

УДК 336.33

***ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА***

Федотова О.Д.

Студент

Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева

Саранск, Россия

Аннотация

В статье затронута актуальная тема современных муниципальных финансов, касающаяся эффективности исполнения местных бюджетов. В работе обозначены основные проблемы исполнения доходов и расходов местного бюджета района на основе анализа динамики и структуры доходов и расходов. А также предложены направления решения перечисленных проблем.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, проблемы исполнения, доходы, расходы, повышение эффективности

***IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF
THE BUDGET OF THE MUNICIPAL DISTRICT***

Fedotova O.D.

Student

Mordovian State University. N.P. Ogareva

Saransk, Russia

Abstract

The article touches upon the actual topic of modern municipal finance, concerning the efficiency of execution of local budgets. The paper outlines the main problems of the execution of incomes and expenditures of the local budget of the region on the basis of an analysis of the dynamics and structure of incomes and expenditures. As well as proposed ways to solve these problems.

Keywords: municipal budget, problems of execution, income, expenses, efficiency increase

На сегодняшний день все большее внимание при реформировании бюджетных отношений уделяется бюджетам муниципальных образований, ведь именно они и выступают основным фундаментом бюджетной системы, не укрепив который, нельзя кардинально улучшить бюджетные взаимоотношения в соответствии с функциями, возлагаемыми на каждый уровень государственной власти. Одной из основных стадий бюджетного процесса является исполнение бюджета, в процессе которой, собственно и происходит доведение бюджетных средств до конкретных бюджетополучателей. И от эффективности использования всех этих средств будет зависеть выполнение всех социальных обязательств в течение финансового года. В связи с этим все чаще возникает необходимость в проведении различных мероприятий в области совершенствования исполнения бюджетов муниципальных образований по доходам и расходам.

Следует отметить, что в настоящее время во многих муниципальных образованиях бюджеты исполняются с дефицитом, при этом существует ряд проблем исполнения местных бюджетов, связанных с нехваткой и недополучением доходов, нерациональным использованием бюджетных средств [6, с. 346]. С целью выявления эффективности исполнения бюджета Атяшевского муниципального района за 2017, мы провели анализ, который выявил, что по состоянию на 01.01.2018 года по основаниям, установленным статьями 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и пунктом 21 решения о бюджете, произведены корректировки основных характеристик бюджета, которые составили:

- по доходам в сумме 399581,5 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 411026,3 тыс. рублей;
- дефицит бюджета составил 11444,8 тыс. рублей.

Рассматривая исполнение бюджета Атяшевского района по доходам, стоит отметить, что в сравнении с первоначально принятым на 2017 год бюджетом, увеличение расходов бюджета составило 5296,2 тыс. рублей или рост на 1,01% в

связи с ростом расходов на развитие социальной сферы и расходов на муниципальное управление. Изменения связаны с уточнением дополнительных доходов в течение финансового года, поступлением межбюджетных трансфертов из вышестоящих уровней бюджетов, распределением остатков средств на счете бюджета муниципального района.

Исполнение бюджета Атяшевского муниципального района за январь - декабрь 2017 года по налоговым и неналоговым доходам составило 112633,8 тыс. рублей или 104,8% от утвержденных годовых назначений (107426,4 тыс. рублей). Данный рост доходов обусловлен увеличением налогооблагаемой базы и ростом налогоплательщиков по налогу на доходы физических лиц, а также повышением малых форм хозяйствования в районе и соответствующим увеличением налоговых поступлений в бюджет. Стоит отметить, что малые предприятия выступают важным источником формирования бюджета муниципального образования за счет налоговых отчислений в муниципальный бюджет [7, с. 142]

Налоговые доходы составили 100416,6 тыс. рублей или 25,13 % от общего объема поступлений, неналоговые – 12217,2 тыс. рублей или 3,07 %. Исполнение по налоговым и неналоговым доходам за предшествующих финансовый год составило 104,6% и 105,6% соответственно. Рассмотреть динамику исполнения бюджета Атяшевского муниципального района по доходам можно используя диаграмму, представленную на рисунке 1.



Рисунок 1 – Динамика исполнения бюджета Атяшевского муниципального района по доходам за 2013 – 2017 г., %

В целом отметим, что за рассматриваемый пятилетний период бюджет исполняется по доходам только лишь в 2017 г., а предшествующих годах 2013-2016г. доходы бюджета муниципального района меньше планируемых.

Аккумулируемые налоговые, неналоговые доходы бюджета, а также средства финансовой помощи распределяются на социально-экономическое развитие между территориями района. Основными направлениями расходов муниципального бюджета выступают сфера ЖКХ, образование, здравоохранение социальная политика и др. На рисунке 2 представлено исполнение расходной части бюджета муниципального района с 2013-2017 гг.



Рисунок 2 – Динамика исполнения бюджета Атяшевского муниципального района по расходам за 2013 – 2017 г., %

Отметим, что ежегодно на протяжении всего рассматриваемого в статье периода бюджет Атяшевского муниципального района по расходам исполняется с превышением фактических расходов над плановыми. Это связано с ежегодным увеличением расходов на образование, здравоохранение, культуру и социальное обеспечение, которые составляет практически две третьих от общих расходов бюджета [4, с. 121]

Отметим, что в соответствии проектом решения Совета депутатов Атяшевского муниципального района «О бюджете Атяшевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 г. запланирован дефицит бюджета в размере 2975,1 тыс.р., при этом в проекте бюджета отмечается рост дефицита к 2020 г. до 3223 тыс.р. [3] Бездефицитный бюджет - это явление достаточно редкое и трудно реализуемое, но можно предложить ряд мероприятий, которые приблизят бюджет Атяшевского района к данному состоянию.

Первое мероприятие, которое можно предложить - это отчисление НДФЛ не по месту работы, а по месту жительства. По статистическим данным на сегодняшний день большинство жителей Атяшевского района работают в г. Москве, в связи с этим поступления от НДФЛ зачисляются в бюджет г. Москвы, а не в район. Однако основные услуги жители получают по месту своего жительства, в связи с этим происходит некий дисбаланс, решить который можно с помощью отчислений НДФЛ по месту жительства.

Второе мероприятие, на которое можно сделать упор - это масштабная инвентаризация имущества Атяшевского муниципального района, которая будет способствовать вовлечению в хозяйственный оборот неучтенных объектов недвижимости. Для этого необходимо совершенствовать такой процесс как мониторинг муниципальной собственности [5, с. 161].

Третье мероприятие - это увеличение арендных поступлений от муниципального имущества и увеличение арендных площадей. На сегодняшний день арендная плата за сдачу муниципального имущества составляет в среднем около 35 тыс.рублей за квадратный метр, что в свою очередь почти в два раза меньше, чем цена у собственников.

Четвертое мероприятие - внесение изменений в законодательство в части ограничения или сокращения максимальных сроков закрытия инвестиционных контрактов застройщиками в муниципальном образовании. В Атяшевском муниципальном районе существует ряд застройщиков инвестиционные контракты, которых растянулись на 5-8 лет. За счет этого муниципальный район лишен возможности использовать имущество, которое застройщики обязаны передать в

собственность. То есть муниципальные органы власти не могут его ни продать, ни сдавать в аренду [1, с. 218]

Пятое мероприятие, которое можно выделить - это оптимизация бюджетной сети муниципальных учреждений и их штатной численности. Другими словами необходимо провести объединение нескольких учреждений, близких по профилю, и за счет этого сократить штат. Это приведет к экономии бюджетных средств и, как следствие, совершенствованию формирования и исполнения бюджета Атяшевского района.

И последнее мероприятие, которое можно предложить - это управление долгом Атяшевского муниципального района через сокращение расходов на его обслуживание. Цель данного мероприятия - оптимизации долговой нагрузки без существенных финансовых затрат.

В целом исполнение бюджета за 2017 г., также, как и за 2015 и 2016 г. является дефицитным за счет того, что планируемые доходы бюджета не поступают в том количестве, которые запланированы проектом бюджета, а расходы выше прогнозируемых на 4-5% в среднем. Поэтому целесообразным является разработка направлений и рекомендаций по совершенствованию исполнения бюджета муниципального Атяшевского района. На наш взгляд, можно выделить три основных направления совершенствования исполнения Атяшевского бюджета, которые могут быть реализованы:

1. Мобилизация доходной базы. Увеличение доходной базы за счет:
 - увеличения поступлений местных налогов, а также федеральных налогов и сборов. Для этого необходимо создать определенные условия налогообложения, которые помогут привести к увеличению собираемости налогов, к усилению налоговой дисциплины и к сокрытию доходов от налогообложения.
 - увеличения неналоговых поступлений путем эффективного использования муниципальной собственности (например: проведение инвентаризации земель и договоров аренды; проведение инвентаризации имущества и помещений; осуществление муниципального контроля за использованием земель и другого имущества).

2. Оптимизация расходной части. Это возможно за счет упорядочения и дальнейшей экономии муниципальных расходов, а также за счет снижения бюджетных издержек путем:

- применения инструментов бюджетирования, ориентированных на конечный результат;
- внедрения аутсорсинга, т.е. передача части функций бюджетного управления на договорной основе внешним организациям, что позволит оптимизировать штатную численность Администрации и снизить расходы муниципального бюджета на государственное управление;
- внедрения системы оплаты труда муниципальных служащих, которая напрямую будет связана с результатами их непосредственной деятельности [1].

3. Мобилизация дефицита. Может быть осуществима за счет обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств в части расходов на обслуживание муниципального долга.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что использование всех вышеуказанных механизмов оптимизации доходной и расходной частей бюджета позволит увеличить результативность управления бюджетным процессом, активизировать механизмы оздоровления бюджета и привести к устойчивому исполнению муниципального бюджета. Проведение совершенствований обусловлено необходимостью адаптировать систему управления экономикой муниципального образования под постоянно меняющиеся условия функционирования и потребности муниципалитета. В конечном итоге данные мероприятия приведут к снижению дефицита исполнения муниципального бюджета Атяшевского района.

Библиографический список:

- 1 Богославцева Л.В. Муниципальные бюджеты в условиях реформирования местного самоуправления: учебное пособие / Л.В. Богославцева. — М-во

образования Рос. Федерации, Рост. гос. экон. ун-т «РИНХ», 2011. – 263 с.

2 Бюджетный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 2017 год. - Москва. - Эксмо-Пресс. - 2017. - 432с.

3 Бюджет для граждан к проекту решения Совета депутатов Атяшевского муниципального района «О бюджете Атяшевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: [электронный ресурс] // <http://www.atyashevorm.ru/deyatelnost/byudzhets/byudzhets-dlya-grazhdan/>

4 Дугарова Е.С. Совершенствование планирования и исполнения бюджета муниципального образования / Е.С. Дугарова, О.В. Бартаева // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2015. № 51-52. С. 121-132.

5 Колебанов А.В. Некоторые аспекты исполнения бюджета муниципального образования / А.В. Колебанов, М.В. Беспалов // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2015. № 4. С. 161-166.

6 Потапов С.В. Актуальные проблемы исполнения доходов местных бюджетов / С.В. Потапов // Ресурсосберегающие экологически безопасные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. – 2014. – С. 346-350

7 Потопов С.В. Роль малых форм хозяйствования в устойчивом развитии сельских территорий республики Мордовия / С.В. Потапов, Л.Н. Потапова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2016. - №8-2 (21). – С. 141-144