

УДК 336.14

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ**

Кошелькова К. Н.,

магистрант

Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева

Саранск, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена роль межбюджетных трансфертов в системе межбюджетных отношений, проведен краткий анализ динамики и структуры межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. По результатам проведенного анализа выявлено, что структура межбюджетных трансфертов не обеспечивает решения поставленных задач, в связи с чем необходимо ее совершенствование. Рассмотрены основные мероприятия, проведение которых обеспечит более эффективное предоставление и использование межбюджетных трансфертов.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты, дотации, субсидии, субвенции.

**IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF PROVIDING
INTERBUDGETARY TRANSFERS**

Koshel'kova K. N.

Master student

Mordovian State University. N. P. Ogarev

Saransk, Russia

Annotation

The role of interbudgetary transfers in the system of interbudgetary relations is considered in the article, a brief analysis of the dynamics and structure of interbudgetary transfers from the federal budget to the budgets of the subjects of the

Russian Federation is given. Based on the results of the analysis, it was revealed that the structure of interbudgetary transfers does not ensure the solution of the set tasks, and therefore it is necessary to improve it. The main activities that will ensure more effective provision and use of interbudgetary transfers are considered.

Keywords: interbudgetary relations, interbudgetary transfers, grants, subsidies, subventions.

В системе межбюджетных отношений важную роль играет оказание финансовой помощи субъектам в форме межбюджетных трансфертов. Для нашей страны характерна сильная дифференциация субъектов по уровню социально-экономического развития. Регионы различаются по своим природным ресурсам, налоговому, финансовому потенциалу, трудовым ресурсам. Для того, чтобы сгладить эти различия, сократить разрыв между наиболее и наименее обеспеченными субъектами, государство должно оказывать им финансовую поддержку. Основным способом оказания финансовой поддержки является предоставление денежных средств из бюджета в форме межбюджетных трансфертов.

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации [4].

Финансовая помощь в форме межбюджетных трансфертов имеет целый ряд преимуществ. Ее применение обеспечивает финансирование передаваемых полномочий, позволяет осуществлять выравнивание бюджетной обеспеченности. Кроме того, через механизмы финансовой помощи обеспечивается контроль за использованием бюджетных средств со стороны центрального правительства. Не только российский, но и зарубежный опыт свидетельствует о том, что финансовая помощь — необходимый инструмент межбюджетных отношений, однако «набор» ее конкретных форм определяется как общим состоянием бюджетной системы, так и задачами, решаемыми на данном этапе развития [6].

Федеральное правительство, обладая гораздо более широкими возможностями макроэкономического регулирования и получения налоговых поступлений по сравнению с нижестоящими уровнями власти, может и обязано посредством оказания финансовой помощи за счет средств, аккумулированных в федеральном бюджете, устранять дисбаланс региональных бюджетов [1].

Межбюджетные трансферты являются одним из основных разделов расходной части федерального бюджета, от них во многом зависит благополучие субъектов РФ, муниципальных образований, и, следовательно, государства в целом, поэтому их оценке следует уделять пристальное внимание.

В таблице 1 представлена динамика межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.

Таблица 1 – Динамика межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, млрд.рублей [5]

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп прироста 2017 г. к 2015 г., %
Межбюджетные трансферты, всего, в т.ч.:	1603,7	1567,8	1690,1	5,4
дотации	651,0	656,2	759,0	16,6
дотации на выравнивание	487,7	513,7	614,5	26,0
дотации на сбалансированность	152,4	131,7	133,8	-12,2
субсидии	400,2	356,5	419,8	4,9
субвенции	336,6	334,3	326,1	-3,1
иные межбюджетные трансферты	216,0	220,8	185,2	-14,3

Из таблицы 1 видим, что сумма межбюджетных трансфертов в 2017 г. по сравнению с 2015 г. увеличилась на 5,4 %. Произошло это увеличение за счет роста объема дотаций на 16,6 %, прежде всего, дотаций на выравнивание, а также субсидий на 4,9 %. При этом дотации, как видно по рисунку 1, увеличивались в течение всего анализируемого периода, а субсидии в 2016 г. уменьшились. Субвенции и иные межбюджетные трансферты в 2017 г. по сравнению с 2015 г. уменьшились соответственно на 3,1 % и 14,3 %. При этом величина иных межбюджетных трансфертов в 2016 г. незначительно увеличивалась (см. рис. 1).

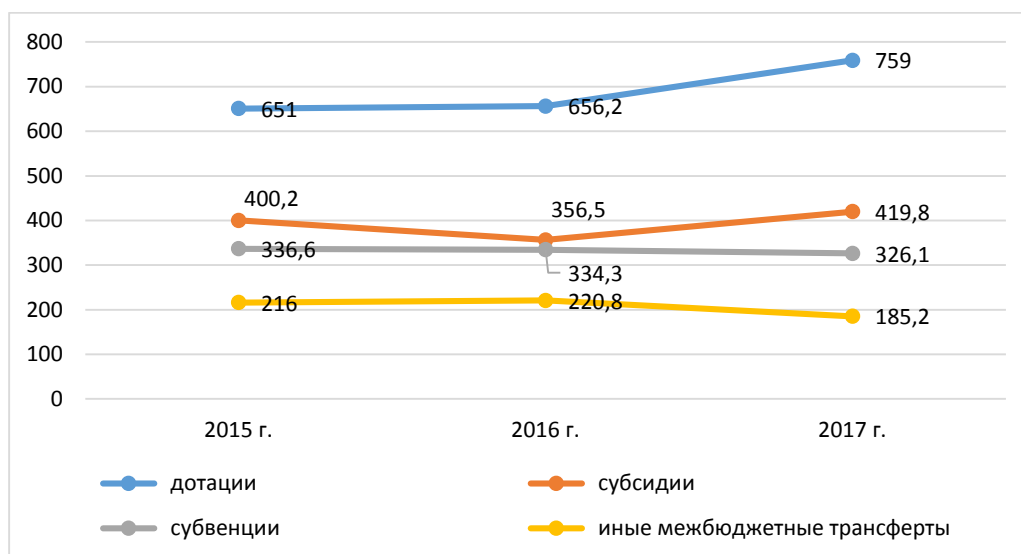


Рис.1 – Динамика межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, млрд.рублей

Рассмотрим также структуру межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета (таблица 2).

Таблица 2 – Структура межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, %

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Межбюджетные трансферты, всего, в т.ч.:	100,0	100,0	100,0
дотации	40,6	41,9	44,9
дотации на выравнивание	30,4	32,8	36,4
дотации на сбалансированность	9,5	8,4	7,9
субсидии	25,0	22,7	24,8
субвенции	21,0	21,3	19,3
иные межбюджетные трансферты	13,5	14,1	11,0
Доля МБТ в расходах бюджета	10,3	9,6	10,3

Как видим из таблицы 2, наибольший удельный вес имеют дотации (41-45 %), на втором месте субсидии (23-25 %), затем субвенции (19-21 %) и иные межбюджетные трансферты (11-14 %).

В 2017 году в общем объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации доля дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности составляла 36,4 %, дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации – 7,9 %, субсидий – 24,8 %, субвенций – 19,3 %, иных межбюджетных трансфертов – 11 %. Такая структура не является оптимальной, не обеспечивает эффективное решение тех задач, для решения которых межбюджетные трансферты предоставляются.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации, как видно из таблицы 2, составляют около 10 % общего объема расходов федерального бюджета. В связи с этим вопрос оптимизации системы предоставления и использования межбюджетных трансфертов является одним из основных в рамках бюджетной политики. Основными направлениями повышения эффективности межбюджетных трансфертов Минфин РФ называет:

- консолидация (укрупнение) направлений поддержки со стороны федерального бюджета, оптимизация «мелких» субсидий;
- оптимизация иных межбюджетных трансфертов в целях исключения практики параллельного софинансирования расходных полномочий регионов из нескольких источников;
- увеличение объема нецелевой финансовой помощи в том числе за счет увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, у которых имеется недостаток собственных средств на финансирование первоочередных расходов («минимальный бюджет») [5].

Основным принципом и среднесрочным целевым ориентиром политики в сфере повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов в настоящее время является повышение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не менее чем до 50 % от всех межбюджетных трансфертов, поступающих в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, и доли трансфертов, распределенных федеральным законом о бюджете – не менее чем до 90 % от общего объема трансфертов [7].

Методика распределения дотаций из Фонда финансовой поддержки субъектов РФ на протяжении многих лет улучшалась, однако формула распределения дотаций имеет ряд недостатков, что препятствует укреплению региональных бюджетов. В настоящее время налоговый потенциал региона по прочим видам налогов рассчитывается пропорционально сумме налоговых поступлений по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, и налогам на совокупный доход. Целесообразнее рассчитывать его пропорционально налоговому потенциалу по налогу на доходы физических лиц, поскольку данный налог более равномерно распределен между субъектами Федерации и платежи по этому налогу лучше коррелируют с платежами по «прочим налогам», нежели сумма по четырем налогам [2].

Для совершенствования методологии предоставления дотаций на сбалансированность предлагается установить общую формулу, в которой следует учесть уровень бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, а объем денежных средств сделать обратно зависимым от бюджетной обеспеченности, так как наиболее обеспеченные регионы даже в условиях значительной нестабильности смогут обеспечить выполнение своих расходных обязательств [10].

Одним из ключевых направлений совершенствования межбюджетных отношений в 2017-2019 гг. является консолидация субсидий [7]. Учитывая, что контроль за использованием субсидий в Российской Федерации, как правило, направлен на соблюдение целевого расходования средств, а не на достижение заданных результатов, большое количество субсидий увеличивает административные издержки по контролю за их использованием. В рамках проводимой работы по консолидации субсидий необходимо субсидии объемом менее 1 млрд. рублей объединить в так называемые блочные гранты, что позволит оптимизировать расходы и при этом сохранить стимулы к выполнению расходных обязательств. Такие блочные гранты должны сохранять основную черту субсидий – предоставляться на условиях софинансирования расходов. Но в отличие от субсидий они могут предоставляться как с указанием конкретных

направлений использования, так и без указания таких направлений. При этом также возможно разделение блочных трансфертов на отраслевые и межотраслевые. Отраслевые блочные гранты представляют собой денежные средства, предоставляемые федеральным бюджетом бюджетам регионов на условиях софинансирования расходов в рамках отдельной отрасли. Введение блочных грантов на условиях софинансирования расходов позволит увеличить расходы на конкретные отрасли или направления в рамках этих отраслей. При этом регионы не могут заместить собственные расходы предоставленными средствами. Также обеспечивается некоторая гарантия, что регионы будут реализовывать свои приоритеты, т.к. на данные направления регионы выделяют средства и из собственных доходов. Федеральный центр, как и в случае предоставления классических субсидий, будет наделен функцией контроля за эффективным использованием блочного трансферта [11].

Необходимо обеспечить распределение всех субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации приложениями к федеральному закону о бюджете. При планировании предоставления субсидий необходимо предварительно (до утверждения закона о бюджете) согласовывать с регионами объемы бюджетных ассигнований, необходимые для выполнения предельного уровня софинансирования, и условия их предоставления [8].

В последние годы наблюдается тенденция увеличения доли иных межбюджетных трансфертов в общем объеме трансфертов. Их распределение и использование не всегда является прозрачным, в связи с чем не представляется возможным в полной мере оценить эффективность их предоставления. Поэтому в ближайшем будущем необходимо свести к минимуму их применение. Оставшиеся трансферты предоставлять либо в виде субсидий, либо их объемы включить в объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности [9].

Межбюджетные трансферты имеют высокую значимость для формирования бюджетов субъектов Российской Федерации. Оптимизация межбюджетных трансфертов является одним из главных направлений совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации,

призванным стимулировать субъекты Российской Федерации к экономическому росту и эффективному использованию бюджетных средств. Реализация на практике вышеперечисленных мероприятий по совершенствованию системы межбюджетных трансфертов обеспечит устойчивость доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и создаст стимулы к увеличению собственных доходов.

Библиографический список:

1 Артемьева, С.С., Макейкина С.М. Бюджетное выравнивание в условиях развития российского бюджетного федерализма: монография / С.С. Артемьева, С.М. Макейкина. - Саранск, 2010. - 100 с.

2 Бусалова С.Г. Исследование механизма межбюджетных отношений в Республике Мордовии / С.Г. Бусалова, Ю.Ю. Филичкина // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2015. - № 10. - С. 73-90.

3 Бусалова С.Г. Актуальные вопросы финансового обеспечения реализации государственной национальной политики в сфере этнокультурного развития финно-угорского социума / С.Г. Бусалова, С.М. Макейкина, Р.И. Панкова // Финно-угорский мир. - 2013. - № 2 (15). - С. 119-123.

4 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

5 Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru>

6 Нечаев А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие/А.С.Нечаев, Д.А.Антипин, О.В.Антипина - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 265 с.

7 Об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета: Доклад Министерства финансов Российской Федерации // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=64840

8 Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

9 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://minfin.ru/ru/document/?id_4=119695&area_id=4&page_id=2104∓popup=Y#ixzz5BoAEgTY

10 Ондар Д.С. Межбюджетные трансферты регионам: состояние и перспективы / Д.С. Ондар, Сагайдачная Н.К. // Universum: экономика и юриспруденция. - 2016. - №11 (32). – С.1-5.

11 Романовский М.В. Актуальные проблемы финансов. Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / М. В. Романовский [и др.]. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. – 267 с.