

УДК 336.15

***РОЛЬ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В ФОРМИРОВАНИИ
РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ***

Кожухова Т.Г.

старший преподаватель,

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»,

г. Новосибирск, Российская Федерация

Аннотация

В современных условиях высокой централизации бюджетной системы Российской Федерации межбюджетные трансферты выполняют особую роль при формировании региональных бюджетов. Учитывая значительные социально экономические различия территорий, устранение различий в бюджетной обеспеченности является необходимым на региональном и муниципальном уровнях. В статье проводится анализ предоставления межбюджетных трансфертов на примере региональных бюджетов Сибирского федерального округа за период 2015-2017 гг.

Ключевые слова: межбюджетные трансферты, субсидии, субвенции, дотации, региональный бюджет.

***THE ROLE OF INTERGOVERNMENTAL TRANSFERS IN SHAPING
REGIONAL BUDGETS***

Kozhukhova T. G.

senior lecturer,

Siberian Transport University,

Novosibirsk, Russian Federation

Annotation

In modern conditions of high centralization of the budget system of the Russian Federation, inter-budget transfers play a special role in the formation of regional

budgets. Given the significant socio-economic differences in the territories, the elimination of differences in budgetary provision is necessary at the regional and municipal levels. The article analyzes the provision of inter-budget transfers on the example of the regional budgets of the Siberian Federal district for the period 2015-2017.

Keywords: inter-budget transfers, subsidies, subventions, subsidies, regional budget.

Бюджеты субъектов РФ оказывают значительное влияние на развитие каждого региона. Объемы финансовых ресурсов в бюджетах регионов нашей страны имеют значительные различия, что обусловлено уровнем развития промышленности, сельского хозяйства, количеством проживающего населения и другими многочисленными факторами. В зависимости от социально-экономического развития все регионы РФ можно разделить на 2 группы – это регионы-реципиенты и регионы-доноры. Если рассматривать Россию в целом, то формирование консолидированного бюджета происходит следующим образом. Только за счет 10 регионов поступает до 62% налоговых доходов, из них: 42% поступлений НДС поступили из двух субъектов РФ, налог на прибыль формируется на 81% за счет 15 регионов, 96% налога на добычу полезных ископаемых приносят 13 регионов [2]. Таким образом, одной из важнейших задач управления региональными финансами является выравнивание различий между регионами. Государство выступает гарантом предоставления одинаковых прав гражданам на получение установленных государственных услуг. Но для реализации финансовой политики государства необходимо наличие финансовых ресурсов в регионах. В федеративных государствах для этой цели используется система межбюджетных отношений, которая строится в принципах бюджетного федерализма. Применение механизмов межбюджетного регулирования, которые ориентированы на обеспечение сбалансированности региональных бюджетов, особенно актуально.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ «межбюджетные трансферты - это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ» [1].

Проведем анализ поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета регионам на примере Сибирского федерального округа (СФО). В таблице 1 представлен общий объем межбюджетных трансфертов, полученных региональными бюджетами СФО в 2015-2017 гг.

Таблица 1 - Общий объем межбюджетных трансфертов, полученных региональными бюджетами СФО в 2015-2017 гг.[3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14]

Наименование субъекта РФ	Абсолютное значение, млн р.			Темп роста 2016 /2015, %	Темп роста 2017 /2016, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.		
Алтайский край	38389,67	32363,02	35172,07	84,30	108,68
Забайкальский край	19471,31	16874,81	18126,70	86,66	107,42
Иркутская область	21100,69	19664,00	22106,16	93,19	112,42
Кемеровская область	15100,25	14726,01	15747,91	97,52	106,94
Красноярский край	26221,87	22447,03	33045,83	85,60	147,22
Новосибирская область	17955,62	15249,22	17611,11	84,93	115,49
Омская область	17335,29	16568,83	17438,91	95,58	105,25
Республика Алтай	12547,57	11894,81	12107,40	94,80	101,79
Республика Бурятия	22577,26	20301,21	27024,28	89,92	133,12
Республика Тыва	15601,59	17729,19	18502,91	113,64	104,36
Республика Хакасия	9551,21	6129,31	5781,21	64,17	94,32
Томская область	9876,91	9863,59	12535,24	99,87	127,09
Итого по СФО	225729,24	203811,00	235199,72	90,29	115,40

Как видно из таблицы 1, в 2016 году по сравнению с 2015 годом общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных региональным бюджетам СФО был снижен на 9,71%. Уменьшение трансфертов наблюдается во всех бюджетах, за исключением республики Тыва, здесь прирост составил 13,64%. Самое значительное снижение финансирования наблюдается Республике

Хакасия, которое составило 35,83%, в Алтайском крае – 16,7%, в Новосибирской области – 15,07% и Красноярском крае – 14,4%.

В 2017 году общий объем межбюджетных трансфертов вырос на 15,4% по всему округу. Наибольший рост финансирования наблюдается в Красноярском крае, увеличение 47,22%, в Республике Бурятия -33,12%, а также в Томской области на 27,09%. Только в одном регионе – Республике Хакасии по-прежнему наблюдается уменьшение межбюджетных трансфертов на 5,68% относительно 2016 года.

Определим, какое же влияние оказывают предоставленные межбюджетные трансферты на формирование региональных бюджетов СФО. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах является одной из характеристик, по которой можно сделать выводы о финансовом благополучии регионов. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах региональных бюджетов СФО за 2015-2017 гг. представлен на рисунке 1.

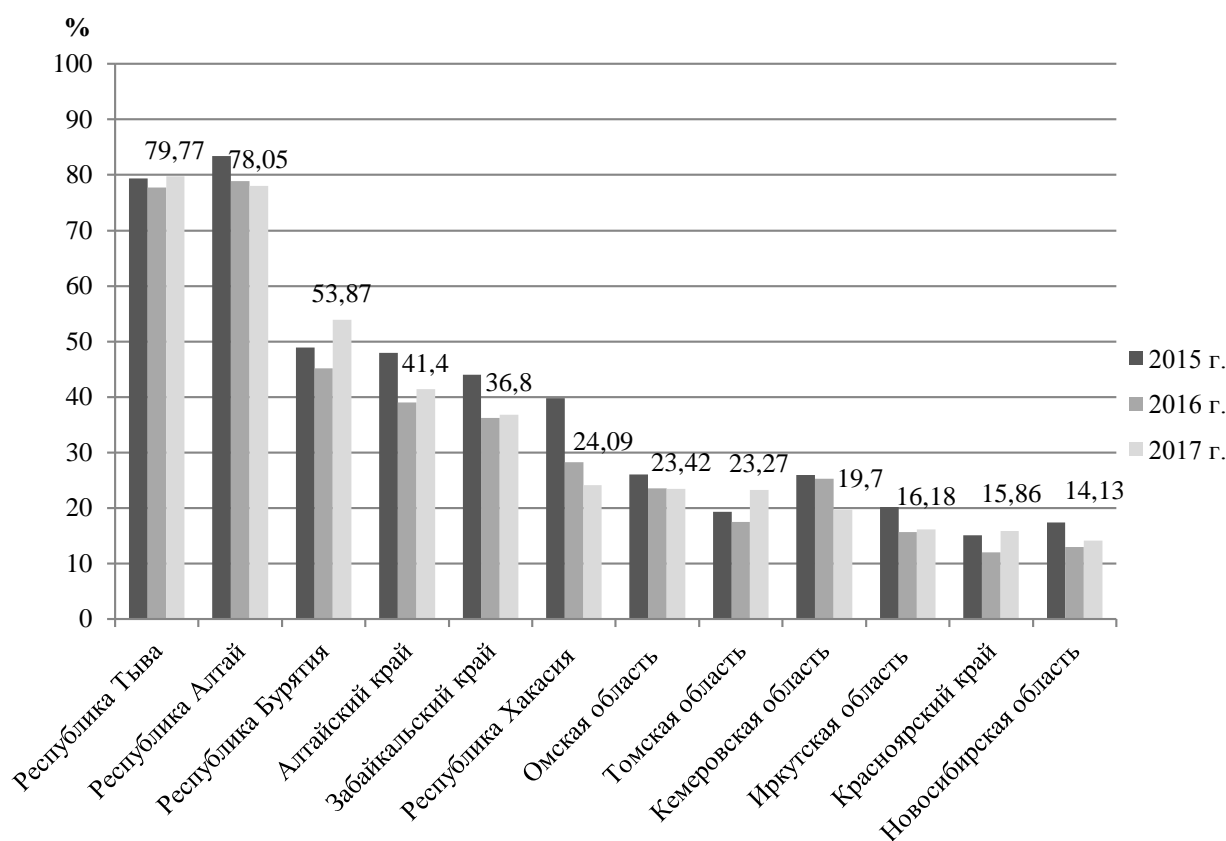


Рисунок 1 – Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах региональных бюджетов СФО за 2015-2017 гг., %

Как видно из рисунка 1, удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов региональных бюджетов за период с 2015 по 2017 годы практически не меняется, а остается на высоком уровне, в 2015 году его среднее значение составляет 38,95%, в 2016 году – 34,35%, а в 2017 году – 35,55%.

Наименьший удельный вес трансфертов в доходах бюджетов наблюдается в Новосибирской области, Красноярском крае, Иркутской и Томской области. Республики Алтай, Бурятия и Тыва являются дотационными регионами – доля трансфертов в доходах более 50% на конец 2017 года. Динамика удельного веса безвозмездных поступлений показала, что в 2015 году для бюджетов был неблагоприятный год, доля безвозмездных поступлений в доходах максимальная. В 2016 году наблюдается снижение доли трансфертов, а в 2017 году в большинстве регионов доля безвозмездных поступлений незначительно увеличивается.

Далее необходимо провести анализ межбюджетных трансфертов в разрезе их основных видов.

На рисунке 2 представлена структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов РФ в 2015–2017 гг.

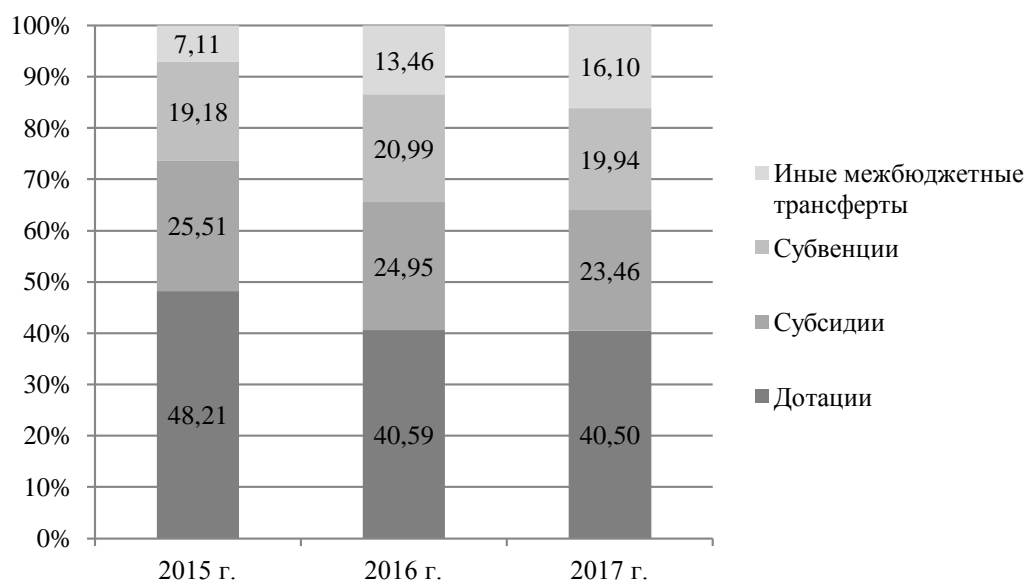


Рисунок 2 – Состав и структура межбюджетных трансфертов, предоставленных региональным бюджетам СФО в 2015–2017 гг.

Как видно из рисунка 2, наибольший удельный вес межбюджетных трансфертов приходится на дотации, он составляет 48,21% в 2015 году и снижается до 40,5% в 2017 году. Бюджетный кодекс РФ определяет дотации, как «межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования»[1]. Это означает, что невозможно определить, на какие цели были использованы эти финансовые ресурсы, что является их существенным недостатком с точки зрения осуществления финансового контроля.

Существующая в России система бюджетного федерализма имеет весьма высокую степень централизации. Однако, если сравнивать с мировой практикой, Россия все же находится на сопоставимом уровне с большинством федеративных государств.

Данное исследование показало, что к наиболее финансово зависимым регионам в составе СФО относятся Республики Алтай и Тыва, т.к. удельный вес трансфертов в доходах их бюджетов составляет более около 80%. Именно финансовая помощь из федерального бюджета помогает этим регионам выполнять взятые на себя обязательства.

Результаты научных исследований большинства авторов говорят о том, что для развития направления повышения автономности регионов необходимо пересмотреть расходные полномочия между федерацией и субъектами РФ. Балансировка регионального бюджета должна проводиться не за счет трансфертов из федерального бюджета, а путем распределения федеральных налогов, мобилизованных на территории региона в пропорциях, необходимых для финансового выравнивания регионального бюджета.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
2. Ондар Д.С., Сагайдачная Н.К. Межбюджетные трансферты регионам: состояние и перспективы // *Universum: Экономика и юриспруденция* : электрон. научн. журн. 2016. № 11(32). URL: <http://7universum.com/ru/economy/archive/item/3812> (дата обращения: 05.08.2018).
3. Официальный сайт Министерства финансов Новосибирской области. Отчетность об исполнении бюджета НСО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/otchetnost-ob-ispolnenii-byudzheta/2017-god> (дата обращения 03.08.2018)
4. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края. Исполнение бюджетов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://fin22.ru/isp/ispbud/o2018/> (дата обращения 03.08.2018)
5. Официальный сайт Министерства финансов Республики Алтай. Отчеты об исполнении бюджетов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.minfin-altai.ru/byudzhet/rashodbudg/reports-on-execution-of-the-republican-budget-of-the-republic-of-altai/> (дата обращения 03.08.2018)
6. Официальный сайт Министерства финансов Республики Бурятия. Консолидированный и республиканский бюджеты. [Электронный ресурс]. –

Режим доступа – URL: <http://минфинрб.рф/report/35/> (дата обращения 03.08.2018)

7. Официальный сайт Министерства финансов Республики Хакасия. Годовые и квартальные отчеты об исполнении бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-finance-of-the-republic-of-khakassia/docs/1748/> (дата обращения 03.08.2018)

8. Официальный сайт Министерства финансов Республики Тыва. Отчеты об исполнении республиканского бюджета Республики Тыва. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://www.minfintuva.ru/deyatelnost/byudzhet/ispolneniya-byudzhet/godovye/otchety-ob-ispolnenii-respublikanskogo-byudzhet-respubliki-tyva/> (дата обращения 03.08.2018)

9. Официальный сайт Министерства финансов Красноярского края. Годовой отчет об исполнении бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://minfin.krskstate.ru/openbudget/othcet> (дата обращения 03.08.2018)

10. Официальный сайт Министерства финансов Забайкальского края. Законы об исполнении бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://минфин.зabayкальскийкрай.рф/byudjet/konsolidirovannyyu-kraevoy-byudjet/zakony-ob-ispolnenii-byudjeta/> (дата обращения 03.08.2018)

11. Официальный сайт Министерства финансов Иркутской области. Открытый бюджет Иркутской области . [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://openbudget.gfu.ru/ispolnenie-budgeta/law/> (дата обращения 03.08.2018)

12. Официальный сайт Департамента финансов Томской области. Исполнение бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://budget.findep.org/otchet-ob-ispolnenii-oblastnogo-budjeta.html> (дата обращения 03.08.2018)

13. Официальный сайт Министерства финансов Омской области. Исполнение бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: www.vectoreconomy.ru | Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

<http://mf.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MF/otkrbudg/ispolnenie.html> (дата обращения 03.08.2018)

14. Официальный сайт Министерства финансов Кемеровской области. Исполнение бюджета и аналитические данные. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/otchetnost-ob-ispolnenii-byudzheta/2017-god> (дата обращения 03.08.2018)

Оригинальность 88%