

УДК 336.1

***ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В КОНТЕКСТЕ  
ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ РФ***

***Гусева С.В.***

*магистрант 2 курса экономического факультета,*

*направление подготовки 38.04.01 «Экономика»,*

*профиль «Государственные и муниципальные финансы»,*

*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет*

*им. Н.П. Огарева*

*г. Саранск, Россия*

**Аннотация.** Статья посвящена актуальным проблемам оптимизации расходов и обеспечения устойчивости бюджета субъекта РФ в современных экономических условиях. Сохранение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации рассматривается в качестве неизменного приоритета бюджетной политики. В статье проведен анализ расходов бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг., позволивший выявить особенности исполнения бюджета в регионе.

**Ключевые слова:** финансовая устойчивость, региональный бюджет, расходы бюджета.

***OPTIMIZATION OF BUDGET EXPENDITURES IN THE CONTEXT OF  
IMPROVING STABILITY OF REGIONAL BUDGETS OF THE RUSSIAN  
FEDERATION***

***Guseva S.V.***

*graduate student of the economic faculty of the National research Mordovian state*

*University named after N.P. Ogarev*

*Saransk, Russia*

**Abstract.** The article is devoted to optimization of expenditure and sustainability of the budget of a constituent entity of the Russian Federation in the current economic conditions. The preservation stability of the budgetary system of the Russian Federation is considered as the invariable priority of fiscal policy. In the article the analysis of expenses of the budget of the Republic of Mordovia for 2011 – 2015 years, which allowed to identify the characteristics of budget execution in the region.

**Key words:** the financial stability, the regional budget, the budget expenditures.

Бюджетная система является одним из наиболее важных институтов государства, эффективность функционирования которого оказывает непосредственное влияние на качество экономического роста и на уровень общественного благосостояния. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах всех членов общества. Актуальность темы заключается в первостепенной важности бюджета для функционирования национальной экономики, в его сложности и многогранности.

В современных условиях низкого экономического роста, политической и экономической нестабильности в Российской Федерации складывается новая реальность в финансово-бюджетной сфере. Региональные власти сталкиваются с необходимостью принятия действенных решений по адаптации и устойчивости бюджетов. В связи с этим оптимизация расходов и обеспечение сбалансированности региональных бюджетов становятся основными целями проведения бюджетной политики [4].

Устойчивость бюджетной системы является одной из важнейших предпосылок сохранения макроэкономической стабильности, что способствует формированию базовых условий для экономического роста, инвестиционного развития и расширения спектра конкурентоспособности российской финансово-экономической системы [2].

Следует отметить, что сохранение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации является неизменным приоритетом бюджетной

политики. Формирование долгосрочных основ бюджетной устойчивости невозможно в условиях перманентного дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [7].

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, одним из принципов бюджетной системы выступает самостоятельность бюджета, которая может быть обеспечена только при наличии у территории собственных источников доходов и права определять направления их использования и расходования. Поэтому проблема формирования бюджета и управления бюджетным процессом на региональном уровне очень актуальна.

Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности доходной базы бюджета, укрепление и наращивание налогового потенциала, оптимизация расходной части бюджета являются основными задачами региональных органов власти. Оптимизацию расходов бюджета можно определить как совокупность действий и мероприятий, направленных на изменение значений расходов бюджета без их увеличения при условии достижения заданных результатов [3].

Необходимо отметить, что важнейшим элементом бюджетного процесса является экономический анализ параметров бюджетных показателей. При анализе расходной части подводятся итоги исполнения бюджета в целом и по нижестоящим бюджетам. Структуризация расходов бюджета, подходов к регулированию и управлению в государственном секторе представляет собой существо бюджетной политики, способ повышения общей эффективности расходов и бюджетной политики [9].

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ расходы бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета [1].

Расходы территориальных бюджетов должны определяться теми функциями и задачами, которые выполняются на данной территории, – это комплексное развитие экономики региона, его благоустройство, обеспечение

функционирования отраслей экономики, транспорта, социальной сферы, обслуживающих население данной территории, экологическая деятельность, развитие межрегиональных отношений и т.д.

Проанализируем расходы бюджета субъекта РФ на примере Республики Мордовия [6].

Информация о расходах республиканского бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг. (единицы измерения – тыс. руб.)

Наименование	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО РАСХОДОВ	37 689 520,8	39 205 595,5	35 465 878,0	40 337 283,8	39 183 138,3
Общегосударственные вопросы	1 137 778,8	1 126 183,8	1 243 364,5	2 408 442,8	1 724 181,5
Национальная оборона	22 001,9	19 866,1	19 831,9	20 956,9	22 100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 080 865,0	166 690,5	211 078,7	232 724,5	241 583,3
Национальная экономика	10 723 560,1	11 062 903,9	10 203 456,0	9 691 115,2	9 698 990,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 197 180,1	868 122,7	1 234 628,2	1 206 897,7	1 154 647,7
Охрана окружающей среды	7 666,0	11 335,6	18 906,2	17 046,1	23 269,4
Образование	4 340 142,3	5 841 572,5	6 344 030,4	8 278 453,7	8 088 503,0
Культура, кинематография	1 228 859,9	1 899 162,7	578 269,2	1 092 991,0	1 405 290,1
Средства массовой информации	179 697,2	172 228,8	149 245,9	167 392,2	175 461,5
Здравоохранение	6 139 432,7	6 637 014,4	5 533 407,7	4 942 048,2	5 388 810,1
Физическая культура и спорт	3 290 000,5	2 580 158,9	1 635 807,8	2 457 499,7	1 527 063,6
Социальная политика	5 982 881,0	6 428 898,6	5 428 404,6	5 988 288,8	5 826 460,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	361 312,0	713 001,5	1 078 911,2	1 012 608,3	1 430 258,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 998 143,3	1 678 455,5	1 786 535,7	2 820 818,7	2 476 491,2

Данные таблицы 1 свидетельствуют об увеличении расходов с 2011 года по 2012 год с 37 689 520,8 тыс. руб. до 39 205 595,5 тыс. руб. В 2013 году по сравнению с 2012 годом произошло их уменьшение до 35 465 878,0 тыс. руб., а в 2014 году по сравнению с 2013 годом расходы вновь увеличились до 40 337

283,8 тыс. руб. В 2015 году по сравнению с 2014 годом расходы уменьшились на 1 154 145,5 тыс. руб.

В целом за анализируемый период в 2015 году по сравнению с 2011 годом сократились расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, средства массовой информации, здравоохранение, физическую культуру и спорт, а также на социальную политику. По всем остальным показателям за данный период времени наблюдается увеличение расходов бюджета.

Структура расходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Структура расходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг.

Наименование	Доля в общей сумме расходов, %				
	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Общегосударственные вопросы	3,02	2,87	3,51	5,97	4,40
Национальная оборона	0,06	0,05	0,06	0,05	0,06
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,87	0,43	0,60	0,58	0,62
Национальная экономика	28,45	28,22	28,77	24,03	24,75
Жилищно-коммунальное хозяйство	3,18	2,21	3,48	2,99	2,95
Охрана окружающей среды	0,02	0,03	0,05	0,04	0,06
Образование	11,52	14,90	17,89	20,52	20,64
Культура, кинематография	3,26	4,84	1,63	2,71	3,59
Средства массовой информации	0,48	0,44	0,42	0,41	0,45
Здравоохранение	16,29	16,93	15,60	12,25	13,75
Физическая культура и спорт	8,73	6,58	4,61	6,09	3,90
Социальная политика	15,87	16,40	15,31	14,85	14,87
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,96	1,82	3,04	2,51	3,65
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5,30	4,28	5,04	6,99	6,32

В соответствии с таблицей 2 наибольшие удельные веса в структуре расходов приходятся на национальную экономику. За анализируемый период наблюдается тенденция к увеличению расходов на образование. Если в 2011 году их доля составляла 11,52% от общей суммы расходов, то в 2015 году доля расходов на образование увеличилась до 20,64%. За анализируемый период

произошло уменьшение доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 4,63 раза, а доли расходов на физическую культуру и спорт – в 2,24 раза. Наименьший удельный вес в структуре расходов занимает охрана окружающей среды (0,01% – 0,06%).

Динамика расходов республиканского бюджета Республики Мордовия представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Темпы изменений расходов республиканского бюджета Республики Мордовия за 2011 – 2015 гг.

Наименование	Темп изменения, %				
	2012г к 2011г	2013г к 2012г	2014г к 2013г	2015г к 2014г	2015г к 2011г
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	104,02	90,46	113,74	97,14	103,96
Общегосударственные вопросы	98,98	110,41	193,70	71,59	151,54
Национальная оборона	90,29	99,83	105,67	105,46	100,45
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,42	126,63	110,25	103,81	22,35
Национальная экономика	103,16	92,23	94,98	100,08	90,45
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,51	142,22	97,75	95,67	96,45
Охрана окружающей среды	147,87	166,79	90,16	136,51	303,54
Образование	134,59	108,60	130,49	97,71	186,36
Культура, кинематография	154,55	30,45	189,01	128,57	114,36
Средства массовой информации	95,84	86,66	112,16	104,82	97,64
Здравоохранение	108,10	83,37	89,31	109,04	87,77
Физическая культура и спорт	78,42	63,40	150,23	62,14	46,42
Социальная политика	107,45	84,44	110,31	97,30	97,39
Обслуживание государственного и муниципального долга	197,34	151,32	93,85	141,25	395,85
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	84,00	106,44	157,89	87,79	123,94

По данным таблицы 3 можно сделать вывод, что наибольшие изменения в относительном выражении в 2015 году по отношению к 2011 году произошли по таким показателям, как обслуживание государственного и муниципального долга (темп роста составил 395,85%), охрана окружающей среды (темп роста составил 303,54%) и образование (темп роста составил 186,36%). Данные таблицы 2.1.6 также свидетельствуют о том, что наибольшее сокращение в 2015 году по сравнению с 2011 годом наблюдается по расходам на национальную

безопасность и правоохранительную деятельность (на 77,65%), а также на физическую культуру и спорт (на 53,58%).

Таким образом, анализ расходов бюджета Республики Мордовия позволяет сделать вывод о том, что за анализируемый период сократились расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, средства массовой информации, здравоохранение, физическую культуру и спорт, а также на социальную политику. По всем остальным показателям за данный период времени наблюдается увеличение расходов бюджета. Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на национальную экономику. В целом за анализируемый период произошло увеличение общей суммы расходов с 37 689 520,8 тыс. руб. в 2011 году до 39 183 138,3 тыс. руб. в 2015 году.

Следует отметить, что к числу наиболее важных вопросов в современных условиях относится повышение эффективности бюджетных расходов. Механическое сокращение бюджетных расходов на региональном уровне – это самый простой, но порой недопустимый подход. При этом на первый план выходит принцип адресного использования бюджетных средств. Это значит, что ресурсы должны направляться на социальную защиту тех граждан, которые действительно нуждаются в поддержке государства [8].

С учетом ограниченных возможностей по поддержанию сбалансированности региональных бюджетов за счет увеличения доходов или существенного сокращения расходов, целесообразным является реализация следующих дополнительных мер:

- 1) увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности субъектов Российской Федерации для оказания помощи наиболее нуждающимся регионам;

- 2) адресное софинансирование региональных расходов за счет предоставления межбюджетных субсидий по наиболее «дефицитным» приоритетным направлениям;

3) введение более жестких требований по оптимизации неэффективных расходов и мобилизации доходов регионами, получающими значительную федеральную финансовую помощь, а также оказание им соответствующей методической поддержки [5].

Таким образом, совершенствование бюджетного устройства способно оказать значительное положительное воздействие на функционирование всей рыночной системы. Необходимость реформирования бюджетной системы в современных условиях определяется объективными требованиями экономической действительности. Проводить оптимизацию бюджетных расходов необходимо таким образом, чтобы это не затронуло те позитивные изменения, которые наметились в российской экономике за последние несколько лет. Это позволит сделать бюджетную систему устойчивой и привести ее в соответствие с новыми реалиями.

### **Библиографический список**

1 Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 №145-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система ГАРАНТ. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112604> (дата обращения 15.05.2017).

2 Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система ГАРАНТ. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70555830/#help> (дата обращения 15.05.2017).

3 Артемьева С.С. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2016. – №9.

4 Гербутова М. В., Андреева О. В. Проблемы формирования расходов бюджета субъекта РФ в условиях экономической нестабильности // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 11. – С. 1811–1815.

5 Мильчаков М.В. Региональные бюджеты: формирование государственного долга и финансирование расходов // Финансовый журнал. – 2016. – №3(31). – С. 66-78.

6 Министерство финансов Республики Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru> (дата обращения 15.05.2017).

7 Министерство финансов Российской Федерации. Бюджет для граждан к федеральному закону «О федеральном бюджете на 2016 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://minfin.ru/common/upload/library/2015/12/main/BDG\\_2015\\_Zakon.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/12/main/BDG_2015_Zakon.pdf) (дата обращения 15.05.2017).

8 Официальное интернет-представительство Президента России в сети Интернет «Kremlin.ru». Заседание президиума Госсовета по социально-экономической ситуации в регионах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/47733> (дата обращения 15.05.2017).

9 Сухарев О.С. Бюджетные расходы, эффективность и приоритеты развития экономики // Финансовый журнал. – 2015. – №1(23). – С. 17-28.