

УДК 338.3

***ИННОВАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ***

Березовская А.Ю.

Бакалавр,

Донской государственный технический университет

Ростов – на – Дону, Россия

Шевченко Е.И.

Старший преподаватель,

Донской государственный технический университет

Ростов – на – Дону, Россия

Маркарьян Ю.А.

к.т.н., доцент,

Донской государственный технический университет

Ростов – на – Дону, Россия

Аннотация: в данной статье представлены исследования связанные с деятельностью таможенных органов в Российской Федерации. Изучены современные методы регулирования деятельности таможенных органов. Также в статье указаны проблемы, связанные с регулированием деятельности таможенных органов. На базе проведенного исследования предлагается перечень стратегических ориентиров, которые должны способствовать развитию и совершенствованию деятельности таможенных органов России.

Ключевые слова: таможенные органы, инновационные методы, таможенные системы, технологии, информационная база.

***INNOVATIVE METHODS OF REGULATION OF ACTIVITIES OF
CUSTOM BODIES IN THE RUSSIAN FEDERATION***

Berezovskaya A.Yu.

Bachelor,

Don state technical University

Rostov – on – don, Russia

Shevchenko E.I.

Senior lecturer,

Don state technical University

Rostov – on – don, Russia

Markaryan J.A.

Ph. D., associate Professor,

Don state technical University

Rostov – on – don, Russia

Abstract: in this article, studies related to the activities of customs authorities in the Russian Federation are presented. Modern methods of regulating the activities of customs bodies are studied. Also in the article are the problems related to the regulation of the activities of customs authorities. On the basis of the study, a list of strategic guidelines is proposed, which should contribute to the development and improvement of the activities of the customs bodies of Russia..

Key words: customs authorities, innovative methods of customs systems, technologies, information base.

В России в настоящий период времени для того чтобы упростить таможенное оформление и увеличить качество государственных услуг в

области внешнеэкономической деятельности создан и внедрен комплекс информационных таможенных технологий, который представлен на рисунке 1.

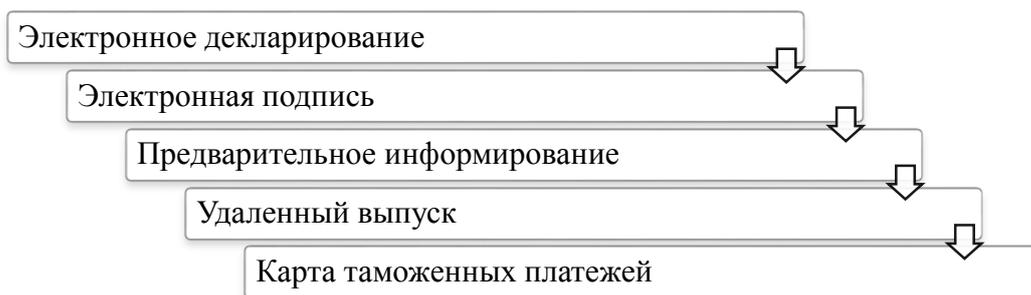


Рис. 1 – Инновационные методы регулирования деятельности таможенных органов [1]

Рассмотрим современные методы регулирования, представленные на рисунке 1 более подробно.

Электронное декларирование – это специальная технология, которая позволяет на расстоянии, то есть удаленно доставить декларацию товаров в таможенные органы и выполнить таможенное оформление посредством сети Интернет.

Базовой целью создания и внедрения электронного декларирования в практическую деятельность таможенного оформления транспортных средств и является форсирование процедур реализации таможенных процессов и, в качестве результата, повышение товарооборота, увеличение продуктивности работы участников внешнеэкономической деятельности и уполномоченных должностных лиц таможенных органов, форсирование начисления таможенных платежей в федеральный бюджет.

Главный способ достижения данной цели это обмен информационными сведениями между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа, выполняющими таможенный контроль и таможенное оформление. В настоящее время имеет место быть конкретная схема, по которой выполняется декларирование грузов по цифровой системе (см. рисунок 2).

Схема декларирования грузов по цифровой системе

<p>1. Инспектору таможи передается декларация от заявителя на продукцию и ее цену, а так же иные необходимые документы</p>	<p>2. Перед присвоением номера декларации она товары, документы передаются на проверку, при выявлении ошибок, они отправляются назад отправителю для их исправления, возможен риск отклонения декларации.</p>	<p>3. После исправления ошибок, если таковые имели место быть, декларации присваивается номер. После чего декларант передать инспектору пакет официальных бумаг, который зафиксирован описью</p>
--	---	--

Рис. 2 – Схема декларирования грузов по цифровой системе [2]

Преимущества и недостатки российской системы электронного декларирования отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Преимущества и недостатки российской системы электронного декларирования [3]

Положительные стороны российской системы таможенного декларирования	Отрицательные стороны российской системы таможенного декларирования
1. Сокращение периода времени таможенного оформления (до трех часов вместо двух дней)	1. Необходимость получения электронной цифровой подписи (срок действия 1 год)
2. Доступность подключения	2. Технические проблемы передачи данных, ручной ввод данных в электронные документы
3. Возможность подачи электронной декларации на любой таможенный пост России	
4. Прозрачность процесса декларирования и сокращение непосредственных контактов с сотрудниками таможенных органов	

Результаты анализа деятельности таможенных органов показали, что в 2016 году было подано более 5 млн. деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что составило 99,95% от общего количества деклараций на товары, в 2015 году – было подано более 4,6 миллиона электронных деклараций, 97,9% от общего количества деклараций на товары.

Число участников внешнеэкономической деятельности, которые применяют электронную форму декларирования, в 2016 году составило более 80 000 (99, 60%), а в 2015 году – более 78 000 (95%).[4]

Другой не менее интересный метод регулирования деятельности таможенных органов это электронная цифровая подпись.

Электронная цифровая подпись – это сравнительно новое явление в таможенной сфере. Она включает в себя информационные сведения электронного форматирования, а так же несет в себе информацию, касающуюся ответственного лица, который подает заявку о товаре на таможенный пост. Это осуществляется для прохождения комплекса процедур ориентированных на таможенную очистку. Электронная цифровая подпись для таможни заверяет все необходимые документы, которые передаются на пост. Это подтверждение того, что передаваемая информация в действительности принадлежит конкретной фирме.

Наличие электронной цифровой подписи дает возможность:

- выполнять информативную взаимную деятельность с таможенными органами государства;

- в ситуациях выдачи электронной цифровой подписи конкретно на начальника предприятия, открывается доступ получения государственных услуг на отдельно разработанном портале;

- осуществлять в первую очередь информирование о дальнейшей деятельности таможенных органов.

Следующим инновационным методом регулирования деятельности таможенных органов является технология предварительного информирование.

Предварительное информирование – представляет собой процесс предоставления информации о транспортных средствах и товарах до их прибытия на таможенную территорию Таможенного союза. Такая процедура предназначена для осуществления заблаговременной проверки конкретных данных, а также уменьшение времени оформления груза на границе.

Имеют место быть разные варианты представления предварительной информации в таможенные органы, к ним относятся: сайт таможенных органов Российской Федерации; портал таможенных органов; для передачи предварительной информации также возможно применять специальное

программное обеспечение. Схема предварительной информации при ввозе товаров автомобильным транспортом отражена на рисунке 3. Рассмотрим схему процесса предварительного информирования для товаров, ввозимых автомобильным транспортом, представленную на рисунке 3, более подробно.

1. Отправитель груза сообщают заинтересованному лицу сведения о транспортном средстве, на котором будет выполняться доставка товара.

2. Заинтересованное лицо, получая данные о транспортном средстве, заполняет документ предварительной информации и с помощью портала электронного представления данных Федеральной таможенной службы отправляет её на сервер данной службы.

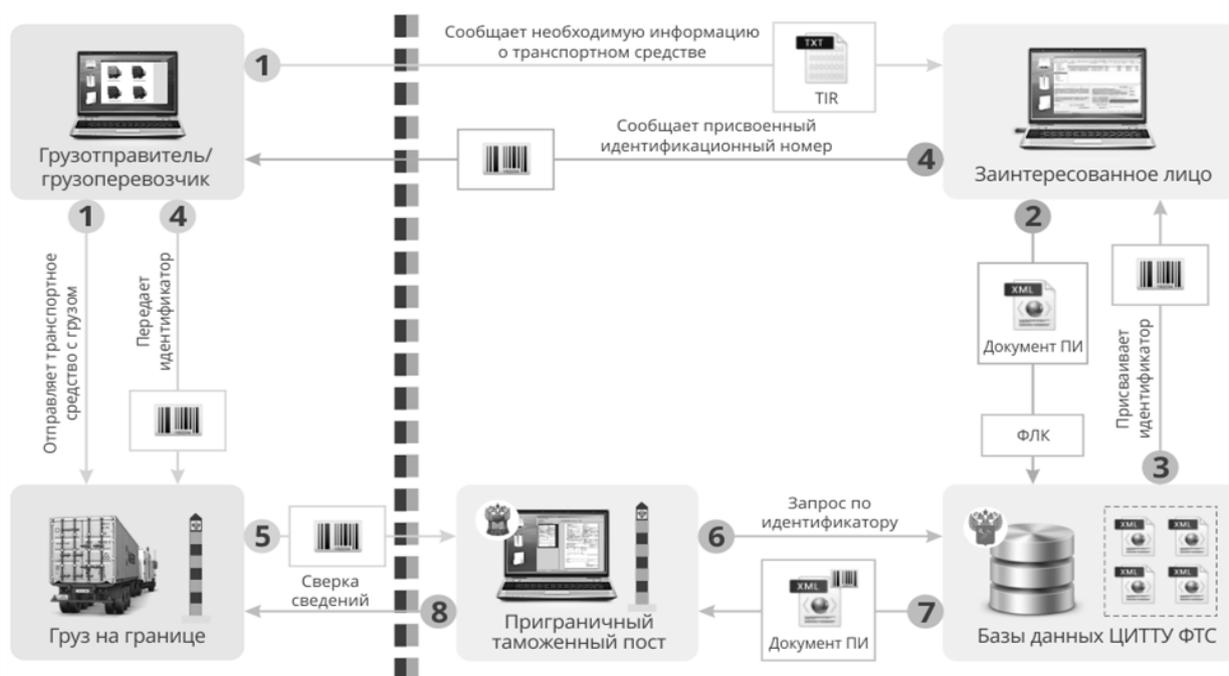


Рис. 3 – Схема процесса предварительного информирования для товаров, ввозимых автомобильным транспортом [5]

3. Сервер принимает и обрабатывает полученные данные, а также выполняет форматно-логический контроль представленной информации. Заинтересованное лицо, получив идентификационный номер, распечатывает и передаёт документ предварительной информации водителю транспортного средства.

4. После прибытия транспортных средств и товаров на таможенную территорию России документ с распечатанным штрих-кодом предоставляется должностному лицу таможенного органа.

5. Считывая штрих-код сканером в штатной системе таможенного оформления и таможенного контроля, должностное лицо автоматически создает запрос в базу данных.

6. Сервер Федеральной таможенной службы в автоматическом режиме дает запрошенные таможенным постом сведения. Затем таможенный инспектор выполняет таможенное оформление и таможенный контроль.

Не менее важным инновационным методом регулирования деятельности таможенных органов является технология удаленного выпуска.

Технология Удаленного выпуска представляет собой самую перспективную технологию в ориентире деятельности российской таможни. Это новейшая технология таможенного оформления, при которой декларация передается на внутренний таможенный пост, а товар хранится на приграничном складе временного хранения, где и выполняется его фактический контроль. Внутри государства продукция отправляется уже, будучи выпущенной. В итоге нет необходимости применять процедуру внутреннего таможенного транзита, «открывать» и «закрывать» доставку товаров.

Термин «Удаленный выпуск товаров» официальным не является. Признанная в качестве нормативной формулировка данной технологии звучит так: «Таможенное декларирование в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».

С применением технологии удаленного выпуска в 2016 году оформлено более 450 000 электронных товарных деклараций, что составило более 11% от общего количества зарегистрированных электронных товарных деклараций, а в 2015 году – более 446 000, что составило (11%) от общего количества зарегистрированных электронных товарных деклараций. [6]

Последним, но не по значению, способом регулирования деятельности таможенных органов является карта таможенных платежей, она представляет собой значимый инновационный метод регулирования. Внешний вид такой карты ни чем не отличается от стандартной пластиковой карты, оснащенной микропроцессором. Чип несет в себе данные, необходимые для таможенного оформления. Итак, платежи осуществляются непосредственно на пунктах таможенного контроля – через терминалы.

Главными достоинствами применения таможенной карты являются:

1. Практичность – каждый платеж осуществляется на таможенном посту именно в процессе оформления, без всяческих авансов, деньги быстро перечисляются на счета таможенных органов, результат отображается на лицевом счете плательщика.

2. Надежность – таможенная карта не применяется для снятия денег в банкомате, оплаты товаров в магазине или других нецелевых расходов.

В общем, таможенная карта – практичный инструмент, который дает возможность предприятию сэкономить время и снизить трудоемкость таможенного оформления.

В настоящее время происходит изменение информационных систем таможенных органов России. Значительную роль играет разработка целостной системы сбора, а так же обустройство таможенной территории, совершенствование на границе инфраструктуры, разработка целостной структуры, которая отвечала бы за строительство, содержание и эксплуатацию пунктов пропуска. Все это даст возможность внедрить нормы, правила строительства и использования, а так же в большей степени снизить расходы на содержание пунктов пропуска. [7]

Таможенные органы России не в должной степени обеспечивают свою работу на уровне международных стандартов, потому что не решен ряд главных, системных проблем, без ликвидации которых нельзя поднять на новый уровень работу таможенных органов и увеличить продуктивность деятельности службы в целом.

Исследовав базовые направления системы управления таможенными органами, выделим следующие пути совершенствования таможенного управления:

1. Изменение организационных структур управления: сверхоптимизация в иерархической структуре управления; увеличение организованности таможенной системы и уменьшение связей; тривиализация структур управления и повышение их приспособляемости;

2. Развитие способов управления: постановка относительно равной нагрузки на все таможенные подразделения; конкретное разделение функций, обязанностей и прав руководителей и подчиненных;

3. Развитие научного уровня в управлении с помощью создания программно-целевого научно обоснованного усовершенствования таможенной системы.

4. Развитие справочной базы:

– усовершенствование ЕГАИС, усиление справочной связи между Федеральной таможенной службой России, региональными таможенными управлениями, таможенными постами и таможнями;

– разработка мировых информационных программ и обмена информацией, например, программа «TEDIM». Рассмотрим более подробно, что представляет собой программа TEDIM. [8]

TEDIM является форумом мировых проектов. Его базовая цель – разработка и внедрение наиболее гибких решений для мировой торговли и логистики, а также координация подобного рода деятельности. Проекты данной программы дают возможность повысить эффективность, практичность и надежность перевозки товаров между Европейским союзом и Российской Федерацией.

TEDIM приветствуется как один из стратегических проектов усовершенствования мировой логистики и транспортной сети в регионе Балтийского моря. Данная программа так же предназначена для содействия сокращения количества товарных запасов у получателей и предприятий

товародвижения по системе доставки just-in-time. Она дает возможность значительно ускорить процедуру передачи грузов в смешанных сообщениях, увеличить уровень контроля над товарными и финансовыми потоками. Структура программы TEDIM, представлена на рисунке 3.

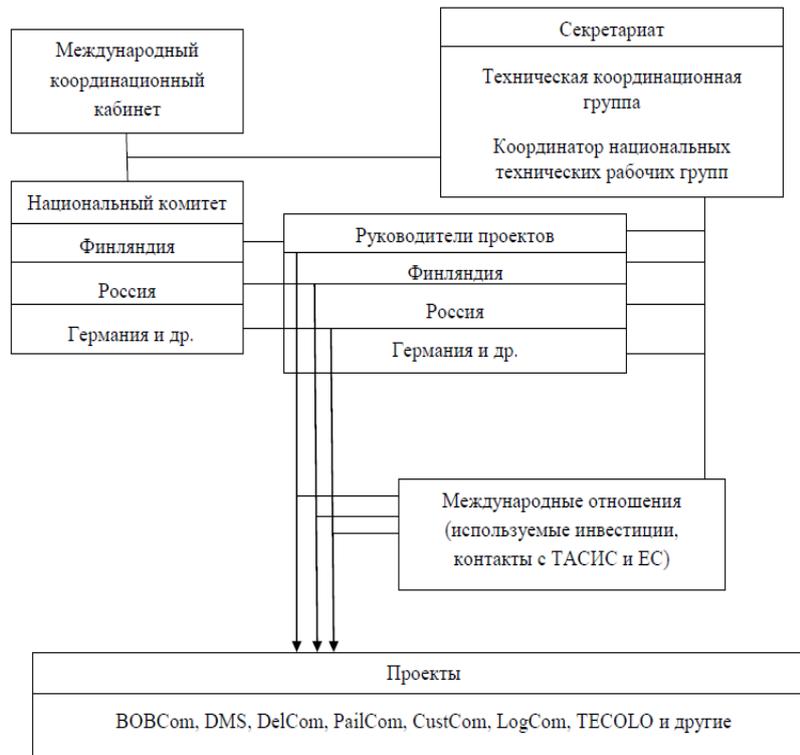


Рис. 3 – Структура программы TEDIM [9]

В основании данной программы заложены следующие важные задачи:

- повышение скорости продвижение грузопотоков, в частности через межгосударственные границы;
- объединение на взаимовыгодной и добровольной основе государств и частных предприятий в создании логистических проектов, и в использовании инновационных технологий и процессов электронного обмена данными и их обработки;
- максимизация учета требований пользователей этих технологий и процессов, на основании условий их использования;

Базовые проекты программы TEDIM добиваются увязки настоящих проблем в мировой логистике, транспортировке и торговле между Россией и

ЕС. Общие проекты ориентированы на разрешение базовых проблем мировой логистики и учитывают интересы всех стран. Прямым результатом активного участия России в программе TEDIM является разработка информационно-аналитических центров транспортной логистики и усовершенствование сети российских центров справочного обеспечения внешней торговли.

В программу TEDIM входит ряд информационно-логистических проектов, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Основные информационно-логистические проекты программы TEDIM [10]

Проект	Содержание
ВОРСот	BalticOpenPortCommunication. Мониторинг судов и грузов, фрахтовых, погрузо- разгрузочных и складских операций.
DMS	DeliveryManagementSystems. Контроль за процессами доставки грузов. Оперативная реакция на отклонения от графиков и расписаний.
DelCom	DeliveryCommunications. Разработка инструмента телематической координации
RailTrack	Проект мониторинга грузов на железной дороге. Обеспечение контроля за движением вагонов и грузов в режиме реального времени при смешанных перевозках.
RailCom	Проект системы информационного сопровождения грузов электронными перевозочными документами (EDI).

Вышеперечисленные рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов, должны в должной степени улучшить организацию, управление и контроль деятельности таможенных органов России.

Библиографический список

1. Монахова И. В., Овчаров А.В. М Таможенные органы РФ / И.В. Монахова, А.В. Овчаров // КиберЛенинка.-2009.- Т.23, №12(105). – С. 14-15.
2. Мырзин К. С. Совершенствование деятельности таможенных органов / К. С. Мырзин // КиберЛенинка. – 2011.- Т.1, № 2.- С. 51.
3. Пьянов С. А. Анализ деятельности таможенных органов в России / С. А. Пьянов // КиберЛенинка.-2012.- Т.6, № 23(221).- С. 59-63.
4. Крюкова В. В., Шутикова А. А. Анализ динамики развития таможенных органов РФ/ В.В Крюкова, А. А Шутикова // Актуальные вопросы

экономики и управления: материалы Междунар. науч. конф.-2011.-Т. 1, № 10 (48). – С.169-172.

5. Рудин Д. Я., Харин И. А. Инновационная система управления в таможенных органах / Д. Я. Рудин, И. А. Харин // Дайджест-Финансы.-2009.- Т. 14, №11.- С. 28

6. Монахова И. В., Овчаров А.В. Деятельность таможенных органов на мировом рынке/ И.В. Монахова, А.В. Овчаров // КиберЛенинка.-2009.- Т.23, №12(105). – С. 14-15.

7. Мырзин К. С. Анализ деятельности таможенных органов/ К. С. Мырзин // КиберЛенинка. – 2011.- Т.1, № 2.- С. 51.

8. Пьянов С. А. Анализ динамики развития российского таможенного дела / С. А. Пьянов // КиберЛенинка.-2012.- Т.6, № 23(221).- С. 59-63.

9. О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // СЗ РФ. 2013. № 38. Ст. 4823; 2015. № 14. Ст. 1994.

10. Крюкова В. В., Шутикова А. А. Анализ динамики развития таможенного законодательства/ В.В Крюкова, А. А Шутикова // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы Междунар. науч. конф.-2011.-Т. 1, № 10 (48). – С.169-172.