

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Шибзухова М.Р.

магистрант,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Шурдумова Э.Г.

к.э.н., доцент,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Байзулаев С.А.

к.э.н., доцент,

*Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова,
Нальчик, Россия*

Аннотация

В статье рассмотрены источники финансирования бюджетных организаций: финансирование за счет средств бюджетов соответствующего уровня и за счет собственных средств. Приводится порядок взаимодействия участников бюджетного процесса и реализации бюджетного финансирования. Особенности, принципы и проблемы финансирования бюджетных учреждений обуславливают актуальность темы, в связи с тем, что бюджетная система является важнейшей и неотъемлемой частью государства. Определены особенности перехода к формированию программного бюджета согласно трехлетнему среднесрочному финансовому планированию.

Ключевые слова: бюджетное учреждение, финансирование, лимиты бюджетных обязательств, ассигнование, бюджетное обязательство, смета, бюджетная роспись, государственный заказ

FEATURES OF FINANCING OF BUDGETARY INSTITUTIONS

Shibzukhova M.R.

master,

*Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,
Nalchik, Russia*

Shurdumova E.G.

PhD, Associate Professor,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Bayzulayev S.A.

PhD, Associate Professor,

Kabardino-Balkarian State University to them H.M. Berbekov,

Nalchik, Russia

Annotation

The article describes the sources of financing of budgetary organizations: financing from the budgets of the appropriate level and at their own expense. The order of interaction of participants of budgetary process and implementation of budgetary financing is resulted. The features, principles, and problems of financing budget institutions determine the relevance of the topics, due to the fact that the budget system is an essential and integral part of the state. Features of transition to forming of the program budget according to the three-year medium-term financial planning are defined.

Key words: budgetary establishment, funding, limits of budgetary obligations, budget, budget commitment, budget, budget breakdown, the state order

Макроэкономические преобразования в стране, оказавшие существенное воздействие на бюджетную систему, а также сокращение бюджетных ресурсов диктуют новые потребности в качестве управления финансами, исходя из экономии ресурсов, поиска и привлечения альтернативных источников доходов, достижения высокого социально-экономического эффекта от вложенных средств.

В связи с этим, анализ методики и практики организации и внедрения внутреннего контроля в систему управления некоммерческих бюджетных учреждений является в настоящее время крайне актуальным. Некоммерческие организации составляют отдельную группу учреждений, которые отличаются своей спецификой. Главным отличием является цель деятельности. Некоммерческие организации выполняют социальные задачи и не преследуют цели получения прибыли. Бюджетные учреждения (БУ), являются важной категорией некоммерческих организаций и также имеют свои особенности, механизмы и принципы.

К основным принципам организации финансов бюджетных учреждений относятся следующие [1]:

1. Целевой характер использования выделенных и собственных средств учреждения. В отличие от всех остальных учреждений БУ при расходовании средств должны строго придерживаться тех целей, на которые эти средства выделены. Так, коммерческие организации могут направлять прибыль на любые цели: увеличение фонда оплаты труда, безвозмездное перечисление другим юридическим лицам и другие. Бюджетные организации согласно действующему законодательству таких прав не имеют.

2. Строгое разделение и учет средств. Собственные и бюджетные средства хранятся на разных счетах, имеется отдельная смета по каждой группе средств и определенные статьи расходов.

3. Следующий принцип - это бюджетный иммунитет. Согласно ст. 239 БК РФ данная категория представляет собой правовой режим, который означает, что обращение взыскания на бюджетные средства осуществляется исключительно на основании судебного акта.

4. Контроль со стороны государственных органов и органов местного самоуправления за целевым и рациональным расходованием средств.

Финансирование бюджетных учреждений осуществляется в несколько этапов:

1. Составление бюджетной росписи. Бюджетная роспись составляется на основе утвержденного бюджета главным распорядителем бюджетных средств по получателям бюджетных средств. Это документ, в котором производится поквартальное распределение доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета. Главным распорядителем выступают государственные законодательные и исполнительные органы власти.

2. Уведомление о бюджетных ассигнованиях. После утверждения бюджетной росписи, главный распорядитель средств направляет документ в

течение 10 дней да получателей бюджетных средств на период действия утвержденного бюджета.

3. Составление сметы доходов и расходов. После всех процедур бюджетные учреждения обязаны составить и предоставить на утверждение смету доходов и расходов на основе выделенных бюджетных ассигнований. Распорядитель должен утвердить смету в течение 5 дней и передать ее в орган, исполняющий бюджет.

4. Лимиты бюджетных обязательств представляют собой размер максимально возможных показателей на принятие им денежных обязательств, оплачиваемых за счет бюджета. Лимиты предоставляются по каждой статье расходов, бюджетополучатель имеет право корректировать лимиты в соответствии с потребностями согласно нормативно-правовым актам.

Получатель бюджетных средств, в соответствии со статьей 162 БК РФ, бюджетное учреждение, которое в соответствии с законодательством имеет право на получение и использование бюджетных средств [2].

В таблице 1 обобщены вышесказанные особенности системы финансирования БУ и полномочия участников бюджетного процесса.

Таблица 1 - Особенности системы финансирования бюджетных учреждений

| Участник | Разработка проекта бюджета | Исполнение бюджета |
|---------------------------------------|---|---|
| Правительство (исполнительная власть) | Разработка проекта бюджета, рассмотрение проекта и представление его на утверждение законодательному органу власти | Принятие решения (постановления о порядке исполнения бюджета на соответствующий год |
| Орган, исполняющий бюджет | - прогнозирование и составление бюджета; -организация работы по разработке проекта бюджета; -формирование проекта бюджета и представление его исполнительной власти | -организация исполнения и контроль за исполнением бюджета; подготовка отчетов об исполнении бюджетов; -обеспечение прямого финансирования БУ; - доведение лимитов БО до бюджетополучателей; - осуществление бюджетного финансирования расходов БУ; - контроль за целевым использованием средств бюджета |
| Исполнительный орган субъекта РФ | Организация и составление проектов бюджета в отраслях | -составление и направление реестров расходов в систему казначейства для осуществления бюджетных расходов; -составление и утверждение смет для подведомственных БУ; |
| Казначейская | | Расходование бюджетных средств |

| | | |
|---------------------------|--|--|
| система | | |
| Бюджетные учреждения (БУ) | Разработка предложений к проекту бюджета | - целевое расходование бюджетных средств; - отчет о подтверждении правомерности и обоснованности расходования бюджетных средств |

Использование бюджетных средств бюджетными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, осуществляется исключительно через лицевые счета, открытые в Федеральном казначействе [3].

Таким образом, спецификой функционирования бюджетных учреждений является механизм и источники финансирования, состав и организационные особенности которых определяются вышеуказанными некоммерческими чертами. В составе ключевых источников финансирования бюджетных учреждений можно выделить:

- бюджеты всех уровней;
- государственные внебюджетные фонды;
- внебюджетные доходы (собственные средства учреждения), привлеченные в форме доходов, полученные от продажи услуг (товаров, работ) за плату на принципах и условиях, установленных законодательством;
- субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Федеральными законами от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ, от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ и от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ. Финансовыми органами всех уровней нормативные правовые акты приведены в соответствие с новыми требованиями и внесены изменения в бюджетный процесс. Эти коррективы обусловлены переходом к формированию программного бюджета согласно трехлетнему среднесрочному финансовому планированию, которое предусматривает аналитическое распределение расходов по федеральным госпрограммам и утвержденным муниципальным программам. Также изменились и требования к составлению и утверждению среднесрочного финансового плана.

Составление проекта бюджета основывается не только на бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, но и на государственных (муниципальных) программах. Таким образом, с 1 января 2014 года утверждение среднесрочного финансового плана для каждого муниципального образования обязательно. Прогноз его социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет.

Одна из задач бюджетной политики Российской Федерации - это переход к формированию госзадания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг. Планирование бюджетных ассигнований на оказание госуслуг, выполнение работ бюджетными и автономными учреждениями обязательно должно происходить с учетом муниципального задания, а также его выполнения в отчетном и текущем году. Очевидно, что необходим контроль за выполнением муниципального задания и его своевременная корректировка [4].

Будет продолжена работа по реорганизации учреждений, особенно ориентированных на оказание преимущественно платных услуг. Высвобождаемые при этом средства должны оставаться в соответствующей отрасли и направляться на финансирование ее приоритетных задач.

Получается, что именно в бюджетных учреждениях сосредоточены резервы роста эффективности расходов. При определении единого перечня нормативных затрат на оказание однотипных госуслуг, появляется возможность сравнивать эффективность деятельности учреждений, использовать конкурентные принципы размещения госзаданий. Муниципальные задания должны быть увязаны с муниципальными программами.

Учредители подведомственных муниципальных бюджетных учреждений в связи с утверждаемыми муниципальными программами должны реализовать следующее:

- поэтапно внедрять переход от индивидуальных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг к групповым и единым нормативам;
- утвердить целевые показатели эффективности деятельности учреждений и обеспечить их мониторинг;
- в течение финансового года контролировать выполнение доведенного задания, чтобы своевременно корректировать задание, и субсидию;
- установить ответственность руководителей бюджетных учреждений.

Бюджетные учреждения выполняют государственное (муниципальное) задание, которое служит основой для определения объема и состава расходов бюджетного учреждения. При осуществлении закупочной деятельности организации руководствуются ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Механизм проведения госзакупок имеет особое значение для обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, определяя направление расходования бюджетных средств, а также способствуя выполнению государством своих социально-экономических функций.

Несовершенство системы госзакупок является причиной низкой степени эффективности использования бюджетных средств и результативности мероприятий в области государственного управления. Применение информационных и коммуникационных технологий в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг) для нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований позволяет устранять существующие недостатки.

В настоящее время с уверенностью можно сказать, что государством взят курс на обеспечение прозрачности и проведение дальнейшей автоматизации процесса проведения госзакупок, особенно в бюджетной сфере.

Главная цель БУ - предоставление качественных государственных услуг, поэтому необходима система оценки их качества. При установлении корректной системы показателей качества услуг в государственном задании и оценке их выполнения создается рычаг, позволяющий эффективно контролировать и координировать деятельность БУ и выполнение им

государственного задания. Однако стоит помнить о том, что целью оценочной деятельности является не применение к БУ каких-то санкций, а повышение качества оказания государственных услуг. Поэтому, на наш взгляд, в большей степени будут способствовать улучшению результатов работы меры поощрения, чем «карательные» [5].

Эффективное развитие национальной экономики возможно только при условии рационального и целесообразного расходования средств бюджета, направленные на поддержание отраслей государства и выполнения важнейших социальных задач. Более половины финансов аккумулируются в бюджетную систему государства. Таким образом, от величины средств, которые предоставляются из бюджетной системы бюджетным учреждениям, от эффективности их использования зависит выполнение задач, которые стоят перед государством и обществом. Государство должно стремиться к созданию нового правового и финансового механизма, способного оперативно и адекватно отвечать меняющимся потребностям общества, в условиях бюджетного дефицита страны.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 28 декабря 2017 года).
2. Никитина Н.В. Корпоративные финансы: Учебное пособие / Н.В. Никитина, В.В. Янов. - М.: КноРус, 2013. - 512 с.
3. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 428 с.
4. Мазурина Т.Ю. Финансы организаций (предприятий): Учебник / Т.Ю. Мазурина. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 462 с.
5. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 393 с.