

УДК 338.26

***ТЕНДЕНЦИИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ НА ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОМ РЫНКЕ РОССИИ***

***Шобей Л.Г.,***

*ст. преподаватель,*

*Петрозаводский государственный университет,*

*г. Петрозаводск, Россия*

***Чернова П. А.,***

*студент*

*Петрозаводский государственный университет,*

*г. Петрозаводск, Россия*

**Аннотация:** статья посвящена развитию фармацевтического рынка России в условиях государственной политики импортозамещения. Раскрыты современное состояние и тенденции развития фармацевтического рынка, сформулированы проблемы развития фармацевтической отрасли на современном этапе, раскрыты результаты реализации государственной политики импортозамещения в этом секторе экономики.

**Ключевые слова:** импортозамещение, фармацевтическая промышленность, фармацевтический рынок, отечественные препараты, государственная программа.

***THE TENDENCIES AND RESULTS OF THE STATE POLICY OF IMPORT  
SUBSTITUTION IN THE RUSSIAN PHARMACEUTICAL MARKET***

***Shobey L.G.***

*senior lecturer, Petrozavodsk state University,*

*Petrozavodsk, Russia*

***Chernova P.A.***

*student, Petrozavodsk state University,*

*Petrozavodsk, Russia*

**Summary:** The article is devoted to the development of the Russian pharmaceutical market in the conditions of the state policy of import substitution. The current state and development trends of the pharmaceutical market are revealed, the problems of development of the pharmaceutical industry at the present stage are formulated, the results of implementation of the state policy of import substitution in this sector of the economy are revealed.

**Key words:** import substitution, pharmaceutical industry, pharmaceutical market, domestic drugs, government program.

Сегодня в сложившихся экономических и геополитических условиях актуальной проблемой для России является импортозамещение, которое затрагивает ключевые сферы экономики и является одним из этапов ее развития. Под импортозамещением понимают замену товаров иностранного производства отечественными. Данный процесс позволяет преодолеть зависимость от импорта, повысить конкурентоспособность отечественных производителей и обеспечить экономическую безопасность страны. Однако при выстраивании стратегии импортозамещения необходимо учитывать условия и возможности отрасли. К таким отраслям в первую очередь нужно отнести фармацевтическую отрасль.

Фармацевтический рынок является одним из наиболее прибыльных и быстроразвивающихся секторов экономики России. Он занимает особое место в национальной экономике в силу высокой социальной значимости и низкой ценовой эластичности выпускаемой продукции, наукоемкости производства, инвестиционной привлекательности и государственного регулирования [3]. На пороге преобразований доля импорта на фармрынке России составляла три четверти оборота в стоимостном выражении. Более того, в продукции российского производства такую же долю составляли импортные субстанции. Импортозамещение лекарственных средств имеет ряд преимуществ. К ним можно отнести развитие производственного, научного и инновационного потенциала и рост занятости в фармацевтической промышленности; рост инвестиций в экономику страны; рост экспорта; снижение издержек

государства на закупку лекарственных препаратов для льготного обеспечения граждан, поскольку цены на отечественные препараты, как правило, ниже импортных.

Серьезной проблемой являлось отсутствие у России научной школы и практики разработки и выведения на рынок собственных лекарственных препаратов, отвечающих мировым стандартам, а также отсутствие современных производственных мощностей [2]. При нынешнем состоянии российской экономики фармацевтическим компаниям сложно модернизировать существующие мощности. При этом российское производство такого оборудования практически отсутствует. Более того, процесс создания собственных уникальных препаратов полного цикла требует огромных инвестиций и многих лет работ. Согласно мировой практике, полный цикл создания фармацевтического препарата занимает 10–15 лет, а затраты составляют до 1 млрд. долларов на один препарат. Из этого следует, что производить собственные субстанции России не всегда обходится дешевле. Проще производить препараты "дженерики", которые являются незапатентованными аналогами импортных лекарств. Отсюда вытекает еще одна проблема - недоверие населения к отечественным препаратам, поскольку аналоги не всегда имеют лучшее качество. Кроме того, по оценкам специалистов в ряде наиболее инновационных направлений, в таких как производство препаратов для лечения онкологических, генетических заболеваний, в ближайшие десятилетия отечественные производители достигнуть успеха не смогут. Препятствием является минимальное количество собственных отечественных инноваций и технологий, отсутствие достаточного количества высокопрофессиональных кадров, недостаток качественного сырья. Кроме того, для фармацевтического рынка остается проблемой текущее состояние российской экономики, а также зависимость рынка от таких внешних факторов, как геополитические и валютные риски.

Осознавая необходимость обеспечения лекарственной безопасности, еще задолго до введения экономических санкций, связанных с известными

событиями на Украине, Правительство России приняло курс на импортозамещение лекарственных средств. Первым шагом стало принятие в 2009 году стратегии «Фарма-2020», утвержденную Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 23 октября 2009 г. № 965 "Стратегия развития фармацевтической промышленности РФ на период до 2020 г.", где были сформулированы потребность в инновационных разработках и необходимость импортозамещения в развитии фармацевтического рынка. В 2011 году была принята ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденную Постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 91, которая в 2012 году вошла в состав одноименной Государственной программы, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.11.2012 № 2057-р.

Целью программы является создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня. К задачам отнесены развитие производства инновационных лекарственных средств и медицинских изделий, формирование технологического, производственного и инновационного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности. Программа ориентирована на технологическое перевооружение отечественной фармацевтической и медицинской промышленности, доведение ее продукции до уровня конкурентоспособности на мировых рынках. С целью обеспечения кадрами определены мероприятия по обучению и повышению квалификации специалистов в государственных учреждениях науки и образования. Программа содержит перечень мероприятий, нацеленных на модернизацию существующих и создание новых научно-исследовательских учреждений, и их включение в цепочки создания инновационной продукции. Она призвана содействовать выводу отечественной продукции на мировые рынки и семикратному увеличению выпуска продукции по сравнению с 2011-м годом. К 2020 году российские препараты будут занимать 50% рынка лекарственных средств, а препараты из списка «жизненно

необходимые и важнейшие лекарственные препараты» (ЖНВЛП) - 90% [6]. (К сведению, на начало реализации стратегии (2009 год) доля отечественных лекарств на российском рынке составляла 22,6%, на сегодня - это 84% [1].

Важным направлением в реализации стратегии импортозамещения является совершенствование правового регулирования отрасли. Одним из примеров постоянного совершенствования законодательства Российской Федерации в области обращения ЛС является разработка и принятие Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» от 12 апреля 2010 г. № 61. Этот закон определил равные требования для отечественных и иностранных производителей лекарств в части порядка экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных препаратов.

С февраля 2015 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были изменены правила проведения тендеров на поставки лекарств в госсекторе (правило "Третий лишний"). В случае если в России производится полноценный аналог импортного лекарства, государственные закупки медицинских препаратов должны осуществляться только у отечественных производителей. При этом в торгах достаточно участия хотя бы двух отечественных производителей. Если иностранные компании не хотят терять рынок в России, они вынуждены в него инвестировать, а именно создать в России свое фармацевтическое производство. Программа направлена исключительно на регулирование государственных закупок и не затрагивает розничный рынок лекарств. Коммерческие аптеки продолжают закупать те лекарства, на которые имеется спрос.

Объем бюджетных ассигнований госпрограммы составляет 78, 4 млрд. руб. (78 422 567,1 тыс. руб.), из которых 17,4 млрд. руб. (17 406 239,4 тыс. руб.) предусмотрено на развитие производства лекарственных средств

(Подпрограмма 1.) и 58,9 (58 870 934,3 тыс. руб.) на развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (ФЦП 4.) [5]. Программой предусмотрено привлечение средств из внебюджетных источников на сумму 46,4 млрд. руб. В 2017 году ФЦП была выполнена досрочно, ее отдельные мероприятия вошли в состав других подпрограмм. Фактически в рамках ФЦП по данным Минпротмторга из средств федерального бюджета профинансировано проектов на сумму более 60,6 млрд. руб. [7].

Государственная финансовая поддержка отечественных производителей осуществляется в форме субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат российских организаций на реализацию проектов по [9]:

1. организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1045 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств»;

2. организации производства лекарственных средств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1047 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций, в рамках подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств» государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы»;

3. разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от

30.12.2015 № 1503 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов»;

4. и другие цели.

Политика импортозамещения имеет положительные результаты. В России стали появляться фармацевтические кластеры, число резидентов которых постоянно растет. Участниками таких объединений являются компании разработчики и производители лекарств, поставщики оборудования, научно-исследовательские институты, ВУЗы, технопарки и другие компании, которые, взаимодействуя, повышают конкурентоспособность выпускаемой продукции. Государственные капитальные вложения в развитие в 2011–2018 гг. кластерной инфраструктуры в рамках Госпрограммы составляют около 25 млрд. руб. [9]. Примерами могут служить фармкластеры в Санкт-Петербурге, Новоуральске, Ярославской и Калужской областях, в Подмосковье и других регионах [8].

К примеру, в 2015 году Санкт-Петербурге открылся завод полного цикла второго в Европе фармацевтического гиганта Novartis. В 2016 году началось строительство заводов таких иностранных и отечественных компаний, как «Орион Медик», «Герофарм», «Медпрофит», «Биокад». Таможенные и налоговые льготы привлекают как отечественных, так и иностранных инвесторов. За несколько последних лет российские и иностранные компании вложили в создание новейших производств на территории страны более 100 млрд. рублей. Свои заводы в России построили такие мировые гиганты, как «Байер», «Такеда», «Новартис», «Берлин-Хеми», «Никомед», «АстраЗенека», «Тева». В итоге Россия получила все ключевые технологии производства лекарственных препаратов как синтетической, так и биотехнологической природы. В целом, кластерная политика развития фармацевтической и медицинской промышленности показывает хорошие результаты – в страну переносятся современные технологии по производству лекарственных

препаратов, строятся новые производства и лаборатории [1].

За время реализации госпрограммы "Фарма-2020" выведены на рынок 129 импортозамещающих и 11 инновационных препаратов, оказана серьезная поддержка в разработке и производстве 132 препаратов из перечня ЖНВЛП, открыты 25 новых заводов, из них 7 построено иностранными фармкомпаниями, произведено техническое перевооружение на 75 фармпредприятиях. Локомотивом процесса импортозамещения в российской фармотрасле сейчас является производство относительно недорогих дженериков (заменителей) зарубежных препаратов на основе готовых субстанций. В соответствии с государственным реестром лекарственных средств отечественные лекарственные препараты зарегистрированы по 463 международным непатентованным наименованиям из перечня ЖНВЛП [7].

По данным ежемесячного розничного аудита фармацевтического рынка России, проводимого ЗАО «Группа ДСМ» (DSMGroup) фармацевтический рынок России за период 2013 - 2017 годы показал следующую динамику [1, 7]:

1. объем производства отечественных лекарственных препаратов в стоимостном выражении вырос с 1046 до 1465 млрд.руб., или на 40%;

2. доля лекарственных препаратов отечественного производства в перечне жизненно важных лекарственных препаратов выросла с 67% до 84,6%, что является рекордным показателем за последние 6 лет;

3. доля лекарственных препаратов отечественного производства в стоимостном выражении в продажах коммерческого сектора выросла с 24,3% до 29,9%;

4. в натуральном выражении (в млрд.уп.) этот показатель вырос с 57% до 61%;

5. в секторе госзакупок, осуществляемых с целью льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в рамках мер социальной поддержки доля отечественных лекарств в стоимостном выражении за рассматриваемый период выросла с 14% до 30% в натуральном выражении и с 44% до 54%. Российские фармацевтические компании увеличили объемы

поставок лекарств для государственных нужд;

б. доля препаратов "дженериков" в натуральном объеме в 2017 году составила 85,7%, стоимостном объеме - 65,4%.

Оценивая результаты реализации политики импортозамещения, можно сделать вывод о том, что доля отечественных лекарственных препаратов растет по всем секторам фармацевтического рынка. И эта тенденция продолжается. В 2015-2017 годах благодаря активной деятельности производителей, а также реализации политики импортозамещения, отечественные лекарственные препараты значительно укрепили свои позиции на рынке РФ, а ряд международных компаний успешно локализовали свои производства на территории России [4]. Государство продолжает дополнять меры поддержки отечественных производителей, которые включаются в государственную программу импортозамещения. Дальнейшее развитие импортозамещения фармацевтики будет сфокусировано на выпуске отечественных субстанций и создании производств полного цикла [9]. Таким образом, политика импортозамещения на фармацевтическом рынке имеет значимые результаты. Несомненное достоинство программы по импортозамещению в области лекарственного обеспечения — это потенциальная возможность для России выйти на уровень самостоятельной разработки и производства лекарств, стать в этом отношении более независимой от других государств.

#### **Библиографический список:**

1. Аналитические отчеты SM GROUP за 2013 - 2017 годы [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.dsm.ru/marketing/free-information/analytic-reports/>. - Яз. рус. - (01.04.2018).
2. Евстратов А. В., Рябова Г. А. Основные тенденции и перспективы развития фармацевтического рынка Российской Федерации [Электронный ресурс]/ А. В. Евстратов, Г. А. Рябова // Молодой ученый. - Электрон. ст. - 2014. - №19. - С. 299-304. - URL: <https://moluch.ru/archive/78/13385/>. - (12.04.2018).
3. Квачахия Л. Л. Политика импортозамещения на отечественном фармацевтическом рынке [Электронный ресурс] / Л. Л. Квачахия // Иннов:

электронный научный журнал. - Электрон. ст. - 2017. - №4 (33). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-importozamescheniya-na-otchestvennom-farmatsevticheskom-rynke>. - (29.03.2018).

4. Лин А. А., Соколова С.В., Большакова М. В. Фармацевтический рынок: реализация стратегии импортозамещения / А. А. Лин, С. В. Соколова, М. В. Большакова // Проблемы современной экономики. - 2017. - N 2 (62). - С. 181-186. - URL:<http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6089>.-Яз. рус. - (03.04.2018).

5. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 305 Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 - 2020 годы [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/subActionsList?gpId=22&pgpId=850EFE43-A4A8-403E-BBC3-7121E1F1D2A6>. - Яз. рус. - (03.04.2018).

6. Приказ Минпромторга России от 23.10.2009 г. №965 «Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]/ Консультант Плюс. - Электрон. дан. - [Москва]. - Доступ СПС "Консультант Плюс". - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94066/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94066/). - Яз. рус. - (03.04.2018).

7. Программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» [Электр. ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2017/350/>. - Яз. рус. - (06.04.2018).

8. Угольников В. В., Петров А. А. Импортозамещение фармацевтической продукции: экономические аспекты [Электронный ресурс]/ В. В. Угольников, А. А. Петров // Техничко-технологические проблемы сервиса. - Электрон. ст. - 2017. - №3 (41). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/importozameschenie-farmatsevticheskoy-produktsii-ekonomicheskie-aspekty>. - Яз. рус. - (29.03.2018).

9. Фармацевтическая и медицинская промышленность. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Министерства промышленности и торговли РФ. - Электрон. дан. - URL: <http://minpromtorg.gov.ru/activities/industry/otrasli/farma/#collapseOne>.

- Яз. рус. - (03.04.2018).