячмень	9083	9928	9618	9621	9035	7214	7881	8820	9019	9391	8885
овёс	3325	3586	3548	3561	3374	2895	3046	3241	3324	3255	3045
кукуруза	820	1031	1509	1812	1365	1416	1716	2058	2450	2687	2771
просо	499	668	506	572	522	521	826	474	470	506	595
гречиха	917	1164	1301	1113	932	1080	907	1270	1096	1008	957
рис	144	163	162	164	183	203	211	201	190	197	202
тритикале	-	-	-	-	190	165	226	233	251	251	251
сорго	22	46	41	94	28	20	104	55	152	177	224

зернобобовые культуры	1103	1211	1094	1006	1080	1305	1553	1844	1979	1597	1588
-----------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Таблица 2 – Относительные показатели динамики посевных площадей сельскохозяйственных культур РФ категориями всех хозяйств, %

Показатели/Год	2006 2005	2007 2006	2008 2007	2009 2008	2010 2009	2011 2010	2012 2011	2013 2012	2014 2013	2015 2014
Вся посевная площадь	99,26	99,31	102,89	101,15	96,64	101,96	99,56	102,27	100,60	101,01
Зерновые и зернобобовые культуры	99,04	102,53	105,60	101,74	90,83	100,88	101,99	103,12	100,86	100,91
пшеница	93,09	103,35	109,23	107,75	92,73	96,01	96,60	101,54	100,85	106,16
рожь	76,43	117,68	103,00	99,12	82,07	88,02	100,45	117,59	102,35	68,85
ячмень	109,30	96,88	100,03	93,91	79,85	109,25	111,91	102,26	104,12	94,61
овёс	107,85	98,94	100,37	94,75	85,80	105,22	106,40	102,56	97,92	93,55
кукуруза	125,73	146,36	120,08	75,33	103,74	121,19	119,93	119,05	109,67	103,13
просо	133,87	75,75	113,04	91,26	99,81	158,54	57,38	99,16	107,66	117,59
гречиха	126,94	111,77	85,55	83,74	115,88	83,98	140,02	86,30	91,97	94,94
рис	113,19	99,39	101,23	111,59	110,93	103,94	95,26	94,53	103,68	102,54
тритикале					86,84	136,97	103,10	107,73	100,00	100,00
сорго	209,09	89,13	229,27	29,79	71,43	520,00	52,88	276,36	116,45	126,55
зернобобовые культуры	109,79	90,34	91,96	107,36	120,83	119,00	118,74	107,32	80,70	99,44

Мукомольно-крупяная промышленность относится к числу социально значимых отраслей отечественного агропродовольственного сектора экономики. Производимые из муки готовые продукты и полуфабрикаты, такие как: хлеб, хлебобулочные, крупяные, макаронные и кондитерские изделия – имеют весьма широкий и устойчивый спрос среди основных групп населения. Именно по этой причине базовым критерием обеспечения продовольственной безопасности страны является своевременное, качественное и в необходимом количестве снабжение населения продуктами переработки зерна.

Таблица 3 – Валовые сборы сельскохозяйственных культур в РФ категориями всех хозяйств за период 2005-2015 гг., тыс. т

Показатели /Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Зерновые и зернобобовые культуры	77803	78227	81472	108179	97111	60960	94213	70908	92385	105315	104786
пшеница	47615	44927	49368	63765	61740	41508	56240	37720	52091	59711	61786
рожь	3622	2959	3909	4505	4333	1636	2971	2132	3360	3281	2087
ячмень	15684	18037	15559	23148	17881	8350	16938	13952	15389	20444	17546
овёс	4545	4860	5384	5835	5401	3220	5332	4027	4932	5274	4536
кукуруза	3060	3510	3798	6682	3963	3084	6962	8213	11635	11332	13173
просо	455	599	417	711	265	134	878	334	419	493	572
гречиха	605	865	1004	924	564	339	800	797	834	662	861
рис	571	681	705	738	913	1061	1056	1052	935	1049	1110
тритикале	-	-	-	-	508	249	523	464	582	654	565

сорго	28	35	40	76	13	9	60	45	172	220	194
зернобобовые культуры	1618	1754	1287	1794	1529	1371	2453	2174	2037	2196	2357

Таблица 4 – Относительные показатели динамики валового сбора сельскохозяйственных культур РФ категориями всех хозяйств, %

Показатели / Год	2006 2005	2007 2006	2008 2007	2009 2008	2010 2009	2011 2010	2012 2011	2013 2012	2014 2013	2015 2014
Зерновые и зернобобовые культуры	100,54	104,15	132,78	89,77	62,77	154,55	75,26	130,29	114,00	99,50
пшеница	94,35	109,88	129,16	96,82	67,23	135,49	67,07	138,10	114,63	103,48
рожь	81,70	132,11	115,25	96,18	37,76	181,60	71,76	157,60	97,65	63,61
ячмень	115,00	86,26	148,78	77,25	46,70	202,85	82,37	110,30	132,85	85,82
овёс	106,93	110,78	108,38	92,56	59,62	165,59	75,53	122,47	106,93	86,01
кукуруза	114,71	108,21	175,93	59,31	77,82	225,75	117,97	141,67	97,40	116,25
просо	131,65	69,62	170,50	37,27	50,57	655,22	38,04	125,45	117,66	116,02
гречиха	142,98	116,07	92,03	61,04	60,11	235,99	99,63	104,64	79,38	130,06
рис	119,26	103,52	104,68	123,71	116,21	99,53	99,62	88,88	112,19	105,82
тритикале					49,02	210,04	88,72	125,43	112,37	86,39
сорго	125,00	114,29	190,00	17,11	69,23	666,67	75,00	382,22	127,91	88,18
зернобобовые культуры	108,41	73,38	139,39	85,23	89,67	178,92	88,63	93,70	107,81	107,33

Динамика реализации зерновых культур категориями всех хозяйств за период 2008-2015 графически приведена на рис. 1.

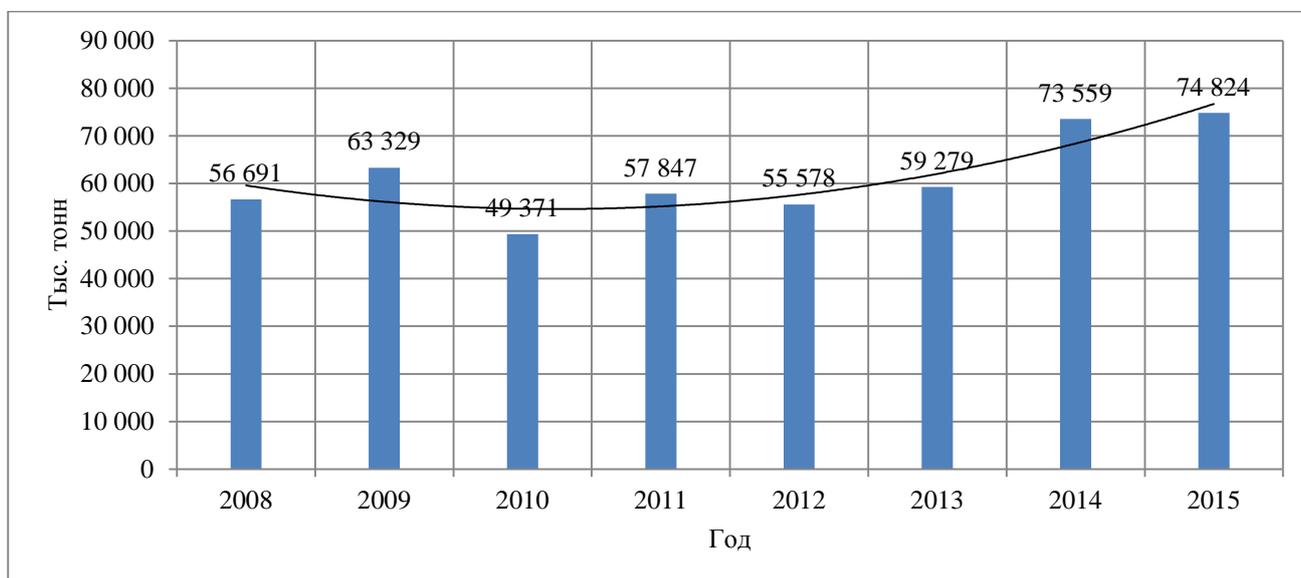


Рис.1 – Объемы реализации зерновых культур всеми категориями хозяйств, тыс. т.

Исследование доказало, что для обеспечения сбалансированного роста и развития отечественного мукомольного производства наиболее актуальны следующие цели:

повышение эффективности и рациональности использования зерна в ходе уборки, транспортировки и технологической обработки;

повышение уровня жизни детей и женщин за счет производства витаминизированной муки, хлеба и хлебопродуктов функционально-технологического и специального назначения;

наращивание объемов производства крупяных изделий быстрого приготовления с улучшенными качественными характеристиками;

снижение импортных поставок аналогов готовых к употреблению продуктов;

внедрение перспективных безотходных технологий в аспекте рационального использования отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности и т.д. [2].

К базовым задачам, которые обеспечат достижение вышеуказанных целей следует отнести:

повышение уровня использования производственных мощностей и наращивание технико-экономических показателей отраслевых предприятий;

оптимизацию показателей удельного расхода сырья (зерна), топливно-энергетических ресурсов, вспомогательных материалов и трудозатрат при выпуске единицы готовой продукции;

профилактику заболеваний анемией среди детей и женщин детородного возраста;

диверсификацию производства продуктов питания, ориентированного на улучшение показателей усвояемости и пищевой, биологической и энергетической ценности;

увеличение уровня доходности за счет расширения производства и ассортимента выпускаемой готовой продукции [5].

Несмотря на стабильное производство и обеспечение потребителей мукой и крупами, в мукомольно-крупяной промышленности имеется целый ряд проблем и системных недостатков, которые оказывают значительное влияние на производительность и эффективность работы предприятий.

Отметим тот факт, что техническое оснащение мельниц и крупозаводов находится на весьма низком уровне. Большому количеству предприятий требуется комплексная модернизация. В стране насчитывается 112 мельничных предприятий общей мощностью 7 млн. т производства муки в год дореволюционной постройки, 33 предприятия мощностью 2 млн. т муки введены в эксплуатацию в период с 1917 г. по 1945 г., остальные мощности с потенциалом 8,2 млн. т муки, построены в период 1945-1980 гг.

Анализ крупяного производства доказал, что 30 % мощностей используется с 1917 г. и около 14 % - довоенной постройки. Около 50 % действующих отраслевых хозяйствующих субъектов построены до 80-х годов XX в.

Следовательно, порядка 50 % мельничных комплексов и крупяных предприятий действуют уже по 30-40 лет и по своим технико-технологическим показателям морально и физически устарели. Предприятия используют не современную технику и технологии, весьма энергоемкие установки и неавтоматизированные комплексы, что является основным сдерживающим фактором в выработке мукомольно-крупяной продукции с высокими качественными показателями. Не эффективное использование товарных мельниц делает их малорентабельными, что не позволяет осуществлять инвестиционные вложения средств в модернизацию и приобретать современное оборудование [1].

Данное обстоятельство отрицательным синергетическим эффектом сказывается на работе отраслевых машиностроительных предприятий по изготовлению техники отраслевой специфики. Кроме того, отсутствуют заказы на разработку современных технологий, новых стандартов для профильных научно-исследовательских институтов, а в частности ВНИИЗерна.

Отметим тот факт, что если во времена плановой экономической системы муку выработывали по утвержденным технологиям на соответствующем комплексе оборудования, то в настоящее время более 35 % ее производства осуществляется на технологически несовершенных мельничных комплексах, без соблюдения правил рациональности, экономичности и экологичности переработки зерна.

Как показало исследование, развитие отечественной мукомольной промышленности с начала 90-х годов XX в. носило весьма хаотический характер. За этот период количество мукомольных предприятий в России возросло с 388 до более чем 2000, а производство муки (по данным статистики) снизилось с 20,5 до 10,4 млн. т, то есть на 50 %. При этом производственные мощности в среднем по всем предприятиям используются лишь на 38% [3].

Отсутствие должного организационно-экономического и технико-технологического подходов к контролю качества муки позволяет современным предприятиям перерабатывать сырье низкого качества и, соответственно, меньшей стоимости, а произведенную из такого зерна муку предлагать хлебопекарным предприятиям по заниженным ценам. В условиях слабого контроля качества хлеба эта мука пользуется у хлебозаводов повышенным спросом, так как в итоге издержки на производство хлеба и хлебобулочных изделий, произведенных из некачественного сырья и муки высокого качества, как правило, одинаковы. В связи с этим предприятия, высоко технологически оснащенные и работающие с соблюдением технологических норм, правил и стандартов, зачастую оказываются в невыгодном конкурентном положении.

Как уже отмечалось ранее, на большинстве мельниц с небольшой мощностью продукция вырабатывается нестандартная, а после ликвидации Госхлебинспекции, контроль за качеством перерабатываемого сырья и выработанной из него муки фактически прекращен. Данное обстоятельство приводит к массовой выработке низкокачественного хлеба и хлебобулочных изделий [5].

Проведенный анализ рынка муки свидетельствует, что отечественная мукомольная промышленность не может комплексно развиваться без эффективно организованного государственного регулирующего механизма.

В свое время данные проблемные вопросы были характерны и для развитых стран Запада, но они приняли своевременные меры для нивелирования подобных ситуаций в аспекте зернового производства, логистики, хранения, очистки, первичной переработки и т.д.

Во многих странах мире муку и крупы относят к социально значимым товарам, которые ориентированы на потребительский рынок, в условиях отсутствия острой конкурентной борьбы, так как наличие высоких конкурентных противодействий отрицательно сказываются именно на конечном потребителе. В итоге на рынке появляется продукция не оптимальная с позиции соотношения «цена-качество». В соответствии с потенциальной потребностью и нормативным уровнем запаса размещаются мощности по выработке муки и крупы, которые в целях обеспечения продовольственной и национальной безопасности достаточно равномерно располагаются на территории всей страны из расчета 1 мельница производительностью около 150 тыс. т муки в год на 1 млн. жителей региона.

Такой подход к развитию производственных мощностей был и в России вплоть до 90-х годов XX в. Однако с середины 90-х годов в стране начали работать небольшие цеха (минимельницы). С их вводом (около 9000 объектов) появилась «теневая» мука, ухудшилось качество продукции, почти в два раза снизился коэффициент использования мощностей индустриальных мельзаводов, отчитывающихся перед Росстатом. Так, в 2015 г. в среднем по стране он составил 58,9 %. Только за счет работы минимельниц (с пониженными выходами муки) страна ежегодно теряет около 1 млн. т пшеницы и ржи [2].

Предприятия, вырабатывающие крупы, загружены на 68 %, однако есть регионы, где данный показатель не превышает уровня 30 %. Техника и технологии в крупяном производстве устарели, что не позволяет производить крупы с высокими качественными пищевыми показателями.

Весьма низок удельный вес зерновых продуктов быстрого приготовления, а, в частности: хлопьев, овсяных продуктов, сухих завтраков, продуктов для детского и диетического питания и т.д. По производству данных видов продукции наша страна отстает от европейских стран в 4 раза, от США – в 9 раз. На крупозаводах до сих пор не решена проблема утилизации лузги. При переработке риса, гречихи, овса, проса, гороха получается около 850 тыс. т лузги, которая в лучшем случае сжигается.

Практикой доказано, что на качестве муки и крупы отрицательно сказывается недостаточное производство зерна продовольственных кондиций [4].

В этой связи мукомольные компании России, рассчитывая на государственную помощь, должны разрабатывать собственные стратегии развития бизнеса в следующих направлениях:

развитие крупных предприятий в регионах, обеспеченных высококачественным зерновым сырьем или в регионах с высоким потенциалом потребления;

реконструкция мощностей с целью сокращения себестоимости производства;

повышение эффективности использования мощностей наряду с диверсификацией производства (производство крупы, комбикормов и т.д.);

позиционирование привлекательного розничного бренда на региональном и федеральном уровнях для всей ассортиментной линии выпускаемой продукции.

Подводя итоги проведенного исследования, можно сформулировать базовые критерии обеспечения сбалансированного развития мукомольно-крупяной промышленности:

необходимо внедрить ресурсоэффективные технологии, обеспечивающие глубокую переработку зерна, повышающих выход готовой продукции с единицы сырья;

следует провести упорядочение производства мукомольно-крупяной продукции, расширение ее ассортимента и повышение качества, сокращение импорта продуктов на злаковой основе за счет наращивания объемов собственного производства;

улучшить здоровье женщин и детей за счет организации производства витаминизированной муки;

активизировать работу отраслевых машиностроительных предприятий по производству современного, импортно-заменяемого оборудования;

расширить профиль научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию техники и технологий нового поколения.

Для обеспечения выполнения указанных положений необходимо провести следующий комплекс мероприятий в плановом периоде до 2020 г.:

ввести на 200 мукомольных заводах линии по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками;

внедрить на 350 индустриальных отраслевых предприятиях энергоэффективную современную технику, обеспечивающую улучшенную подготовку зерна к помолу и на этой основе на 30 % снизить расходы энергоресурсов на переработку зерна и на 2 % повысить выход готовой продукции;

внедрить на крупозаводах линии по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению на основе предварительной варки, инфракрасной термообработки, экструдирования;

построить линии по переработке лузги – отходов крупяного производства;

провести перерегистрацию мукомольных и крупяных предприятий – субъектов малого предпринимательства. Распространить на них действие приказа Росстата от 14.10.2009г № 226 о предоставлении отчетов по производству и отгрузке товаров по форме № П-1 [5].

Таким образом, изложенные научные выводы и предложенный комплекс мероприятий позволят обеспечить в долгосрочной перспективе повышение организации и эффективность управления мукомольно-крупяным производством РФ в рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Библиографический список:

1. Богомолова И. П. Совершенствование управления хозяйственной деятельностью мукомольных предприятий на основе ценообразующих факторов / И. П. Богомолова, А. Э. Тыртычный – Воронеж: Изд-во ВГУ, 2004. – 125 с.
2. Богомолова И. П. Обеспечение механизмов устойчивого развития пред-

приятий мукомольной промышленности на основе совершенствования планирования / И. П. Богомолова, Е. Б. Трунова - Воронеж: Изд-во «ИСТОКИ», 2008. – 196 с.

3. Богомолова И. П. Управление рисками как инструмент инновационного развития предприятий АПК / И. П. Богомолова, И. Н. Василенко // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. – 2009. – № 4. – С. 14-19.

4. Богомолов А. В. Методы и инструменты государственного регулирования продовольственной безопасности / А. А. Богомолов, И. Н. Василенко, Н. М. Шатохина // В сборнике: Агропромышленный комплекс современной России: проблемы, приоритеты развития. ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет». Экономический факультет; ФГБНУ Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации. 2015. – С. 11-14.

5. Программа развития мукомольно-крупяной промышленности на 2012-2020 года. / Национальный союз зернопроизводителей. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.nszr.ru. – 15.12.2016 г.