

УДК 338.43

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Гинтер Е.В.

научный сотрудник,

ФГБНУ Магаданский НИИСХ,

Россия, Магадан

Аннотация. В статье обоснована необходимость исследований вопросов формирования эффективного организационно-экономического механизма хозяйствования в аграрном секторе экономики. Изучен организационно-экономический механизм хозяйствования в условиях Магаданской области, определены его сильные и слабые стороны. Предложены группы направлений его совершенствования с целью повышения эффективности производственной деятельности сельхозтоваропроизводителей и устойчивого развития отрасли.

Ключевые слова: Магаданская область, сельское хозяйство, эффективность, организационно-экономический механизм, SWOT – анализ, направления совершенствования.

***PERFECTION OF THE ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM
OF MANAGEMENT IN THE AGRARIAN SECTOR OF THE
MAGADAN REGION***

Ginter E. V.

Researcher,

The Magadan Agricultural Research Institute

Magadan, Russia

Annotation. The article substantiates the necessity of research into the formation of an effective organizational and economic mechanism of management in the agricultural sector of the economy. The organizational and economic mechanism of management in the conditions of the Magadan region is studied, its strengths and weaknesses are determined. Groups of directions of its perfection with the purpose of increase of efficiency of industrial activity of agricultural commodity producers and steady development of branch are offered.

Key words: Magadan region, agriculture, efficiency, organizational and economic mechanism, SWOT - analysis, areas of improvement.

В связи с напряженной экономической и международной обстановкой, продовольственное обеспечение сегодня занимает особое место в приоритетах государственной политики. В решении проблемы повышения самообеспечения населения продовольствием главная роль принадлежит регионам, где большое значение для экономики имеет эффективная финансово-хозяйственная деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей. Сегодня субъекты хозяйствования нуждаются в создании условий, обеспечивающих непрерывно-стабильный процесс расширенного воспроизводства сельскохозяйственной продукции. А это требует наличия соответствующих организационно-экономических механизмов устойчивого развития отрасли в регионе [1]. Под термином «организационно-экономический механизм» развития сельского хозяйства следует понимать взаимодействие субъектов отраслевых отношений на основе экономических и административно-правовых рычагов воздействия и эффективных форм организации социально-производственных процессов, обеспечивающих устойчивое развитие сельскохозяйственных отраслей.

К основным функциям организационно-экономического механизма хозяйствования относят: создание благоприятных экономических условий; повышение эффективности производственной деятельности; обеспечение конкурентоспособности производимой продукции; повышение заинтересованности работников и коллективов в высоких экономических показателях деятельности предприятия; обеспечение качественного преобразования материально-технической базы.

Необходимость совершенствования организационно-экономического механизма хозяйствования в регионе определяется как объективными факторами, связанными со сложностью сельскохозяйственного производства, так и отсутствием приоритетных направлений совершенствования организационно-экономического механизма в сельском хозяйстве. В приоритетный перечень направлений, по которым должна повышаться

эффективность отношений в сфере регионального аграрного производства входит: совершенствование государственного регулирования, развитие информационных систем в отрасли, внедрение инновационных методов управления и технологий производства, повышение социальной привлекательности отрасли. Реализация данных направлений должна происходить посредством совершенствования, существующих элементов организационно-экономического механизма функционирования аграрного производства, а также внедрения недостающих перспективных составляющих, способных повысить уровень развития отрасли [2].

Агропромышленный комплекс является составной частью производительных сил Магаданской области, подчиняется общим законам экономического развития региона, одновременно являясь специфическим, со своими особенностями. На сегодняшний день состояние аграрного сектора экономики в регионе характеризуется неустойчивостью, сохраняются проблемы экономического развития, тогда как организационно – экономический механизм должен создавать условия формирования эффективной хозяйственной системы в отрасли. Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий в 2015 году составил 5,9%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 21,8%. Без государственной поддержки рентабельность производства составляла -32% в сельхозорганизациях и -29,6% в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Это свидетельствует о том, что механизм хозяйствования в регионе полностью не отвечает возложенным на него задачам и характеризуется разрушением производственного потенциала хозяйств, проблемой адаптации сельскохозяйственных производителей к рыночным условиям, неэффективной финансово-кредитной политикой. На основе SWOT анализа выявлены характерные черты (сильные и слабые стороны) сельскохозяйственного организационно-экономического механизма в регионе, которые показывают, что преимущества сельскохозяйственного производства в регионе нейтрализуются его недостатками (Таблица 1).

Таблица 1 - SWOT-анализ организационно-экономического механизма функционирования аграрного сектора в Магаданской области

Силы	Слабости
<ol style="list-style-type: none"> 1. активная государственная поддержка отрасли 2. рост производства отдельных видов продукции 3. конкурентоспособность продукции 	<ol style="list-style-type: none"> 1. пространственная рассредоточенность производства 2. неэффективное использование бюджетных средств 3. высокая зависимость от природно-климатических условий 4. высокая доля убыточных хозяйств 5. дефицит квалифицированных трудовых ресурсов 6. износ материально-технической базы
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> 1. усиление государственной поддержки 2. рост эффективности производства 3. создание интеграционных формирований 4. развитие инновационной деятельности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. сокращение государственной поддержки 2. снижение спроса на продукцию 3. неконтролируемый рост цен на ресурсы 4. повышение налогового бремени 5. изменение финансово-кредитной политики 6. природно-климатические факторы

Обозначенные недостатки механизма должны регулироваться на всех уровнях, путем внедрения новых и модификации существующих элементов. Приоритетными направлениями совершенствования организационно-экономического механизма в условиях региона должны стать: государственное регулирование ценообразования, повышение эффективности распределения бюджетных средств, снижение налоговой нагрузки, популяризация страхования, повышение доступности кредитных ресурсов, применение достижений науки в производстве, повышение привлекательности сельского труда, оптимизация размеров производства и развитие интеграционных процессов. Перечисленные направления можно объединить в четыре группы: экономическую, инновационную, структурно-организационную и социальную (Рис.1).



Рис. 1 Приоритетные направления совершенствования организационно-экономического механизма в сельском хозяйстве Магаданской области

Без изменения экономических условий хозяйствования, обеспечивающих сельскохозяйственным товаропроизводителям доходы, достаточные для ведения расширенного воспроизводства, невозможно говорить об устойчивом развитии отрасли. Согласно характеристике структурных элементов механизма хозяйствования к группе направлений экономического характера, которые на сегодняшний день требуют регулирования на государственном уровне, необходимо отнести: бюджетную поддержку, кредитование, налогообложение, регулирование цен и страхование (Таблица 2).

Таблица 2 - Экономическое направление совершенствования организационно-экономического механизма хозяйствования

Направление	Мероприятия
Бюджетная поддержка	Дифференциация хозяйств-получателей бюджетных средств исходя из условий и результатов производственной деятельности согласно критериям: фактическому показателю прироста товарной продукции на 1 руб. прироста затрат, обоснованной норме затрат и прибыли в зависимости от уровня воспроизводства, природно-климатических условий

	хозяйствования (кадастровая стоимость сельхозугодий), эффективности освоения бюджетных средств.
Кредитование	Обеспечение равнодоступности кредитных продуктов для всех экономических категорий сельхозпроизводителей под государственное поручительство. Развитие залоговой системы при краткосрочном кредитовании.
Налогообложение	Расширение системы налоговых льгот путем предоставления налоговых каникул для экономически слабых организаций на период достижения финансовой устойчивости, введения особого режима налогообложения для предприятий, ведущих инновационно-инвестиционную деятельность.
Регулирование цен	Развитие системы гарантированных цен, обеспечивающих доходы для расширенного воспроизводства с учетом роста цен на ресурсы производства.
Страхование	Стимулирование страхования путем активной пропаганды среди руководителей хозяйствующих субъектов с целью внедрения данного вида государственных гарантий в случае наступления форс-мажорных обстоятельств при производстве сельскохозяйственной продукции (природно-климатических катаклизмов, стихийных бедствий, падежа животных и т.д.). Развитие системы независимой оценки ущерба и порядка урегулирования убытков по договорам страхования, обеспеченных государственной поддержкой.

В современных экономических условиях отвечать требованиям конкуренции могут лишь те хозяйственные субъекты, которые ведут инновационную деятельность и осваивают научно-технические достижения, базирующиеся на применении нового поколения техники и методах эффективного производства, позволяющих рационально использовать ресурсы и снижать издержки. Поэтому среди факторов устойчивого развития аграрного сектора экономики важную роль играет модернизация технологической сферы производства, связанная с переводом сельхозпредприятий на новые поколения техники и технологий. В группу инновационного направления совершенствования организационно-экономического механизма в условиях Магаданской области целесообразно включить техническую и технологическую модернизацию производства, развитие информационных систем и маркетинговой деятельности в сельском хозяйстве региона.

Развитие сельского хозяйства во многом зависит от состояния материально-технической базы хозяйств и, прежде всего, от обеспеченности и работоспособности машинно-тракторного парка. В 2015 году в

сельскохозяйственных организациях по отношению к 2014 увеличился лишь парк тракторов на 4 единицы, в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 12.

Очевидно, что важное значение для технической и технологической модернизации производства имеет государственное финансирование, которое на сегодняшний день заключается в субсидировании до 50% стоимости приобретения новой техники, технологического и ветеринарного оборудования для молочного и мясного скотоводства, кормопроизводства и переработки молока, для птицеводства и свиноводства, техники и оборудования для картофелеводства и овощеводства, а так же в субсидировании до 95% стоимости приобретения техники и новых запасных частей в оленеводстве. Но, только за счет финансирования обновления основных фондов не может быть достигнута цель инновационной деятельности – повышение эффективности производства продукции, устойчивого развития отрасли и создания прочной продовольственной базы региона. Поэтому важное значение имеет применение специальных мер стимулирования развития инновационной деятельности: разработка инновационных программ, бюджетная поддержка инноваций, предоставление налоговых льгот участникам инновационных программ, внедрение государственного заказа на научные разработки, обеспечение информационной поддержки инновационной деятельности. Для большинства сельскохозяйственных предприятий внедрение нововведений затруднено, в связи с недостатком собственных денежных средств, значительными барьерами при получении заемных средств на инновации. Ситуация осложняется отсутствием полной и актуальной информации о современных достижениях аграрной науки и сельскохозяйственной техники. Поэтому оптимальной формой механизма реализации обозначенных задач должна стать единая информационно-консультационная служба АПК региона, в функции которой с целью рационального использования бюджетных средств кроме образовательных, консультационных и информационных услуг по различным отраслям знаний, будут входить задачи инновационного развития. Создание данной службы позволит полнее реализовать производственный и

экономический потенциал сельхозпроизводителей региона. Финансирование деятельности службы и ее инновационного подразделения, должно происходить на условиях софинансирования государством и путем создания фондов на основе отчислений всех заинтересованных участников (Рис. 2).



Рис. 2 Организационно-функциональная структура инновационного подразделения

Трудовые ресурсы являются основной производственной силой, поэтому немаловажную функцию в организационно-экономическом механизме хозяйствования выполняет социальная составляющая, которая требует решения вопросов по привлечению высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства в регион и стимулирования производительности труда. Сельская территория по-прежнему является не престижным местом работы, а сельское хозяйство – неконкурентоспособным на межотраслевом рынке труда. Усиление мотивации оплаты труда работников является важным фактором повышения эффективности и устойчивого развития сельского хозяйства.

Эффективность хозяйственной деятельности зависит от производительности труда, на темпы роста которой оказывают влияние

множество факторов, главный из которых – материальная заинтересованность работников. Сегодня, в оплате труда возникли необоснованно высокие межотраслевые различия. В 2015 году уровень начисленной заработной платы, занятых в сельхозорганизациях по отношению к областному уровню начисленной заработной платы составлял 47,7%. Поэтому, главной целью политики заработной платы является ее повышение. Ввиду кризисного состояния некоторые хозяйствующие субъекты не в состоянии самостоятельно повысить уровень оплаты труда, дополнительное финансовое бремя может привести хозяйства к банкротству, поэтому рост заработной платы работников сельского хозяйства требует государственного вмешательства.

Без эффективного стимулирования труда невозможно решить и проблему обеспечения сельского хозяйства квалифицированной рабочей силой. Невысокий уровень заработной платы обуславливает миграционные процессы, которые характеризуются притоком в регион низкоквалифицированной рабочей силы, готовой работать за более низкую оплату. Трудовой потенциал отрасли постепенно деградирует, заинтересованность работников в наращивании объемов производства, развитии организации и собственных возможностей снижается. На сегодняшний день в регионе наблюдается острый дефицит грамотных специалистов (зоотехников, агрономов, ветеринарных врачей и др.), что обуславливает необходимость создания условий их привлечения с целью повышения эффективности аграрного производства. Решение обозначенных проблем видится в создании специальных экономических условий и стимулов для работников, путем разработки региональной программы «Развитие системы материального стимулирования работников в сельском хозяйстве и обеспечение отрасли трудовыми ресурсами», в которой будут определены формы и методы повышения оплаты труда, социального и ресурсного обеспечения отрасли (Рис. 3).



Рис. 3 Функциональный механизм региональной программы привлечения трудовых ресурсов в сельское хозяйство

В вопросе стимулирования производительности труда и мотивации работников, наряду с повышением заработной платы, немаловажную роль играет организация внутривозрастных отношений, которые предполагают ведение эффективной работы предприятия, основанной на общем интересе, взаимных обязательствах, солидарной ответственности, помощи друг другу, при сотрудничестве подразделений независимо от сферы их деятельности. В последнее время не уделяется должного внимания развитию и совершенствованию внутривозрастных экономических отношений, несмотря на то, что именно через эти отношения можно реально воздействовать на интересы и стимулы каждого работника отдельно.

Эффективность сельскохозяйственного производства помимо прочего зависит и от размера сельскохозяйственной организации, который определяется уровнями развития производительных сил и производственных отношений. Поэтому проблема оптимальных размеров сельхозорганизации в современных условиях хозяйствования имеет определенную актуальность и относиться к

структурно-организационной группе направлений совершенствования организационно-экономического механизма хозяйствования, наряду с задачей развития интеграционных формирований. Функционирование интеграционных формирований позволяет эффективнее использовать производственную и социальную инфраструктуру сельских территорий.

Магаданским НИИСХ проведены исследования, результаты которых могут служить базой при разработке обозначенных направлений по совершенствованию организационно-экономического механизма аграрного сектора в условиях региона:

- разработаны параметры эффективных внутрихозяйственных экономических отношений в сельхозорганизациях различных форм собственности [3],

- предложены оптимальные модели хозяйств различных форм собственности, размеров и специализации [4],

- изучены вопросы интеграционных образований, агрохолдингов в сельскохозяйственном производстве области, на основе которых сельское хозяйство может превратиться в систему, способную повысить роль сельского хозяйства в экономике региона и улучшить снабжение населения продуктами питания [5,6],

- разработан проект региональной агромаркетинговой службы, которая представлена в виде интеграционного формирования и служит инструментом повышения эффективности функционирования рынка сельхозпродукции [7].

Приоритетные направления совершенствования организационно-экономического механизма должны базироваться на принятой региональной аграрной политике, объективной оценке существующего ресурсного потенциала и с учетом формирования адекватных источников финансирования.

Библиографический список

1. Миков К.А. Моделирование эффективного организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона / К.А. Миков // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Ижевск - 2012 – 24 с.
2. Паршуков Д.В. Организационно – экономический механизм развития аграрного сектора / Д.В. Паршуков, Д.В. Ходос, С.Г. Иванов // [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: www.cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-ekonomicheskij-mehanizm-razvitiya-agrarnogo-sektora, свободный.
3. Кустова, С.Б. Проблемы развития внутрихозяйственного экономического механизма в сельхозорганизациях / С.Б. Кустова // АПК: экономика, управление. – 2015. - №11. – С. 34-39.
4. Гинтер, Е.В. Оптимальная модель функционирования сельскохозяйственного предприятия молочной специализации в условиях региона / Проблемы формирования инновационной экономики региона, сборник статей – Магадан: Фабрика печати, 2016. – С. 54-57.
5. Кустова, С.Б. Создание агрохолдинга как фактор повышения конкурентоспособности сельхозпроизводителей Магаданской области / С.Б. Кустова // Дальневосточный аграрный вестник. – 2013. - № 4 (28). - С. 63-66.
6. Кустова, С.Б. Интеграция – путь к повышению эффективности АПК / С.Б. Кустова // Аграрная наука. – 2015. - №5. – С. 5-7.
7. Гинтер, Е.В. Организация маркетинговой деятельности как один из инструментов инновационного развития аграрного сектора в регионе / Е.В. Гинтер // Инновации в сельском хозяйстве. – 2015. - №2 (13). - С. 288-291.