

УДК 336.025

ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Шурдумова Э.Г.

к.э.н., доцент,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Байзулаев С.А.

к.э.н., доцент,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Шагирова Л.А.

магистрант,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Бухурова Л.Х.

магистрант,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Аннотация

В работе на основе анализа структуры налоговых доходов муниципальных образований определена необходимость развития процедур, направленных на развитие финансового потенциала муниципалитетов. Установлено, что система администрирования местных налогов требует существенной доработки, поскольку именно эти налоги обладают значительным потенциалом. Выявлена необходимость введения единого налога на недвижимость на основе актуальной информационной базы. Предлагаются меры в целях обеспечения более равномерного и справедливого распределения налоговой нагрузки при налогообложении недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, а также механизм развития финансового потенциала муниципальных образований.

Ключевые слова: местные налоги, бюджет, налоговое администрирование, контроль, кадастровая оценка

OPTIMIZATION OF TAX REVENUES OF MUNICIPAL EDUCATION BUDGETS

Shurdumova E.G.

PhD, Associate Professor,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Bayzulaev S.A.

PhD, Associate Professor,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Shagirova L.A.

master,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Bukhurova L.Kh.

master,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Annotation

Based on the analysis of the structure of tax revenues of municipalities, the work identified the need to develop procedures aimed at developing the financial potential of municipalities. It has been established that the system of administration of local taxes requires substantial revision, since it is these taxes that have significant potential. Identified the need to introduce a single property tax based on the current information database. Measures are proposed in order to ensure a more even and equitable distribution of the tax burden in the taxation of real estate of individuals on the basis of the cadastral value, as well as the mechanism for developing the financial potential of municipalities.

Key words: local taxes, budget, tax administration, control, cadastral valuation

Актуальной научной задачей, имеющей существенное теоретическое и практическое значение, является осмысление роли и значения местных налогов и сборов в формировании бюджетов муниципальных образований. Несмотря на процесс расширения полномочий местных властей на основе формирования

механизмов перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы, позволяющих учитывать интересы муниципальных образований, большинство из них являются дотационными [1]. Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований разных видов отличаются как по составу налогов, так и по нормативам их зачисления. Реальные доходы местных бюджетов имеют тенденцию к значительному сокращению, а это не позволяет обеспечить местное самофинансирование и, как следствие, полноценное, самостоятельное решение вопросов местного значения. Для нормального функционирования местного самоуправления, а также для решения вопроса дефицита местных бюджетов необходимо соблюдать финансовую самостоятельность местного самоуправления, прежде всего, она обеспечивается наличием собственных доходов и возможностью самостоятельно их расходованию [2].

Анализ налоговых доходов продемонстрировал, что основным их источником в рассматриваемый период остается налог на доходы физических лиц, который является регулирующим федеральным налогом. Динамика изменения его удельного веса в налоговых доходах местных бюджетов представлена графически (рисунок 1).

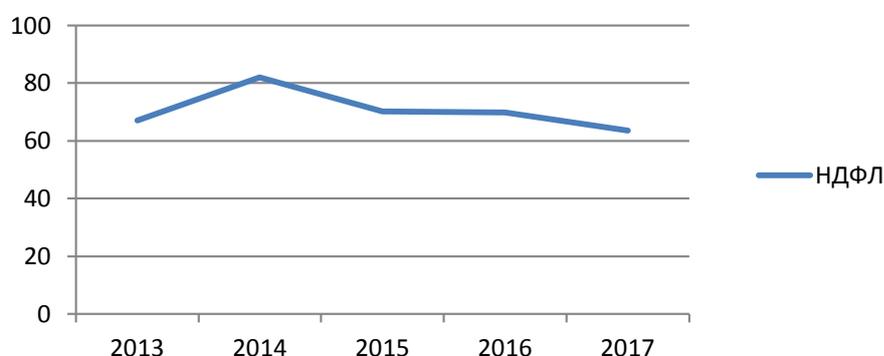


Рис. 1 - Доля НДФЛ в налоговых доходах местных бюджетов

Анализ структуры налоговых доходов муниципальных образований выявил преобладание в местных бюджетах поступлений от регулирующих

федеральных налогов. Это не стимулирует развитие инициативы органов местного самоуправления (ОМСУ) в наращивании финансового потенциала. В целях смягчения данной тенденции необходимы процедуры, направленные на развитие финансового потенциала муниципальных образований. В то же время в процессе исследования установлено, что система администрирования местных налогов требует существенной доработки, поскольку именно эти налоги обладают значительным потенциалом.

Темпы роста поступлений земельного налога в бюджет значительно сократились, что вызвано отчасти ростом суммы налога, не поступившего в бюджет в связи с установленными по нему льготами, а также резким ростом суммы неурегулированной задолженности по данному налогу. Также в 2016 г. общая сумма налога на имущество физических лиц, не поступившего в бюджет в связи с установленными по нему льготами, составила 89,8 % от суммы его поступлений в бюджет. Поэтому предоставление льгот по налогу на имущество физических лиц должно осуществляться с учетом соблюдения критерия нуждаемости при их установлении. Другим направлением проводимой реформы является снижение налоговой нагрузки на активную часть основных фондов за счет расширения круга налогоплательщиков или налогооблагаемых объектов, либо за счет резервов налогового администрирования.

Эксперимент по введению налога на недвижимость в городах Твери и Великом Новгороде подтвердил необходимость введения единого налога на недвижимость. Эксперимент показал, что введению налога на недвижимость должна предшествовать большая подготовительная работа, направленная на разработку нормативно-правовой базы налогообложения и оценки недвижимости, созданию актуальной информационной основы, формируемой на базе единого государственного реестра земель, реестра объектов капитального строительства, градостроительного и иных кадастров; разработка методологии оценки объектов недвижимости для налогообложения [3].

С 2015 г. в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава «Налог на имущество физических лиц», согласно которой предусмотрен постепенный переход до 2020 г. к взиманию налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости. Введение консолидированного налога на недвижимость на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости должно способствовать обновлению производственной базы, внедрению новых технологий, развитию территорий, стимулированию эффективного использования земель и объектов недвижимости, а также постепенно вытеснять с наиболее привлекательных для развития экономики городских земель землепользователей, не способных реализовать доходный потенциал объектов недвижимости [3].

На результатах кадастровой оценки недвижимости негативно сказывались факторы:

- несостоятельность нормативно-правовой базы и ее практического применения оценщиками;
- отсутствие надлежащего учета земельных участков, их площади, границ и контроля их использования;
- использование субъективных подходов при выборе критериев для целей определения стоимости объектов недвижимости;
- отсутствие достаточного контроля результатов государственной кадастровой оценки.

С 1 января 2017 г. введен институт государственных кадастровых оценщиков, применяющих единую методологию определения кадастровой стоимости для всех объектов недвижимости, на базе которой формируется Единый государственный реестр недвижимости. Данные нововведения способствуют недопущению ошибок, что повлияет на сокращение количества исковых обращений в суды о пересмотре кадастровой стоимости.

В целях обеспечения более равномерного и справедливого распределения налоговой нагрузки при налогообложении недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости и повышения соответствующих налоговых поступлений в бюджет предлагается:

1) отменить действующий порядок уменьшения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении определенных видов налогооблагаемых объектов посредством применения вычета из кадастровой стоимости части площади соответствующего объекта, установленной в стоимостном выражении и установить необлагаемый налогом стоимостной предел. Предоставить территориальным органам власти право на изменение этой величины в большую или меньшую сторону посредством применения определенного поправочного коэффициента;

2) использовать прогрессивную шкалу налоговой ставки, при которой верхний предел ставки налога применим исключительно к дорогостоящей недвижимости.

Для усиления ресурсной базы муниципальных образований предлагается:

- расширить возможности муниципальных образований по регулированию местных налогов и компенсировать им потери в результате налоговых льгот, предоставляемых государственной властью;
- увеличить состав налогов, распределение которых пополняет доходную часть муниципальных образований;
- установить полное (за вычетом платежей во внебюджетные фонды) перечисление от налогов, уплачиваемых субъектами малого бизнеса.

Предлагаемый механизм развития финансового потенциала муниципальных образований включает предложения:

- распространить сферу влияния патентной системы налогообложения не только на индивидуальных предпринимателей, но и на юридические лица, установив, что патентная система налогообложения применяется

субъектами предпринимательской деятельности, соответствующими критериям микропредприятия;

- реформирование налога на имущество физических лиц необходимо осуществлять путем проведения инвентаризации и постановки на муниципальный учет земельных и имущественных объектов;
- в целях увеличения эффективности использования земельных ресурсов предлагается разработать систему экономического стимулирования собственников земельных участков.

В целях обеспечения своевременного и достаточного пополнения доходной части местных бюджетов необходимо использование резервов налогового администрирования и контроля. Одной из основных задач государства в сфере налогового администрирования является планирование объемов налоговых поступлений. Главными целями налогового планирования является определение количественной и структурной оценки налогового потенциала в разрезе регионов, заблаговременная оценка возможных последствий планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне решений по вопросам государственной налоговой, бюджетной, экономической и социальной политики [4]. Это позволит преодолеть негативные тенденции опережающего роста заемных и трансфертных источников финансовых ресурсов местного самоуправления над собственными, оптимизировать структуру этих источников, повысить степень финансового самообеспечения муниципальных образований и соразмерности собственных финансовых средств местных органов власти их задачам и функциям по обеспечению удовлетворения локальных общественных потребностей местных сообществ и социально-экономическому развитию муниципальных образований [5].

Библиографический список:

1. Шеварёва Л.В., Мазий В.В. Проблемы формирования доходной базы местных бюджетов (на примере бюджета Аксайского района) // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». - Том 9. - №3. – 2017
2. Казанкова Т.Н., Саблина М.В. Проблема формирования местных бюджетов // Современные научные исследования и инновации. - 2017. -№ 4.
3. Брофман М.Д., Шурдумова Э.Г. Перспективы внедрения и реализации налога на недвижимость в РФ // Проблемы современной экономики. – Новосибирск: ООО ЦРНС. - №27. – 2015. – С. 51-56
4. Шурдумова Э.Г., Канкулова Д.М. Налоговое администрирование как основа реализации налоговой политики государства // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. - Новосибирск: ООО ЦРНС. - №22. – 2013. – С. 130-135
5. Игонина Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 2. – С. 100-105

Оригинальность 70%