

УДК 336.3

***ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ В  
РЕГИОНЕ***

***Филичкина Ю.Ю.***

*к.э.н. доцент кафедры финансов и кредита*

*ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский*

*государственный университет им. Н. П. Огарёва»,*

*Россия, г. Саранск*

**Аннотация.** В работе рассмотрены проблемы государственного долга Республики Мордовия, выявлены причины его наращивания и предложены меры по снижению государственного долга региона.

**Ключевые слова:** региональный бюджет, дефицит, государственный долг, управление государственным долгом.

***PUBLIC DEBT MANAGEMENT ISSUES IN THE REGION***

***Filichkina Y.Y.***

*Ph.D, Associate Professor, Department of Finance and Credit*

*FGBOU «National Research Mordovia state University. NP Ogarev»*

*Saransk, Russia*

**Annotation.** The paper deals with the problems of public debt of the Republic of Mordovia, identified the reasons for its increase and proposed measures to reduce public debt in the region.

**Keywords:** regional budget, deficit, public debt, public debt management.

Государственный долг оказывает определенное влияние на социально-экономическую и политико-правовую жизнь общества и государства, следует учитывать, что у государства автоматически появляются функции по его управлению. Управление государственным долгом, являясь целенаправленной деятельностью, преследует цель нахождения оптимального соотношения между потребностями государства в

дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, обслуживанию, а также погашению.

По состоянию на 1 января 2018 года объем государственного долга составил 49 990 019,6 тыс. рублей при утвержденном законом о бюджете предельном уровне государственного долга в размере 54 445 183,3 тыс. рублей. На протяжении периода с 2013 по 2017 гг. наблюдалось увеличение объема государственного долга Республики Мордовия почти в 2 раза. Несмотря на то, что Республики Мордовия на протяжении анализируемого периода являлась получателем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета, которые за последние годы имеют тенденцию сокращения, дефицит республиканского бюджета все еще находится на достаточно высоком уровне. Дефицит за анализируемый период увеличился на 5 849,1 млн. р. (темп роста составил -365,4%) и в конечном результате значение дефицита к 2018 году составило 9 562 293,0 тысяч рублей [1, 2, 3, 4, 5,6] .

Исходя из того, что наибольшее отклонение плановых показателей дефицита от фактических наблюдалось в 2017 году, стоит рассмотреть источники финансирования дефицита бюджета, которые составили:

- государственные ценные бумаги в сумме (-) 1 500 000,0 тыс. рублей;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 3 558 400,0 тыс. рублей;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 555 054,0 тыс. рублей;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 7 800,0 тыс. рублей.

Сегодня остро встает вопрос долговой нагрузки на республиканский бюджет, которая увеличивается быстрыми темпами. Проблема вынужденного обращения к внешним и внутренним заимствованиям объясняется покрытием минимальных обязательств государства.

Определённая несбалансированность республиканского бюджета не дает в полной мере решить данную задачу, так как наблюдаются ограниченные ресурсы государства при постоянно растущих обязательствах. Республика Мордовия, являясь дотационной, имеет так же недостаточность финансирования. К примеру, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности немного снизились (2013 г. – 5,5 млрд. рублей, 2018 г. – 2,7 млрд. рублей).

В республике реализуются меры по оздоровлению государственных финансов. В последние годы происходит сокращение доходной части в части финансовой помощи. Это приводит к тому, что республика вынуждена данные заимствования использовать для обеспечения минимального объема расходных обязательств. Рост заимствований Республики Мордовия и как следствие расходов на обслуживание и погашение государственного долга в условиях ограниченных возможностей доходной части бюджета выступает основным источником риска бюджетной системы региона.

Основная проблема республиканского бюджета Республики Мордовия – высокий уровень государственного долга. Существуют объективные причины наращивания такого долга: подготовка и проведение мероприятий международного уровня; строительство важных социальных и инфраструктурных объектов; переселение граждан из аварийного жилищного фонда; реализация мер по государственной поддержке развития промышленности, кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей и приравненных к ним законом лиц, лекарственное обеспечение определенных групп населения, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.

Поэтому вопрос управления государственным долгом региона является актуальным и имеет определенные особенности. Субъекты Российской Федерации должны соблюдать закрепленные в Бюджетном Кодексе ограничения по управлению госдолгом. Проведение долговой политики в регионе должно обеспечиваться последовательностью и согласованностью с

федеральным и муниципальным уровнями власти. Важно проводить регулярную корректировку программ заимствований из расчета состояния расходных обязательств регионального бюджета в соответствии с планируемыми источниками его финансирования [7, 8].

Управление государственным долгом связано с рисками бюджетного процесса. На стадии составления и утверждения бюджета может быть несоблюдение сроков, наличие риска ошибки плановых показателей, конфликт интересов.

Как источник риска управления госдолгом и значительным недостатком выступает отсутствие на законодательном уровне четких критериев оценки эффективности управления госдолгом и системы ответственности за решения, принимаемые при реализации долговой политики. Все это не позволяет в должной мере реализовать функцию контроля над процессом управления и является препятствием при разработке необходимых мероприятий корректирующих долговую политику.

Для управления государственным долгом необходимо предпринимать меры по его снижению, а именно устранить практику нецелевого заимствования региональным бюджетом; определить круг целей, для реализации которых возможно формирование государственного долга; осуществлять оценку и анализ долговой нагрузки, влияющей на социально-экономическое развитие региона.

В целом реализации предложенных мер усилит ответственность и повысит прозрачность процесса управления государственным долгом региона, а также повысит эффективность принимаемых действий по корректировке долговой политики и позволит соблюдать адресность использования заемных средств.

Но предложенных мер недостаточно, проблема должна решаться комплексно. Необходимо стимулирование темпов экономического развития, которое обеспечит рост доходных источников региона. С этой целью важно использовать резервы роста секторов экономики региона, в частности,

проводить загрузку свободных мощностей в промышленности, сельском хозяйстве, торговле, строительстве, на транспорте и связи; более полно и эффективно использовать ресурсную базу; стимулировать экспорт и проводить его диверсификацию; работать над импортозамещением; улучшать инвестиционный климат; развивать механизм государственно-частного партнерства; повышать прибыльность организаций за счет освоения инноваций.

Снижение дефицита бюджета может осуществляться за счет проведения своевременной адаптации объемов расходной части бюджета уровню его доходной части; поиска резервов формирования дополнительных налоговых и неналоговых поступлений; отказа от принятия новых длительных расходных обязательств; введения моратория на предоставление новых государственных гарантий; улучшения качества бюджетного планирования и прогнозирования; формирования проектов бюджетов на основе консервативной оценки; установления моратория на передачу на региональный уровень новых расходных обязательств; обеспечения финансирования в полном объеме ранее переданных на региональный уровень полномочий.

Снижение рисков управления госдолгом региона обеспечит общую стабилизацию государственных финансов как важного источника устойчивого развития. Формирование региональных бюджетов региона сегодня происходит под давлением неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. В условиях снижения темпов экономического роста региональные власти для реализации планов по стабилизации регионального бюджета должны обеспечить высокую точность и достоверность бюджетного планирования, как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

#### **Библиографический список:**

- 1 О республиканском бюджете РМ на 2014 г. и на плановый период 2015-2017 годов: Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2013 г. № 98-З /

– Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/norm-akty-new/zakony/norm-prav-akty/budget-2014/>

2 Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2014 год: Закон Республики Мордовия от 29 июня 2015 года № 48-3 / – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/>

3 Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2015 год: Закон Республики Мордовия от 27 июня 2016 года № 46-3 / – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/>

4 Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год: Закон Республики Мордовия от 19 июня 2017 года № 43-3 / – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/budget/otch-isp/2016/>

5 О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 г. № 94-3 / – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/norm-akty-new/zakony/norm-prav-akty/budget-2017/>

6 О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 г. № 107-3 / – Режим доступа: <http://www.minfinrm.ru/norm-akty-new/zakony/norm-prav-akty/budget-2018/>

7 Об основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Указ Главы Республики Мордовия от 07 ноября 2016 года № 251-УГ / – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/444742203>

8 Об Основных направлениях долговой политики Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Указ Главы Республики Мордовия от 21 сентября 2017 г. №214-УГ / – Режим доступа: <http://garant-mordovia.complexdoc.ru/5929164.html>

*Оригинальность 90%*