

УДК 336.33

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Федотова О.Д.

Студент

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева

Саранск, Россия

Аннотация

В статье затронута актуальная тема современных муниципальных финансов, касающаяся эффективности формирования местных бюджетов. В работе обозначены основные проблемы при формировании доходов и расходов местного бюджета района на основе анализа динамики и структуры доходов и расходов. А также предложены направления решения перечисленных проблем путем оптимизации доходной базы муниципального бюджета и совершенствования расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, проблемы формирования, доходы, расходы, дефицит бюджета

THE PROBLEM OF FORMATION OF THE BUDGET

Fedotova O.D.

Student

Mordovian State University. N.P. Ogareva

Saransk, Russia

Abstract

The article discussed modern municipal Finance, regarding the effectiveness of formation of local budgets. The work identified the main problems in the formation of the revenues and expenditures of the local budget Atyashevskiy municipal area on the basis of the analysis of the dynamics and structure of income and expenses. As well as proposed directions for the solution of these problems by optimizing the revenue base of the municipal budget and improvement of budget spending.

Keywords: municipal budget, formation problems, incomes, expenditures, budget deficit

В условиях нестабильности мировой экономики, которая в прямой мере находит свое воздействие и на российскую экономику, проявлением чего является недостаток финансовых ресурсов, грамотная организация финансового процесса, и в частности бюджетного процесса требует пристального внимания как на федеральном, так и на региональном и местном уровне. Муниципальным образованиям, фокусирующим основную деятельность в узком сегменте экономики, необходимо тщательным образом выстраивать бюджетные процессы, для планомерного формирования и распределения денежных фондов, необходимых для полноценного функционирования муниципального образования.

Обеспечение муниципального бюджета необходимыми финансовыми ресурсами сохраняет свою актуальность. Следует отметить, что местное самоуправление должно опираться на прочный финансово - экономический фундамент и этот фундамент в основной своей части состоит из доходов местных бюджетов. В связи с этим, одной из острейших проблем, которые встают перед органами местного самоуправления, является проблемы в формировании доходной и расходной части бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Муниципальный бюджет является важнейшим базисным элементом экономики местного самоуправления [1, с. 275]. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ под таковым понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. В настоящее время можно констатировать, что роль и значение местных бюджетов значительно возрастают: исходя из условий развития местных бюджетов, их социальной направленности; с точки зрения права; по результатам анализа объемов,

структуры и направлений финансовых ресурсов, которыми располагают органы местного самоуправления; с точки зрения задач, стоящих перед подведомственными им территориями [3, с. 121].

Муниципальный бюджет состоит из двух частей: доходной части и расходной части бюджета. Местный бюджет является идеальным, если он сбалансирован, то есть все расходы осуществляются за счет поступивших средств - доходов. Если расходы бюджета превышают доходы, то образуется бюджетный дефицит. В обратном случае, когда доходы превышают расходы возникает бюджетный профицит.

Выявим основные проблемы формирования бюджета на муниципальном уровне на основе анализа формирования бюджета Атяшевского муниципального района Республики Мордовия (таблица 1).

Таблица 1 – Формирование доходов бюджета Атяшевского муниципального района РМ

Наименование показателей	2014	2015		2016		Отклонение (+;-) 2016 г. от		
	тыс.р	%	тыс.р	%	тыс.р	%	2014	2015
Налоговые доходы -	48149	95,0	30610	94,77	31201	88,2	-169486	5904
Налог на доходы физических лиц	46999 6	92,7 6	28152 8	87,16	27370 5	77,3 8	-196292	-7823
Акцизы		-	16570	5,13	25998	7,35	25998	9428
Единый налог на вмененный доход	7955	1,57	4457	1,38	5270	1,49	-2685	813
Единый сельскохозяйственный налог	355	0,07	614	0,19	1910	0,54	1555	1296
Государственная пошлина	3192	0,63	2907	0,9	5164	1,46	1972	2257
Неналоговые доходы - всего	25182	4,97	16893	5,23	41703	11,7 9	16521	24810
Арендная плата за земли	8867	1,75	10045	3,11	29464	8,33	20598	19419
Доходы от сдачи в аренду имущества	12160	2,4	452	0,14	495	0,14	-11665	43
Штрафы	6283	1,24	3715	1,15	5872	1,66	-411	2157
Плата за негативное воздействие на	1317	0,26	872	0,27	743	0,21	-575	-129
Доходы от реализации имущества	3800	0,75	129	0,04	2830	0,8	-970	2701

Доходы от продажи земельных участков	811	0,16	840	0,26	955	0,27	144	115
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	2888	0,57	840	0,26	1344	0,38	-1544	504
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого доходов	50668	100	32300	100	35371	100	-152965	30714

Согласно приведенной таблице 1, в структуре доходов, поступивших в бюджет Атяшевского района в 2014-2016 годах, прослеживается отрицательная тенденция. Общие доходы Атяшевского района за последние три года снизились на 152965 тыс. рублей. Снижение налоговых доходов обусловлено двумя факторами – сокращением сельского населения муниципального района, вызванного оттоком молодежи в крупные города, а также ростом функционирования теневой экономики и сокрытием доходов малого и среднего бизнеса в целях уклонения от налогообложения. Однако также присутствует определенная тенденция роста в поступлении безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов, что говорит о повышении финансовой зависимости района от вышестоящих бюджетов.

За предыдущие три года более 80% отводится налоговым доходам, которые за 2014-2016 годы снизились в 1,5 раза, и на 01.01.2017 года составили 312012 тыс. рублей. Неналоговые доходы занимают наименьшую долю от общей суммы, полученных собственных доходов, у которых за последние три года прослеживается тенденция их увеличения, по состоянию на 01.01.2017 года составили 41703 тыс. руб. Увеличение неналоговых доходов произошло за счет продаж земель сельскохозяйственного назначения в частную собственность, сдачей их в аренду предпринимателям. Спрос на земельные участки обусловлен ростом предпринимательской активности населения и развития сельского хозяйства.

Наибольшую долю в налоговых доходах занимает налог на доходы физических лиц, а именно 77,38%, который составил по состоянию на 01.01.2017 года 273705 тыс. рублей и снизился в сравнении с 2014 годом на

196291 тыс.р.

Снижение данного налога обусловлено снижением фонда оплаты труда в муниципальном районе и количеством рабочих мест. Наименьшую долю занимает единый сельскохозяйственный налог 0,54%, его удельный вес увеличился с 0,07% до 0,54% в связи с развитием малых форм сельского хозяйства. Стоит отметить, что в последние годы Правительство Республики Мордовии активно поддерживает сельхозпроизводителей Мордовии, что связано с реализацией политики импортозамещения в регионе и обеспечением продовольственной безопасности. Рост крестьянских фермерских хозяйств в Атяшевском районе положительно сказывается на налоговых доходах бюджета. Предыдущие три года доля налоговых поступлений возросла на акцизы и прослеживается рост государственной пошлины, которая в 2016 году составила 5164 тыс. рублей, что на 1972 тыс. рублей больше 2014 года.

В неналоговых доходах так же наблюдается рост, наибольшую долю составляет арендная плата за земли, находящие в собственности Администрации муниципального района, равная согласно 2016 году 29464 тыс. рублей, которая возросла на 20597 тыс. рублей. Наименьшую долю занимают доходы от сдачи в аренду имущества 0,14%, за предыдущие годы их доля снизилась.

В таблице 2 представлен сравнительный анализ исполнения бюджета Атяшевского муниципального района за последние годы.

Таблица 2 – Оценка исполнения бюджета Атяшевского муниципального района, тыс.р.

Годы	Доходы	Расходы	Дефицит / Профицит
2012	399505	405549	-6044
2013	349821	347590	2231
2014	506680	504676	2004
2015	323001	355527	-32526
2016	353715	357913	-4198

Как видно из представленных данных, бюджет Атяшевского

муниципального района в 2015-2016 г. сформирован с дефицитом, причем в 2013-2012 г. бюджет был профицитным. Это говорит о снижении доходов бюджета и повышении бюджетных расходов. Снижение налоговых доходов бюджета говорит о снижении его самостоятельности, также свидетельство этому – повышении объема межбюджетных трансферов, которые составляет более 80% поступлений в доходную часть бюджета Атяшевского муниципального района.

Современная социально-экономическая ситуация в сельских поселениях Республики Мордовия характеризуется накопившимися проблемами, препятствующими переходу к их устойчивому развитию. Обострившиеся с началом реформ кризисные явления не преодолены до сих пор [4, с. 62].

В части формирования доходов, можно выделить следующие проблемы при формировании доходов бюджета:

- неполноценное обеспечение бюджета местными налогами;
- высокая бюджетная зависимость от бюджета вышестоящего уровня.

В части расходования средств бюджета стоит отметить неэффективность расходования средств бюджета и отсутствие необходимого контроля за целевым расходованием бюджетных средств [2, с. 105]. Также можно выделить следующие основные проблемы, возникающие в работе органов местного самоуправления района, не позволяющие оптимизировать расходы местных бюджетов: за местными бюджетами не закрепляются дополнительные источники доходов в случае принятия федеральных законов, увеличивающих объем расходных обязательств муниципальных образований; на федеральном уровне не принято решение о сокращении или отмене установленных льгот по местным налогам; субъекты Российской Федерации не компенсируют расходы местных бюджетов, возникающие в связи с недофинансированием переданных органам местного самоуправления государственных полномочий; сведения о налогоплательщиках и объектах налогообложения не направляются органам местного самоуправления; до сих

пор не решён вопрос о разработке минимальных социальных стандартов. Основная проблема, с которой сегодня сталкиваются руководители муниципального района - это постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды.

В качестве направлений решения указанных проблем стоит предложить наращиванием доходной базы местного бюджета за счет роста налоговых и неналоговых поступлений. В целях увеличения объема налоговых поступлений от местных налогов необходимо проведение органами местного самоуправления работы по выявлению собственников имущества и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном порядке, а также разъяснительной работы с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц. Также, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса поможет увеличить налоговые сборы с предпринимателей и юридических лиц. В качестве направлений повышения неналоговой составляющей местного бюджета рекомендуется повысить эффективность использования государственного имущества, находящегося в собственности у муниципального района. Для этого стоит ввести некоторые меры по бюджетному администрированию: а) приостановление операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств организаций и индивидуальных предпринимателей в случае несвоевременной уплаты платежей за использование муниципального имущества и несвоевременное предоставление расчетов по уплате таких платежей; б) увеличение размеров пени за несвоевременную уплату платежей за пользование муниципальным имуществом; в) увеличение размеров штрафов за несвоевременное предоставление расчетов по уплате платежей за пользование муниципальным имуществом. На наш взгляд данные мероприятия позволят укрепить финансовую самостоятельность муниципального образования в перспективе.

Библиографический список:

1. Бебякина М.А. Повышение доходов местных бюджетов / М.А. Бебякина // Экономика и социум. – 2017. – № 6-1 (37). – С. 274-281.
2. Казнова М.И. Направления оптимизации расходов местных бюджетов / М.И. Казнова, О.А. Кузьменко // Проблемы моделирования финансово-инвестиционной стратегии развития экономики регионов. – 2016. – №6. – С. 104-110.
3. Потапов С.В. Актуальные проблемы исполнения доходов местных бюджетов / С.В. Потапов, М.В. Колобова // Ресурсосберегающие экологически безопасные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции, 2014. – С. 346-350
4. Потапова Л.Н. Роль малых форм хозяйствования в устойчивом развитии сельских территорий республики Мордовия / Л.Н. Потапова, С.В. Потапов // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2016. - № 8(2). – С. 141-144