

УДК 332.145

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КРУПНОГО  
ГОРОДА***

***Алёшина О.Е.***

*Студент*

*Сибирский Федеральный Университет*

*Красноярск, Россия*

***Бортникова Е.В.***

*Студент*

*Сибирский Федеральный Университет*

*Красноярск, Россия*

***Гаврилова С.С.***

*Студент*

*Сибирский Федеральный Университет*

*Красноярск, Россия*

***Долгая Ю.В.***

*Студент*

*Сибирский Федеральный Университет*

*Красноярск, Россия*

**Аннотация**

В работе рассмотрены принципы нормативно-правового обеспечения инвестиционной политики крупного города, документы стратегического планирования в рамках инвестиционной политики, разработана организационно-институциональная структура инвестиционной политики на местном уровне

**Ключевые слова:** инвестиционная политика, инвестиции, источник права, город, стратегия, институт власти

***LEGAL AND ORGANIZATIONAL SUPPORT FOR THE  
IMPLEMENTATION OF THE INVESTMENT POLICY OF A LARGE CITY***

***Aljoshina O.E.***

*student*

*Siberian Federal University*

*Krasnoyarsk, Russia*

***Bortnikova E.V.***

*student*

*Siberian Federal University*

*Krasnoyarsk, Russia*

***Gavrilova S.S.***

*student*

*Siberian Federal University*

*Krasnoyarsk, Russia*

***Dolgaja Ju.V.***

*student*

*Siberian Federal University*

*Krasnoyarsk, Russia*

**Abstract**

The paper discusses the principles of regulatory support of the investment policy of a large city, strategic planning documents within the framework of the investment policy, and develops the institutional and institutional structure of investment policy at the local level

**Keywords:** investment policy, investment, source of law, city, strategy, institute of power

На сегодняшний день формирование определенной модели инвестиционной политики (конкретных мер, действий, субъектного состава и др.), применительно к любому уровню государственного управления, реализуется через создаваемую законодательную базу. В рамках российского правового поля нормативно-правовое обеспечение инвестиционной политики крупного города строится на основании следующих источников права:

- 1) Федеральные законы;
- 2) Постановления Правительства Российской Федерации (приказы министерств, служб и т.д.);
- 3) Указы Президента Российской Федерации;
- 4) законы субъектов Российской Федерации;
- 5) постановления органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- 6) распоряжения и постановления органов местного самоуправления;
- 7) иные нормативные акты.

Кроме этого, особая роль в вопросах формирования механизмов наиболее эффективной реализации мер инвестиционной политики принадлежит комплексу документов стратегического планирования, таких как:

- стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;
- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации;
- стратегический прогноз Российской Федерации;
- стратегия пространственного развития Российской Федерации;

- стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- государственная программа Российской Федерации;
- государственная программа субъекта Российской Федерации;
- муниципальная программа.

Таким образом, программное обеспечение в совокупности программных документов различного уровня в значительной степени дополняет нормативную базу, устанавливая цели и задачи управления, приоритеты и конкретные меры развития инвестиционной сферы города. Ниже представлен перечень основных нормативных правовых актов в сфере инвестиционной политики, однако он не имеет считаться исчерпывающим, т.к. вопросы инвестиционной политики «проникают» практически во все сферы жизни общества.

Таблица 1 – Нормативно-правовое обеспечение инвестиционной политики

Нормативно-правовой акт	Содержание
Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме	Закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории РФ, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и

капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ	имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.
Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 N 160-ФЗ	Закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ. Направленность – привлечение и эффективное использование в экономике РФ иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранных инвестиций нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества.
Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ	Закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и

	иными организациями в сфере стратегического планирования.
Федеральный закон «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ	Цель закона – создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику РФ и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления. Закон определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о муниципально-частном партнерстве, в т.ч. соответствующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о муниципально-частном партнерстве.
Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» от 29.11.2001 № 156-ФЗ	Закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим ФЗ, а также с управлением (доверительным

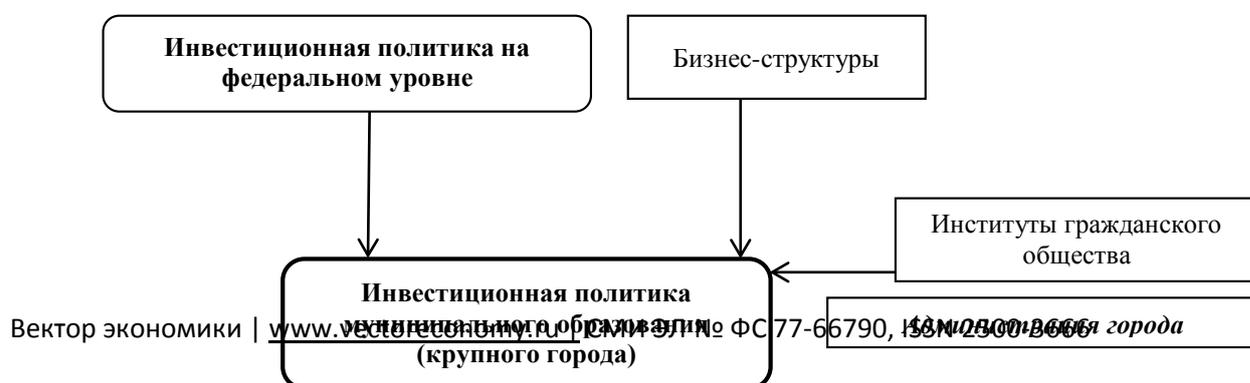
	управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом.
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	ФЗ устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления. Статья 50. Муниципальное имущество Статья 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»	ФЗ определяет в соответствии с Гражданским кодексом РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

\*составлено по материалам [1-7]

На сегодняшний день, любой процесс, мера или инструмент, направленный на развитие рассматривается как инвестиционный проект. В современных условиях завершающегося перехода на капиталистическую модель хозяйствования, наличие прогрессивной законодательной базы инвестиционного процесса является необходимым условием эффективной реализации различных проектов, в том числе на местном уровне. Имеющаяся нормативная база может быть охарактеризована как достаточная с позиции интересов наиболее эффективной реализации мер инвестиционной политики,

в том числе на местном уровне. Стоит понимать, что инвестиционное законодательство принято в большей части на федеральном и региональном уровне. Местный уровень законодательства выполняет в большей степени дополняющую функцию, т.к. не создает перспективных норм, которые не были утверждены в рамках действующего федерального законодательства РФ. Логично, что комплекс мер инвестиционной политики на местном уровне должен быть согласован с инвестиционными интересами на федеральном и региональном уровне. Однако зачастую интересы территориального социально-экономического развития не соответствуют интересам федеральных органов власти, которые реализуют собственную пространственную и инвестиционную политику. В данных условиях важным аспектом деятельности местных органов власти является разработка такого местного законодательства, на основании которого появлялась бы возможность наиболее эффективно решать задачи социально-экономического развития, в том числе посредством проведения эффективной инвестиционной политики [8].

В целом, формирование нормативно-правовой и программной базы реализации инвестиционной политики – необходимое условие для социально-экономического развития города. Кроме этого, нормативное и программное обеспечение является основой формирования организационно-функциональной системы, в рамках которой конкретные меры инвестиционной политики будут реализовываться (рисунок 1).



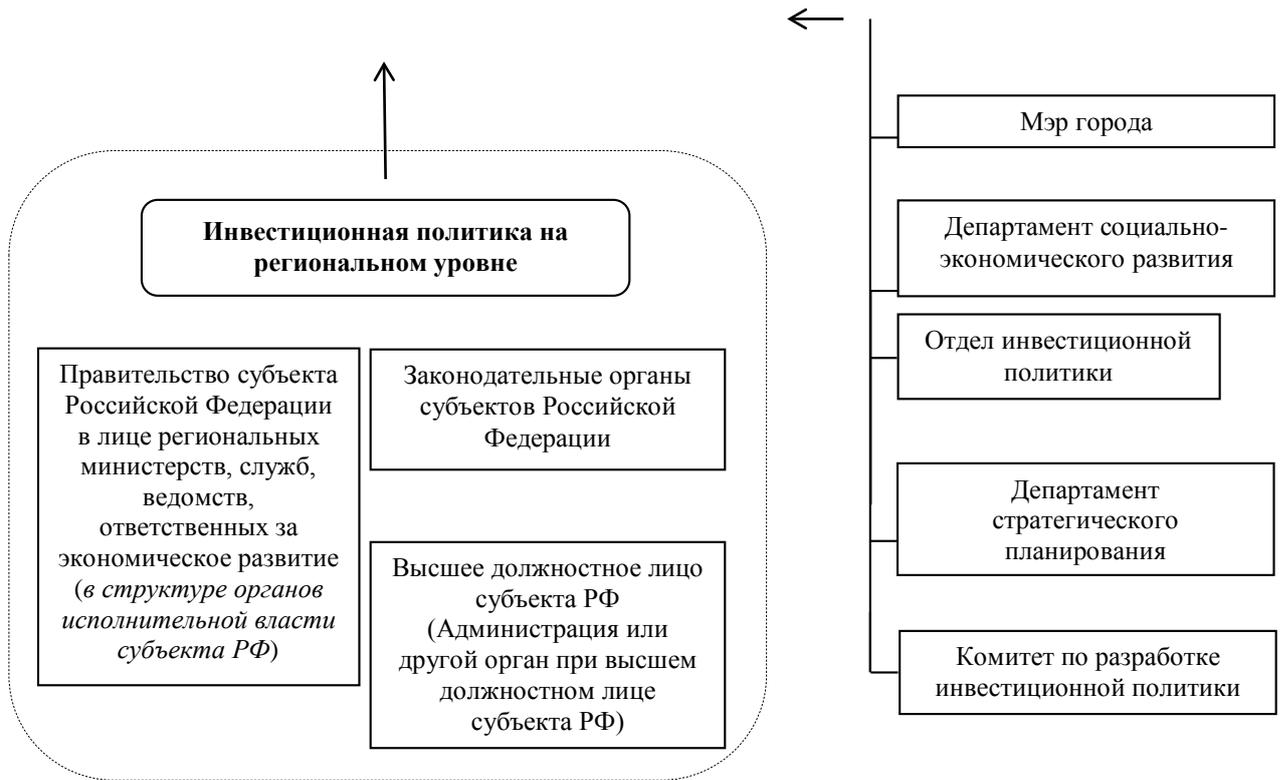


Рисунок 1 – Организационно-институциональная структура инвестиционной политики на местном уровне

В целях детализации организационно-функциональной системы институтов власти вовлеченных в формирование и реализацию мер инвестиционной политики на местном уровне рассмотрим их конкретные функции (таблица 2).

Таблица 2 – Функционал институтов власти в рамках реализации инвестиционной политики на местном уровне

Институт власти (ветвь власти)	Функционал
Администрация муниципального образования (города)	- разработка положений инвестиционной политики в рамках муниципального образования (города); - формирование организационно-функциональной структуры ответственных должностных лиц и отделов, ответственных за реализацию

	<p>инвестиционной политики;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- реализация инвестиционной политики;</li><li>- взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти субъекта РФ по вопросам инвестиционной политики;</li><li>- мониторинг реализации инвестиционной политики;</li></ul>
Мэр города	<ul style="list-style-type: none"><li>- определение основных направлений, целей и приоритетов инвестиционной политики;</li><li>- контроль за реализацией мер инвестиционной политики;</li></ul>
Департамент социально-экономического развития (Отдел инвестиций)	<ul style="list-style-type: none"><li>- осуществление экономической оценки инвестиционных проектов по приоритетным направлениям развития города;</li><li>- содействие органам администрации города в подготовке финансово-экономических обоснований по приоритетным направлениям развития города;</li><li>- координация работы по обеспечению участия города в целевых программах (в том числе оказание предприятиям и организациям города информационной и консультативной поддержки при подаче заявок и в процессе их рассмотрения на включение их инвестиционных проектов в федеральные государственные программы);</li><li>- оказание консультативной помощи инициаторам проектов, планирующим участие в реализации инвестиционных проектов на территории города, в соответствии с действующим законодательством об инвестиционной деятельности.</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка заключений, справок служебных записок, докладов, аналитических и презентационных материалов об инвестиционных проектах, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории города.</li> <li>- участие в разработке нормативных правовых актов по совершенствованию условий для развития инвестиционной деятельности.</li> </ul>
Департамент стратегического планирования (комитет по разработке инвестиционной политики)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование текстов документов стратегического планирования;</li> <li>- анализ, прогнозирование социально-экономического развития (в т.ч. развития инвестиционной сферы) на местном уровне.</li> </ul>

В условиях заканчивающегося перехода экономики России на капиталистический модель хозяйствования, масштаб охвата экономики инвестиционными отношениями многократно возрастает, значительное количество институтов власти на всех уровнях управления вовлечены в отношения связанные с инвестиционной деятельностью. Любой проект развития на местном уровне рассматривается как инвестиционный проект. В данных условиях в России создана минимально необходимая законодательная и организационная база для выстраивания эффективного инвестиционного процесса и реализации мер инвестиционной политики.

Инвестиционная политика на местном уровне – специфическая научная категория по причине того, что эффективная реализация мер на уровне конкретного города – труднореализуемая задача по следующим причинам:

– недостаток ресурсов в виду дефицитности местных бюджетов;  
 Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

- зависимость муниципального образования от проводимой инвестиционной политики на региональном и федеральном уровне;
- отсутствие стремлений местных элит изменить сложившееся положение дел.

Таким образом, в российских условиях, когда у муниципальных образований отсутствуют стимулы к проведению собственной эффективной инвестиционной политики, необходим поиск новых «драйверов» для активизации экономического роста крупных городов [9]. В качестве таких драйверов могут выступать:

- инвестиционные проекты крупных компаний (в т.ч. государственных корпораций);
- инфраструктурные проекты государства в рамках реализации проектов государственной важности;
- глобальные события.

Предлагаемые драйверы не являются новацией в практике территориального социально-экономического развития. Однако при их эффективной реализации, позитивный социально-экономический эффект с большой долей вероятности окажет значительное влияние на развитие города. То есть сами по себе представленные драйверы не могут гарантировать эффективную реализацию инвестиционной политики, т.к. только при эффективной реализации своих функций органами местной власти и гражданского сообщества, при достаточном уровне развития местного законодательства, при создании в городе благоприятной деловой среды, при достижении эффективной инвестиционной и промышленной специализации города, а также при условии развития ключевых инфраструктур, появляется возможность формирования и непосредственного проведения эффективного варианта инвестиционной политики на местном уровне [10].

В итоге, главными параметрами муниципального образования для формирования предпосылок для проведения эффективной инвестиционной политики являются:

- высокий уровень проработанности местного законодательства;
- наличие прогрессивных документов стратегического планирования;
- эффективная организационно-функциональная система органов власти по проведению инвестиционной политики;
- наличие у города драйвера социально-экономического развития.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/)
2. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16283/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/)
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/)
4. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/)
5. Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34237/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34237/)

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)

7. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39768/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/)

8. Руйга, И.Р. Особенности функционирования механизмов активизации инвестиционной деятельности в Красноярском крае [Текст] // *Фундаментальные исследования*. - 2015. - №10-2. - С. 404-409.

9. Тетерин Ю.А. Теоретические подходы к формированию системы обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне // *Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии*. 2017. № 26 (26). С. 11.

10. Ямщиков А.С., Руйга И.Р., Землянко М.П. Инструменты и технологии управления стратегическим развитием крупного города: монография // *Сибирский федеральный ун-т*. – Новосибирск: Издательство ЦНРС, 2017. – 182 с.

*Оригинальность 80%*