

УДК 33

***АНАЛИЗ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И ИХ ПРОГНОЗ  
НА 2020 Г.***

***Меркулова И.В.***

*к.э.н., доцент,*

*Северо-Кавказский федеральный университет,*

*Ставрополь, Россия*

***Хасанова А.Р.***

*магистрант,*

*Северо-Кавказский федеральный университет,*

*Ставрополь, Россия*

**Аннотация**

Статья посвящена анализу расходов федерального бюджета на 2018 г., а также их прогнозу до 2020 г. В рамках данного анализа была проведена их классификация, с последующим рассмотрением экономической ситуации в стране на начало 2018 года, которая в той или иной мере повлияла на увеличение или сокращение бюджетных расходов. Неотъемлемым аспектом в процессе изучения данной тематики стал анализ расходов по разделам функциональной классификации, при этом, особое внимание уделялось расходам федерального бюджета на социальную политику, начиная с 2018 по 2020 гг.

**Ключевые слова:** анализ, расходы, бюджет, прогноз, расходы федерального бюджета, доходы федерального бюджета.

***ANALYSIS OF FEDERAL BUDGET EXPENDITURES AND THEIR  
FORECAST UNTIL 2020***

***Merkulova I.V.***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
North-Caucasian Federal University,  
Stavropol, Russia*

***Hasanova A.R.***

*master student,  
North-Caucasian Federal University,  
Stavropol, Russia*

### **Annotation**

The article is devoted to analysis of the expenditures of the Federal budget for 2018, and forecast up to 2020. In the framework of this analysis was the classification, followed by consideration of the economic situation in the country at the beginning of 2018, which to some extent influenced the increase or decrease in budget expenditures. An integral aspect in the process of studying this topic was the analysis of expenditures by sections of the functional classification, while special attention was paid to the expenses of the Federal budget for social policy, from 2018 to 2020.

**Keywords:** analysis, expenses, budget, forecast, costs the federal budget, federal budget revenues

В настоящее время основной макроэкономической проблемой построения федерального бюджета является балансировка доходов и расходов бюджета в условиях резкого падения цен на нефть. От сбалансированности данных показателей зависит экономическая стабильность государства.

Актуальность анализа расходов федерального бюджета в современных условиях обусловлена тем, что именно в расходной части бюджета отражается реализация основных направлений бюджетной политики. Поскольку

государственные средства должны результативно расходоваться не только на федеральном уровне, но и на региональном и местном уровне бюджетной системы, необходимо четко определить ответственность за реализацию решений задач в области расходования бюджетных средств, но и самое важное хорошо организовать процесс управления расходами. Очевидно, что вопросы приоритетности расходов в условиях ограниченности бюджетных ресурсов становятся актуальными.

Расходы федерального бюджета - это денежные средства, направляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Практически расходы федерального бюджета - это денежные ресурсы, выделяемые из федерального бюджета на финансирование затрат общегосударственного характера, предусмотренных в Законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Они выражают экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода, используемого на общегосударственные цели [1].

Расходы федерального бюджета классифицируют [7]:

1) по экономической роли в процессе воспроизводства - на затраты, связанные с финансированием материального производства и содержанием непромышленной сферы;

2) по функциональному назначению - на затраты на содержание аппарата управления, финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, обороны страны, правоохранительную деятельность, фундаментальные исследования и др.

В составе расходов бюджета в зависимости от их экономического содержания выделяют текущие расходы и капитальные расходы [5].

Капитальные расходы бюджета - часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность. Сюда включаются статьи расходов, предназначенных для инвестиций (капитальных вложений) на воспроизводство основных фондов, их капитальный ремонт.

Текущие расходы бюджета - часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений, состоящих на бюджетном финансировании из федерального бюджета, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее финансирование [8].

Итак, для более полного отражения картины расходов федерального бюджета на 2018 г., а также их прогноз на плановый 2019-2020 гг. ознакомимся с экономической ситуацией, которая наблюдалась в нашей стране первые месяцы 2018 г.

Объем ВВП в январе-феврале 2018 г. составил в текущих рыночных ценах 13,58 трлн. руб. или 13,9% предусмотренного на 2018 г. объема (97,46 трлн. руб.).

Прирост промышленного производства в феврале 2018 г. продолжился и с начала года по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. и достиг 2,2%.

Средняя цена на нефть марки «Юралс» в феврале 2018 г. составила 63,14 доллара США за баррель, снизившись по сравнению с январем на 5,45 доллара США или на 7,9%, и достигла уровня конца 2017 г. В марте цены на нефть сохранялись на относительно высоком уровне, однако это значительно ниже котировок начала года.

Официальный курс доллара США к рублю в феврале 2018 г. по сравнению с январем практически не изменился, ослабнув всего на 0,03 руб. В январе-феврале 2018 г. курс составил 56,8 руб. за доллар США, что на 4% ниже уровня за аналогичный период 2017 г. (59,17 руб. за доллар США) и на 12,2% отличается от прогнозного уровня курса доллара США к рублю в целом на 2018 г. (64,7 руб. за 1 доллар США). В марте курс сохранялся относительно стабильным, колеблясь в диапазоне от 56,4 до 57,6 руб. за доллар США.

Инфляция в феврале 2018 г. продолжила замедляться и составила за месяц 0,2%, при этом в конце месяца (с 20 по 26 февраля) прироста цен не зафиксировано. В феврале предыдущего года инфляция также составила 0,2%.

Реальная заработная плата растет двузначными темпами: за январь-февраль 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. прирост составил 10,5% (в январе-феврале 2017 г. – 0,9%).

Просроченная задолженность, по состоянию на 1 марта 2018 г., по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) сложилась в объеме 2,8 млрд. руб. и по сравнению с 1 января 2018 г. увеличилась на 308 млн. руб. или на 12,4%. Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 марта 2018 г. составляла 2,76 млрд. руб. или 98,9% общей суммы просроченной задолженности, и по сравнению с 1 января 2018 г. увеличилась на 301 млн. руб. (на 12,2%).

Государственный долг России за январь-февраль 2018 г. увеличился на 33,81 млрд. руб., или на 0,3% и составлял на 1 марта 2018 г. 11,59 трлн. руб., или 11,9% утвержденного объема ВВП. При этом государственный внутренний долг, выраженный в ценных бумагах, увеличился на 68,42 млрд. руб. и составил 7,32 трлн. руб. Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 75,2% до 75,7%.

Государственный долг регионов в январе-феврале 2018 г. уменьшился по сравнению с началом года на 5,7 млрд. руб. или на 0,2%, и по состоянию на 1 марта 2018 г. составил 2,31 трлн. руб. Несмотря на уменьшение долга регионов, увеличение объемов их долговых обязательств отмечается в 35 субъектах, из них в Республике Дагестан – на 32,8%, Республике Ингушетия – на 31,1%, Приморском крае – на 22,8%, Оренбургской области – на 18,5%, Томской области – на 18,4%, Карачаево-Черкесской Республике – на 17,2%.

Несмотря на сокращение в целом в структуре долга доли кредитов, полученных регионами от кредитных организаций, в 5 регионах их объем увеличился, в том числе в Ярославской области – на 17,8%, Республике Мордовия – на 16,5%, Томской области – на 9,9%, Магаданской области – на 7,2%, Республике Бурятия – на 2,6%. Увеличение бюджетных кредитов за отчетный период наблюдается по 44 регионами, из которых наибольшее

увеличение (в 1,5 раза) сложилось по 6 регионам, в том числе по Пермскому краю – в 2 раза, Иркутской области – в 1,8 раза, Тамбовской области, Республиках Коми и Тыва - в 1,7 раза соответственно, Нижегородской области – в 1,5 раза.

Далее проанализируем доходы и расходы федерального бюджета на начало 2018 г.

Восстановление цен на нефть, улучшение ситуации в экономике и очень консервативная фискальная политика принесли результат - в январе и феврале этого года федеральный бюджет России оказался профицитным.

Баланс бюджета РФ с 2013 по 2018 гг. проиллюстрирован на рисунке 1.



Рис.1 – Баланс бюджета РФ (накопленным итогом, млрд.руб.) [18]

Из рисунка 1 мы видим, что за первые месяцы 2018 г. доходы федерального бюджета превысили расходы на 226,497 млрд. руб., что соответствует 1,7% от ВВП России, объем которого в этот период составил 13,582 трлн. руб.

По доходам план бюджета оказался выполнен на 16,6% - они составили 2,534 трлн. руб., тогда как расходы составили 14% от общего утвержденного объема. Нефтегазовые доходы бюджета составили 1,289 трлн. руб., а иные – 1,244 трлн. руб., что соответствует 23,5% и 12,7% от годового прогноза.

По расходам, тем временем, сложилась следующая картина:

- на социальную политику – 802,6 млрд. руб. или 17,1% от плана;
- на национальную оборону - 423,09 млрд. руб. или 14,3%;
- на национальную безопасность – 253,3 млрд. руб. или 12,1%;

- на национальную экономику - 126,4 млрд. руб. или 5,3%;
- на ЖКХ - 33,8 млрд. руб. или 23,4%;
- на образование - 126,5 млрд. руб. или 18,2%;
- на здравоохранение - 47,7 млрд. руб. или 9,3%;
- на обслуживание государственного и муниципального долга - 133,6 млрд. руб. или 16,2%;
- общегосударственные расходы – 183,8 млрд. руб. или 12,5%.

Межбюджетные трансферы бюджетам регионов за январь-февраль 2018 г. составили 207,45 млрд. руб. или 12,1% предусмотренного объема и 11,7% показателя сводной росписи (в январе-феврале 2017 г. – 11,4% и 11,2% соответственно). По сравнению с январем-февралем 2017 г. объем предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам регионов увеличился на 13,7%.

Наименьший уровень исполнения бюджетных расходов отмечается по следующим главным распорядителям: ФАДН России – 0,3%, Минвостокразвития России – 1,1%, Минтранс России – 2%, Минкомсвязи России – 2,3%, Роскомнадзор – 3,1%, Ростуризм и Госкорпорация «Роскосмос» – 3,4%, Роспечать – 3,9%, Росавиация – 4%, Минкавказ России – 4,1%, Росмолодежь – 4,3% и Росавтодор – 4,9%.

Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм (открытая часть) по состоянию на 1 марта 2018 г. исполнены в сумме 1,11 трлн. руб. (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм) или 13% показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). Не осуществлялось исполнение расходов по 2 госпрограммам «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 гг.» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Расходы федерального бюджета на реализацию 5 пилотных госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная

программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.) по состоянию на 1 марта 2018 г. исполнены в сумме 205,92 млрд. руб. или 10,3% показателя сводной росписи с изменениями.

Расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) по состоянию на 1 марта 2018 г. исполнены в сумме 1,3 млрд. руб. или 0,7% показателя сводной росписи с изменениями. В отчетном периоде расходы осуществлялись по 10 приоритетным проектам (программам). В полном объеме исполнены расходы по приоритетным проектам «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» (90 млн. руб.) и «Формирование здорового образа жизни» (403,5 млн. руб.).

Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП без учета расходов на предоставление субсидий бюджетам регионов на софинансирование строительства объектов, включенных в состав консолидированных субсидий, по состоянию на 1 марта 2018 г. составило 20,3 млрд. руб. или лишь 3,2% объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (636,5 млрд. руб.).

Контрактные расходы федерального бюджета за январь-февраль 2018 г. (открытая часть) составили 128,08 млрд. руб. или 6,3% доведенных лимитов бюджетных обязательств. Отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.: с 84 млрд. руб. (37,7% объема контрактов) до 66 млрд. руб. (30,7% объема контрактов). Экономия по результатам процедур закупок за январь-февраль 2018 г. на федеральном уровне составила 4,8% (10 млрд. руб.), в аналогичном периоде 2017 г. данный показатель составил 5,9% (10,5 млрд. руб.).

Расходы федерального бюджета на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК на 1 марта 2018 г. сложились в сумме 1,3 млрд. руб. или 0,4% показателя сводной росписи. По состоянию на 1 марта 2018 г. кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО

отсутствовало. По состоянию на 1 марта 2018 г. перечислен один из восьми имущественных взносов Российской Федерации: в ГК «Автодор» – в сумме 190 млн. руб. (10,1% показателя сводной росписи). Имущественные взносы в ГК «Внешэкономбанк», ГК «Фонд ЖКХ» и ГК «Росатом» не перечислялись. ГК «Автодор» были предоставлены субсидии на общую сумму 1,15 млрд. руб. или 1,06% показателя сводной росписи. Субсидии ГК «Роскосмос» и ГК «Росатом» на выполнение возложенных на них государственных полномочий не перечислялись.

Отличительными чертами федерального бюджета за период с 2018 по 2020 гг. являются консервативный прогноз цены на нефть, сильное сокращение расходов в результате применения новых бюджетных правил и высокий уровень государственных заимствований. Кроме того, с началом в 2018 г. нового политического цикла может потребоваться наращивание расходов для решения задач, поставленных руководством страны.

Стоит отметить тот факт, что при формировании расходов федерального бюджета на данные периоды основными приоритетами стали:

- индексация всех социальных выплат, в том числе пенсий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечение безусловного и своевременного выполнения всех социальных обязательств государства на федеральном уровне и т.д.

Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации за период с 2017 по 2020 гг. представлены на рисунке 2.

Отметим, что в связи с тем, что подошел к концу только 1 квартал 2018 г., в данной работе будут предоставлены прогнозные значения расходов федерального бюджета, которые должны быть достигнуты к концу 2018 г.

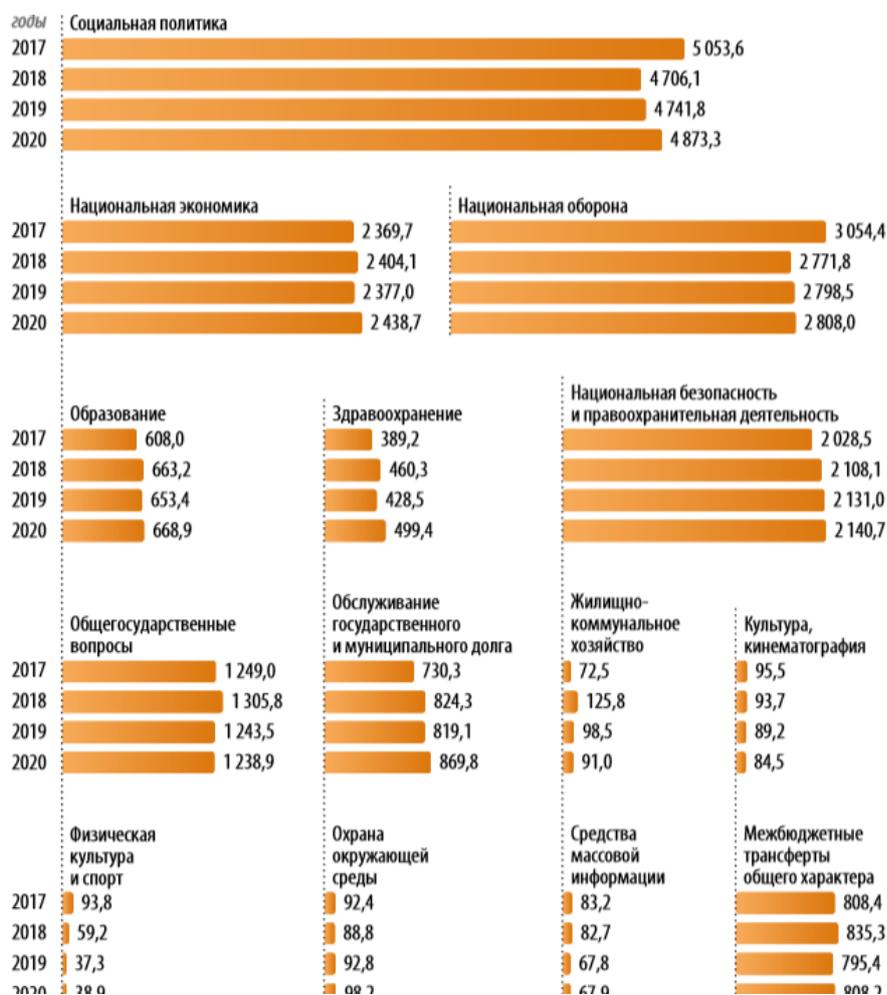


Рис. 2 - Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации за период с 2017 по 2018 гг. (млрд. руб.) [19]

Из рисунка 2 видно, что наблюдается значительная разница в объеме расходов по разделу «Социальная политика» между 2017 и 2018 гг., что связано с предоставлением в январе 2017 г. единовременной выплаты к пенсии в размере 5 000 рублей, а также с уменьшением количества назначаемых пенсий.

Сокращение расходов по разделу «Физическая культура и спорт» связано с завершением финансирования мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу 2018 г.

В структуре расходов федерального бюджета ведущую роль сохраняют расходы по разделу «Социальная политика» (включая расходы на пенсионную систему), которые к концу 2018 г. должны составить 28,5% от общего объема

расходов, в 2019 г. – 29,0%, в 2020 г. – 28,4%.

Расходы федерального бюджета на выполнение обязательств по выплате пенсий к концу 2018 г. составят 2 475,9 млрд. руб., в 2019 г. – 2 487,3 млрд. руб., в 2020 г. – 2 586,3 млрд. руб. В том числе, параметрами проекта федерального бюджета предусмотрена федеральная социальная доплата к пенсии, которая предоставляется всем неработающим пенсионерам, чьи совокупные доходы оказываются ниже установленного в регионе прожиточного минимума пенсионера.

Расходы на федеральную социальную доплату запланированы в 2019 и 2020 гг. по 99,1 млрд. руб. ежегодно. Средний размер самой доплаты составляет порядка 2,1 тыс. руб. В 2018–2020 гг. предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2018 г. страховые пенсии были проиндексированы на уровень инфляции предшествующего года – на 3,7%. В 2019 и 2020 гг. запланировано повышение на 4,0% и 4,0% соответственно.

В проекте федерального бюджета предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1 – Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан (руб.) [19]

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Героям Советского Союза и Героям России	59592	61499	63959	66517
Героям Социалистического Труда	43940	45346	47160	49047
Инвалидам I группы	3539	3652	3798	3950
Инвалидам II группы	2527	2608	2712	2821
Инвалидам III группы	2023	2088	2171	2258
Детям-инвалидам	2527	2608	2712	2821
Инвалидам войны	5054	5216	5425	5642
Участникам Великой Отечественной войны	3791	3912	4068	4231
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2781	2870	2985	3104
Инвалидам вследствие Чернобыльской катастрофы	2527	2608	2712	2821

Размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшимся воздействию радиации, Герои

Советского Союза, Герои Социалистического Труда и др.) с 1 февраля 2018 г. индексируются на уровень инфляции предшествующего года – 3,2%.

В проекте федерального бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на поддержку семьи и детей (рисунок 3). Продолжится предоставления материнского (семейного) капитала.

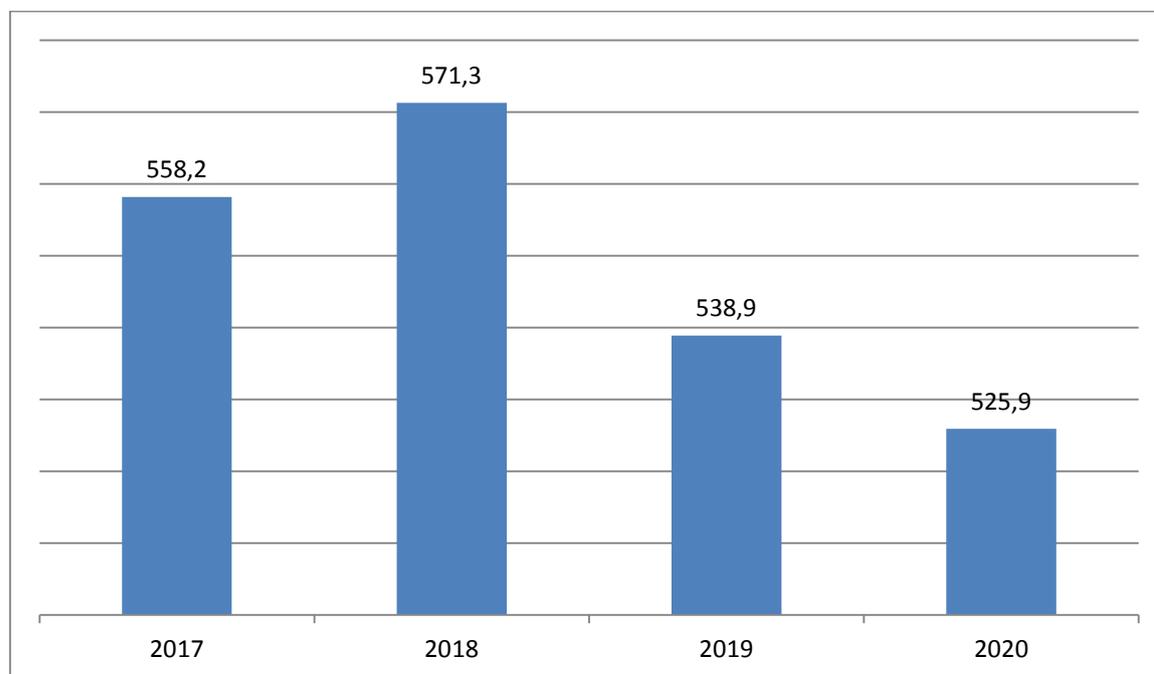


Рис. 3 – Расходы на государственную поддержку семьи и детей  
(млрд. руб.) [19]

На эти цели в проекте федерального бюджета на 2018 г. предусмотрено 571,3 млрд. руб., на 2019 г. – 538,9 млрд. руб., на 2020 г. – 525,9 млрд. руб.

В проекте федерального бюджета предусмотрены субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения, которые в 2018–2020 г. составят по 1,3 млрд. руб. ежегодно.

Продолжатся мероприятия по повышению оплаты труда отдельным категориям работников значимых для общества сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука.

Кроме того ожидаются дополнительные расходы федерального бюджета, направленные на повышение заработной платы отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, определенных указами

президента РФ (таблица 2) [19].

Таблица 2 – Дополнительные расходы федерального бюджета на повышение заработной платы отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, определенных указами президента РФ (млрд. руб.)

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
В сфере образования	48,9	86,4	87,2	90,7
В сфере культуры	8,3	8,3	8,4	8,7
В сфере здравоохранения	17,0	57,8	58,3	60,7
В сфере социальной политики	0,9	2,7	2,8	2,8
В сфере науки	11,8	39,6	40,0	41,6

Из таблицы 2 видно, что с каждым годом расходы федерального бюджета увеличиваются по отношению к предыдущему периоду. Так, в 2019 г. ожидается увеличение расходов в сфере образования на 0,8 млрд. руб., а в 2020 г. на 3,5 млрд. руб. В сфере культуры в 2019-2020 гг. ожидается увеличение расходов на 0,1 млрд. руб. ежегодно и т.д.

Одной из ключевых мер в сфере социальной политики является поэтапное доведение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до уровня прожиточного минимума. Проектом бюджета запланировано повышение МРОТ с 7 800 руб. в месяц в 2017 г. до 9 489 руб. в месяц с 1 января 2018 г. (рост на 21,7%). Это соответствует уровню 85% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 г. С 1 января 2019 г. и далее ежегодно предусмотрено установление МРОТ в размере 100% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года.

Таким образом, в заключении можно заметить, что расходы бюджета на сегодняшний день значительны во всех отношениях, было отмечено, что рост расходов увеличивается ежегодно, это вызывает дефицит бюджета и увеличивает государственный долг. Проблему финансирования бюджетного дефицита нельзя рассматривать только относительно обязательств

федерального бюджета. На самом деле она охватывает бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты, многие из которых нуждаются в получении финансовой помощи, субвенциях и дотациях.

### **Библиографический список:**

1. Балакина Л.П. Финансы /А.П. Балакина, И.И. Бабленкова. - М.: Дашков и К, 2016. - 383 с.
2. Бюджетная система Российской Федерации : учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. - СПб.: Питер, 2016. - 576 с.
3. Бюджетная система России / под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 591 с.
4. Вахрин П. И. Бюджетная система Российской Федерации / П.И. Вахрин. - М.: Дашков и Ко, 2014. - 344 с.
5. Годин Л.М. Бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин, Н.С. Максимова, И.В. Подпорина. - М.: Дашков и Ко, 2015. - 752 с.
6. Жук И.Н. Международные финансы / И.Н. Жук, Е.Ф. Киреева, В.В. Кравченко. - Минск: БГЭУ, 2016. – 526 с.
7. Зубаревич Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональные бюджеты / Н.В. Зубаревич, Е.А. Горина. - М.: НИУ ВШЭ, 2017.- 63 с.
8. Иванова О.Б. Государственные и муниципальные финансы / О.Б. Иванова. - Ростов н/Д., 2014. - 308 с.
9. Курченко Л.Ф. Бюджетная система РФ: субфедеральный и местный уровни / Л.Ф. Курченко. - М.: Дашков и К, 2015. - 252 с.
10. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы [Текст] / И.Н. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 393 с.
12. Нешиной А.С. Бюджетная система РФ / А.С. Нешиной. - М.: Дашко и Ко, 2016. - 320с.
13. Нешиной А.С. Финансы и кредит / А.С. Нешиной. - М.: Дашков и К, 2015. - 576 с.

14. Романова В. Показатели бюджетных расходов в сфере образования [Текст] / В. Романова, А. Мацкевич. - М.: Издательский дом ВШЭ, 2015.- 58 с.
15. Березинских С.А. Проблемы формирования доходов региональных бюджетов / С.А. Березинских //Актуальные вопросы экономических наук. - 2016. - № 25-1. - С. 174-178.
16. Болдырева С.Б. Организационно-методические основы повышения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов [Текст] / С.Б. Болдырева, Н.Е. Дарбакова//Финансы и кредит. - 2014. - № 22. - С. 37-42.
17. Васюнина М.Л. Совершенствование управления доходами бюджетов в Российской Федерации [Текст] / М.Л. Васюнина // Финансы и кредит. - 2015. - № 9. - С. 37-43.
18. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
19. Сайт Министерства финансов РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>