

УДК 336.74

***РОЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА В ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ
ГОСУДАРСТВА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ***

Ковалева И.П.

к.э.н., доцент кафедры «Экономика, финансы и менеджмент»,

Новороссийский филиал Финуниверситета,

Новороссийск, Россия

Волобуев Н.С.

студент 4 курса,

Новороссийский филиал Финуниверситета,

Новороссийск, Россия

Аннотация: Актуальность исследования обуславливается тем, что деятельность Банка России в настоящее время имеет большее, чем когда-либо значение. Дальнейший рост экономического потенциала страны, стабильность отдельных секторов экономики, обеспечение высоких позиций на международном рынке, улучшение благосостояние всех граждан страны зависят от эффективности функционирования Банка России. Одним из главнейших инструментов финансовой системы каждой развитой страны сегодня является центральный банк, который зачастую выступает в качестве ключевого официального проводника денежно-кредитной политики государства. А денежно-кредитная политика наряду с бюджетной политикой составляет основу и базу для развития всего государственного регулирования экономики.

Ключевые слова: Центральный банк, финансовые учреждения, денежно-кредитная политика, эмиссия денег, национальная валюта, государственная власть, исполнительная власть.

***THE ROLE OF THE CENTRAL BANK IN THE MONETARY POLICY OF THE
STATE: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE***

Kovaleva I. P.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics, Finance and
Management Department,*

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Volobuev N.S.

4rd year student,

Novorossiysk branch of the Financial University,

Novorossiysk, Russia

Abstract: The Relevance of the study is due to the fact that the activities of the Bank of Russia is now more important than ever. Further growth of the economic potential of the country, the stability of certain sectors of the economy, ensuring high positions in the international market, improve the well-being of all citizens depend on the efficiency of functioning of Bank of Russia. One of the main instruments of the financial system of each developed country today is the Central Bank, which often acts as a key official conductor of the monetary policy of the state. A monetary policy along with fiscal policy is the basis and basis for the development of all state regulation of the economy.

Key words: Central Bank, financial institutions, monetary policy, issue of money, national currency, state power, executive power.

Понятие «Центральный Банк» является фундаментальным и основополагающим, вследствие чего часто используется экономистами в разнообразных научных работах. Центральный банк Российской Федерации
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

был создан в 1990 году 13 июля на базе Российского республиканского банка Госбанка СССР. 20 декабря 1991 г. Государственный банк СССР был упразднен, в результате чего все имеющиеся пассивы и активы, а с ними имущество на территории страны были переданы Центральному банку РСФСР (Банку России). Несколько месяцев спустя банк стал называться Центральным банком Российской Федерации (Банком России) [3, с.141].

Центральный банк Российской Федерации имеет особый правовой статус, который установлен 75 статьей Конституции Российской Федерации. Он раскрывает исключительное право Центрального Банка на осуществление эмиссии денег. В качестве основной функции Банка России Конституция РФ выделяет обеспечение и защиту устойчивости национальной валюты. Все полномочия и функции, а также статус и цели деятельности Центрального Банка определяются Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86 - ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими федеральными законами [2].

В целом, Центральный банк Российской Федерации, как и подобные ему центральные банки других стран, имеет пять основных функций:

1) функция денежно-кредитного регулирования, выражается в регулировании экономики посредством воздействия на состояние спроса и предложения денег, объема кредитов, обменного курса и др.;

2) контроль и регулирование всех финансовых и кредитных организаций страны, предоставление и отзыв лицензий;

3) единоличное осуществление эмиссии денег, а также организация их обращения;

4) выполнение функции «банка Правительства», предоставляя кредиты государству, консультируя Министерство финансов РФ по вопросу размещения и погашения государственных займов;

5) внешнеэкономическая функция: исполнение государственной денежно-кредитной политики, управление золотыми и валютными резервами,

регулирование международных платежей, контроль за движением валютных ценностей, составление и регулирование платежного баланса [1, с.18].

На данный момент, Центральный банк имеет статус мегарегулятора механизма финансового рынка страны. По этой причине на уровне с надзором и регулированием за деятельностью кредитных организаций его функция контроля распространяется на другие финансовые учреждения, большинство из которых являются элементами российской кредитной системы, а именно: лизинговые и факторинговые компании, кредитное сотрудничество, микрофинансовые организации, ломбарды, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании и т.д.

Объединить управление финансовыми учреждениями в одном ведомстве гораздо эффективнее. Это позволяет сэкономить бюджетные средства, предназначенные для обслуживания федеральных финансовых органов. Кризис 2008 г. дал понять, что существуют значительные трудности с получением полной и достоверной информации о состоянии финансового рынка [4, с.34]. В связи с обновлением статуса Банк России получил следующие функции: контроль за соблюдением эмитентами субъектов Российской Федерации требований к акционерным обществам и ценным бумагам; контроль в области корпоративных отношений в АО; публикация нормативных актов, регулирующих отношения в указанной области; защита интересов участников, вкладчиков и акционеров негосударственных пенсионных фондов [3, с.143].

Несмотря на то, что Центральный банк Российской Федерации является государственным банком, он полностью независим от Правительства Российской Федерации. Государство не несет ответственности по обязательствам Банка России, а Банк России – по обязательствам государства, если они не взяли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами. Нормативные акты Банка России по вопросам, которые входят в его компетенцию, являются обязательными для органов государственной власти России и ее субъектов, а также органов местного

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

самоуправления, физических и юридических лиц.

Но Центральный банк Российской Федерации в своем функционировании тесно связан с Правительством Российской Федерации. Принимает участие в планировании экономической политики. Председатель Банка России или один из его заместителей участвует в заседаниях Правительства Российской Федерации. Министр экономики и министр финансов или их заместители принимают участие в заседаниях Совета директоров Банка России и имеют право на консультативное голосование. Банк России и Правительство Российской Федерации информируют друг друга о возможных действиях, имеющих национальное значение, организуют их политику и проводят систематические консультации [6, с.78].

Организационная структура Банка России включает в себя: центральный аппарат (ЦА); 60 главных управлений (ГУ); 19 национальных банков (НБ); 1195 расчетно-кассовых центров (РКЦ); 13 банковских школ; учебно-методический центр; центр подготовки персонала; 19 организаций, подведомственных Центральному банку Российской Федерации. Высшим органом Банка России является Совет директоров - коллегиальный орган, определяющий основные направления деятельности Банка России и осуществляющий руководство и управление Банком России [5, с.2].

Изучение различных нормативных актов, учебных и научных источников дает возможность выделить следующие основные подходы к вопросу о статусе Банка России:

Первый подход: Центральный банк Российской Федерации является центром банковской системы и органом государственного управления. Аргументом для этого подхода, в связи с отсутствием в законодательстве РФ четко сформулированного определения понятия «государственный орган» может выступать соотнесение признаков государственного органа с характеристиками Центробанка. Таким образом, согласно этой точке зрения, Центральный банк может выполнять роль государственного органа, например, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

как Центральная избирательная комиссия, Прокуратура и другие.

Второй подход: Центральный банк является органом государственной власти. В сегодняшние дни это мнение является наиболее спорным. А его аргументация ведется в нескольких направлениях. Первое основано на буквальной интерпретации части 2 статьи 74 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой Центральный банк Российской Федерации выполняет функцию обеспечения и защиты стабильности рубля «независимо от других государственных органов». Другое направление аргументации основывается на праве банка публиковать в виде указаний, инструкций и положений различные нормативных актов, а также возможность проведения проверок кредитных учреждений для выполнения функций по банковскому надзору и регулированию.

Третий подход: Центральный банк Российской Федерации является специальным публично-правовым институтом, который имеет исключительное право проведения денежной эмиссии и организации обращения денег, а также выполняет функцию оператора для перевода денежных средств (Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»). Однако этот подход фокусируется только на определенных компетенциях Центрального банка, игнорируя при этом другие элементы его конституционного и правового статуса.

Четвертый подход: Банк России является особым специфическим субъектом отдельной индивидуальной группы. Такое положение основано на анализе информации различных источников. Например, проект федерального закона о федеральном бюджете на определенный финансовый период составляется с учетом предложений федеральных органов государственной власти, Центробанка и иных органов и организаций, которые определяются Правительством РФ.

Пятый подход: Центральный банк РФ является государственным органом, который по характеру деятельности близок к деятельности органов

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

исполнительной власти, но не интегрирован в общую систему исполнительной власти России, которая сформирована федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (часть 2, статья 77 Конституции Российской Федерации) [8, с.214]. Однако основные положения, определяющие структуру и состояние органов исполнительной власти (например, Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти») не назначают Центробанк федеральным органом исполнительной власти.

Помимо весьма разносторонних и противоречивых подходов, приведенных выше, формирование единой интерпретации понятия конституционно-правового статуса Центрального банка РФ осложнено двойственностью его правового статуса которое выражается в том, что, с одной стороны, он является юридическим лицом, которое получает прибыль, осуществляет банковские операции и, от части, занимает такое же положение в банковской системе как и коммерческие банки, а, с другой стороны, Центральный банк выступает в качестве мегарегулирующего органа, оснащенного государственно-властными полномочиями для нормативного регулирования, мониторинга банковской системы, финансовых и страховых рынков.

Центральный банк представляет собой центральное звено банковской системы государства, которое оказывает первостепенное влияние на его экономику. Как отметил ряд исследователей, которые проанализировали множество вариантов и взглядов на определение «центральный банк», эту дефиницию следует понимать, как центральное звено банковской системы страны, главного регулятора ее экономики, который осуществляет денежно-кредитную политику и имеет ряд специальных полномочий. Цели деятельности центральных банков в разрезе зарубежного опыта приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Цели деятельности центральных банков

Страна	Цель деятельности
Великобритания	Осуществление финансовой и денежной стабильности интересов британцев
Германия	Стабильность уровней цен и разделение ответственности (с Правительством) за стабильность финансовой системы
Еврозона	Обеспечение ценовой стабильности, выполнение проведения экономической политики, которая ориентирована на достижение целей валютного союза: поддержание покупательной способности евро и сбалансированный экономический рост.
Италия	Ценовая стабильность
Канада	Регулирование денежно-кредитной политики во благо экономики страны, осуществление защиты внешней стоимости национальной денежной единицы и контроля за ней, смягчение ее влияния на динамику объемов производства, торговли, цен и занятости.
Россия	Обеспечение и защита устойчивости рубля путем поддержания ценовой стабильности, в том числе для создания условий устойчивого и сбалансированного экономического роста
США	Максимизирование занятости, поддержание умеренных и стабильных цен и долгосрочных процентных ставок

Для более общего понимания сходств и различий в деятельности центральных банков других стран можно рассмотреть наиболее известные из них. И начать стоит с Европейского центрального банка.

В настоящее время Евросистема включает Европейский центральный банк в роли центрального элемента, а также национальные центральные банки из двенадцати государств-членов валютного союза Европы. Европейский центральный банк (ЕЦБ) является финансовым институтом Европейского союза, который регулирует денежно-кредитную политику стран-членов еврозоны. ЕЦБ был основан в июне 1998 г., первым президентом был Виллем Дуйзенберг, который ранее возглавлял Центральный банк Нидерландов. Падение Берлинской стены в 1989 г. способствовало созданию единой европейской валюты и, прямо, Европейского Центрального банка. ЕЦБ является «преемником» Европейского валютного института, который был создан в соответствии с Маастрихтским договором.

На сегодняшний день Европейский центральный банк ответственен за выпуск евро и за выполнение валютной политики в еврозоне. ЕЦБ является абсолютно независимым наднациональным учреждением, которое не контролируется Правительствами государств-членов в отношении его текущей деятельности и мандата. При этом он является организацией, представляющей отчетность. Председатель Совета директоров Банка должен присутствовать на заседаниях комитета по экономическим и валютным вопросам Европейского парламента и представлять годовой отчет о деятельности Банка на пленарном заседании Европейского парламента [6, с.37].

Основной целью Европейского центрального банка является поддержание стабильности уровней цен в зоне Евросоюза [9, с.154].

Помимо Европейского центрального банка стоит также рассмотреть и независимое федеральное агентство США, которое выполняет функции центрального банка и называется федеральной резервной системой. Федеральная резервная система США представляет из себя центрального агента в проведении денежно-кредитной политики страны и с помощью определенных инструментов оказывает значительное влияние на макроэкономические показатели страны, указывая на наиболее приоритетные направления развития и стимулируя повышение экономической эффективности. Помимо этого, ФРС может не только задавать направление финансовой политики США, но и существенно влиять на политику различных мировых держав.

Одним из важнейших инструментов, которые влияют на финансовый сектор США, является ставка дисконтирования и ставка по федеральным фондам. Первая из них аналогична ключевой ставке ЦБ РФ. Ставкой для федеральных фондов является ставка, по которой банки выдают кредиты другим коммерческим банкам.

Для того, чтобы держать под контролем денежный рынок ФРС приходится осуществлять операции на открытом рынке. На нем Федеральная резервная система обычно продает или покупает ценные бумаги (зачастую это Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

государственные облигации). Суть этих транзакций заключается в регулировании уровня процентных ставок, а затем в управлении уровнем денежной массы [7, с.104].

Также, помимо ЕЦБ и ФРС, большого внимания заслуживает и Банк Англии, выполняющий также функции центрального банка.

Одна из самых развитых банковских систем в мире – финансовая система Великобритании. Чтобы гарантировать стабильность всей национальной экономики страны, британским Правительством была сформирована важная экономическая задача, целью которой являлась необходимость стабилизировать деятельность определенных частей финансовой системы. В целях реализации этой задачи Банк Англии был создан в качестве основного макроэкономического регулятора.

На сегодняшний день главный банк Англии выполняет две важные задачи: обеспечение денежной и денежной стабильности; обеспечить экономическую и финансовую стабильность [7, с.106].

Поддержание стабильных цен на товары и услуги и обеспечение общественного доверия к национальной валюте – это задачи, которые должны привести к стабильности денежной системы. Комитет по денежно-кредитной политике является структурным органом Банка Англии, который отвечает за обеспечение монетарной стабильности в финансовой системе. Он выполняет политику прозрачности и доступности аналитической информации, финансовым институтам и всему английскому обществу.

Для более эффективной деятельности по достижению этих целей Банк Англии поддерживает тесные связи с другими финансовыми учреждениями и государственными органами, участвующими в регулировании финансовой системы, а именно: для укрепления международной финансовой политики и совершенствования международной финансовой системы Банк Англии сотрудничает с центральными банками других государств, особенно с государствами-членами ЕС; с Министерством финансов и Британским Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Казначейством на основе подписанного Меморандума о взаимопонимании – для поддержания финансовой стабильности в британской экономике.

Таким образом, сегодня законодательство Российской Федерации в достаточной степени отражает те функции и полномочия, которые Банк России должен выполнять. Но, основываясь на анализе деятельности и структуры центральных банков других развитых стран можно выделить целый ряд дополнительных мероприятий, которые могут поспособствовать продолжению усовершенствования банковской системы России. В разработанной Центральным банком стратегии развития на 2018-2020 годы можно обнаружить сразу несколько возможных сценариев развития. Все они в чем-то отличаются друг от друга, но абсолютно в каждом из них присутствуют возможные пути решения нынешних проблем, в том числе и проблем денежно-кредитного регулирования.

Библиографический список:

1. Белолипецкая Д.Н. Роль Центрального банка в регулировании кредитно-денежной политики государства // Управление. Бизнес. Власть. – 2016 – № 1 (10) – С. 17-20.

2. Данилова Л.Г. Финансы: Учебно-практическое пособие для студентов по программе подготовки бакалавров направления 38.03.01 «Экономика». - Краснодар, 2018.

3. Зайцева Н.В., Кулакова Н.Н. Центральный банк: сущность и новые функции // Прорывные экономические реформы в условиях риска и неопределенности. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2016 – С. 140-143.

4. Ковалева И.П., Соловьева А.А. Негативный опыт банковского сектора экономики Кипра // В сборнике: Совершенствование организации предпринимательской деятельности, системы управления и маркетинга на предприятии Материалы межвузовской научно-практической конференции. Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМЭ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Ответственный редактор Писаревская М.А. 2013. С. 34-38.

5. Кунев С.В. К вопросу о конституционно-правовом статусе Центрального банка Российской Федерации // Огорёв-Online – 2016 – №8(73) – С. 2-5.

6. Лавренова Е. С. Европейский центральный банк в банковской системе еврозоны // Juvenis scientia – 2016 – №5 – С. 37-40.

7. Манаков В.О. Федеральная резервная система как основной агент финансовой политики США // Последние тенденции в области науки и образования. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Научно-издательский центр «Мир науки». – 2017 – С. 102-107.

8. Никитин В.В. К вопросу о правовом статусе Центрального банка Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики. Материалы научно-практической конференции. – 2016 – С. 213-214.

9. Фоменко В.В., Кулаковская Н.С. Деятельность Европейского центрального банка в современных экономических условиях // Теория и практика приоритетных научных исследований. Сб. науч. тр. по материалам Международной научно-практической конференции. – 2016 – Ч. 2 – С. 154-155.

Оригинальность 83%