

УДК 336.14

**ОЦЕНКА САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ДОХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

Кожухова Т.Г.

старший преподаватель,

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»,

г. Новосибирск, Российская Федерация

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы финансовой самостоятельности местных бюджетов, представлены результаты анализа доходов муниципального бюджета на примере г. Новосибирска за 2016-2018 гг. Анализ структуры доходов местного бюджета показал весьма значительный объем финансовой помощи от региона. Это означает, что местные органы самоуправления весьма зависимы в принятии решений относительно формирования и исполнения бюджета от вышестоящих уровней власти, и не могут осуществлять самостоятельную бюджетную политику в полной мере.

Ключевые слова: бюджет, доходы бюджета, бюджетные трансферты, доходные поступления бюджета, налоговые поступления, собственные доходы бюджета.

THE MARKET SHARES OF RUSSIAN ISSUERS

Kozhukhova T. G.

senior lecturer,

Siberian Transport University,

Novosibirsk, Russian Federation

Annotation

The article deals with the problems of financial independence of local budgets, presents the results of the analysis of local budget revenues on the example of Novosibirsk for 2016-2018. The Analysis of the structure of local budget revenues showed a very significant amount of financial assistance from the region. This means that local self-government bodies are highly dependent on higher levels of government in making decisions on the formation and execution of the budget, and cannot implement an independent budget policy.

Keywords: budget, budget revenues, budget transfers, budget revenues, tax revenues, own budget revenues.

Одним из факторов, влияющих на эффективное функционирование органов местного самоуправления, является наличие достаточного объема доходов местного бюджета для финансирования их основной деятельности. Вопрос финансовой обеспеченности бюджетов муниципальных образований обсуждается на протяжении нескольких лет, в течение которых расходные полномочия местных органов власти имеют тенденцию к увеличению, при этом не обеспечиваются необходимым объемом доходных поступлений.

Анализ доходов местных бюджетов является важным направлением бюджетного анализа, его результаты можно использовать при оценке бюджетной политики местных органов власти. Российская модель организации местного самоуправления предполагает сохранение весьма значительной зависимости бюджетов муниципальных образований от вышестоящих бюджетов.

Бюджет муниципального образования состоит из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений, которые передаются ему в качестве финансовой помощи из вышестоящего бюджета. Состав доходов бюджетов всех уровней, включая и местные бюджеты, определяется Бюджет-

ным кодексом РФ. К собственным доходам местных бюджетов относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами, а также поступающие на постоянной основе нормативные отчисления от федеральных и региональных налогов. К неналоговым доходам бюджета относят: доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями и др.[1]. Как показывает практика, доля неналоговых доходов в большинстве муниципальных образований незначительная, и на формирование бюджета оказывает весьма ограниченное влияние. Одним из способов увеличения доходных поступлений в бюджет местные органы власти считают увеличение доходов от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. Существенный объем доходных поступлений местных бюджетов формируется за счет «системы межбюджетных отношений, которая строится в принципах бюджетного федерализма» [2], т.е. за счет поступлений из вышестоящего регионального бюджета, однако, органы местного самоуправления не имеют возможности влиять на объем этих поступлений, т.к. порядок перечисления бюджетных трансфертов устанавливается органами власти субъекта РФ.

Определим степень самостоятельности бюджета муниципального образования на основе данных анализа доходной части бюджета города Новосибирска [3].

Результаты анализа исполнения бюджета г.Новосибирска по доходам представлен в таблицах 1 -3.

Таблица 1 - Исполнение бюджета г. Новосибирска по доходам в 2016 году

Статья доходов	Планируемый показатель, млн р.	Фактическое значение, млн р.	Исполнение, %
Налоговые доходы	16047,00	15692,00	97,79
Неналоговые доходы	6319,80	5038,50	79,73
Безвозмездные поступления	14108,20	14020,60	99,38
Всего доходов	36475,00	34751,10	95,27

Таблица 2 - Исполнение бюджета г. Новосибирска по доходам в 2017 году

Статья доходов	Планируемый показатель, млн р.	Фактическое значение, млн р.	Исполнение, %
Налоговые доходы	16610,60	16436,70	98,95
Неналоговые доходы	6027,20	5149,00	85,43
Безвозмездные поступления	15334,70	15156,90	98,84
Всего доходов	37972,50	36742,60	96,76

Таблица 3 - Исполнение бюджета г. Новосибирска по доходам в 2018 году

Статья доходов	Планируемый показатель, млн р.	Фактическое значение, млн р.	Исполнение, %
Налоговые доходы	17653,0	17422,7	98,7
Неналоговые доходы	5915,2	5413,1	91,5
Безвозмездные поступления	18679,7	18564,9	99,4
Всего доходов	42247,9	41400,7	98,0

Как видно из таблиц 1-3, бюджет города по доходам исполнен не в полной мере, однако по итогам 2018 года ситуация незначительно улучшилась, т.к. исполнение бюджета в относительном выражении составило 98%. Значительное отклонение фактического показателя от планируемого наблюдается в 2016 году по статье неналоговых поступлений, недостаток составил 20,27%. В 2017 году план был скорректирован, но неналоговых доходов поступило на 14,57% меньше, чем было запланировано. Положительным моментом на протяжении всего анализируемого периода является то, что безвозмездные поступления, которые были запланированы, фактически поступили в бюджет, в объеме около 99%.

Далее необходимо провести анализ структуры доходов бюджета г. Новосибирска, который представлен в таблице 4 и наглядно продемонстрирован на рисунке 1.

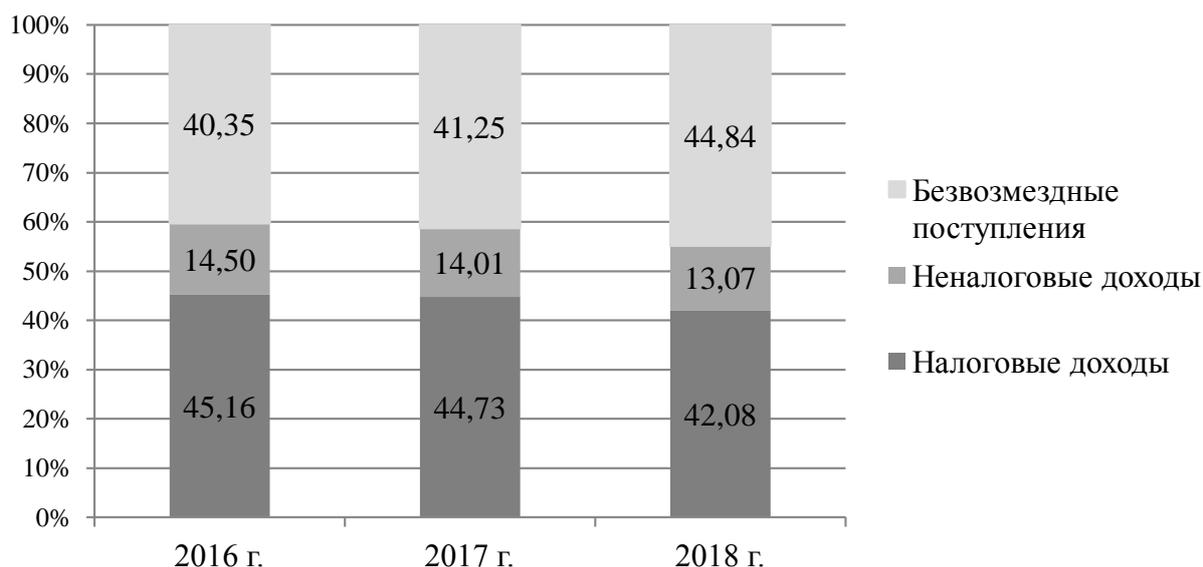


Рис.1 - Структура доходов бюджета г. Новосибирска за 2016-2018 гг., %

На протяжении всего анализируемого периода структура доходов бюджета города меняется незначительно. Удельный вес неналоговых доходов уменьшается с 14,5% до 13,07%, а доля налоговых доходов постепенно увеличивается с 40,35 % до 44,84%. Около 42% составляют безвозмездные поступления, этот факт говорит о весьма высокой зависимости бюджета города от межбюджетных трансфертов, получаемых от вышестоящих бюджетов.

Динамика доходов бюджета за 2016-2018 гг. представлена на рисунке 2.

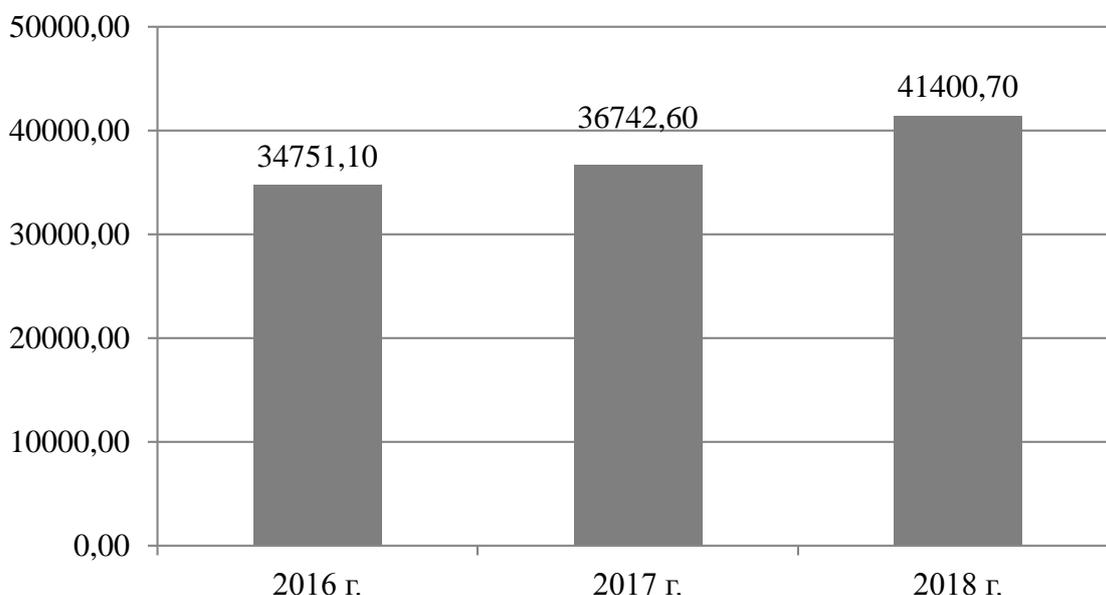


Рис. 2 - Динамика доходов бюджета г. Новосибирска за 2016-2018 гг., млн р.

Как видно из рисунка 2, динамика доходов бюджета г. Новосибирска положительна, за весь анализируемый период общая сумма доходов увеличилась примерно на 18,3%.

Таблица 4 - Структура доходов бюджета г.Новосибирска за 2016-2018 гг.

Статья доходов	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	Абсолютное значение, млн р.	Удельный вес, %	Абсолютное значение, млн р.	Удельный вес, %	Абсолютное значение, млн р.	Удельный вес, %
Налоговые доходы, всего	15692,00	45,16	16436,70	44,73	17422,70	42,08
- налоги на доходы	10660,80	30,68	11251,10	30,62	12322,50	29,76
- налоги на совокупный доход	1346,20	3,87	1339,20	3,64	1327,40	3,21
- налоги на имущество	3294,60	9,48	3400,10	9,25	3311,20	8,00
- прочие налоги	390,40	1,12	446,30	1,21	461,60	1,11
Неналоговые доходы, всего	5038,50	14,50	5149,00	14,01	5413,10	13,07
- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	2784,30	8,01	2773,10	7,55	2807,80	6,78
- доходы от продажи активов	755,40	2,17	935,30	2,55	717,90	1,73
- прочие неналоговые доходы	1498,80	4,31	1440,60	3,92	1887,40	4,56
Безвозмездные поступления	14020,60	40,35	15156,90	41,25	18564,90	44,84
Всего доходов	34751,10	100,00	36742,60	100,00	41400,70	100,00

Как видно из таблицы 4, в 2016 году на долю налоговых доходов приходилось около 45,16%, что составляет 15692 млн рублей. Основным бюджетобразующим налоговым источником является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет около 30% от всех доходных поступлений на протяжении всего анализируемого периода. Остальные виды собственных доходов приносят бюджету города около 29%, к ним относятся налоги на

совокупный доход, налоги на имущество, неналоговые доходы от использования имущества и прочие.

В 2017 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 58,7%, что составляет 21 585,7 млн рублей. По сравнению с 2016 годом объем неналоговых поступлений снижается за счет уменьшения доходов от аренды имущества. Общая структура доходных поступлений почти не отличается от предыдущего периода, однако незначительно увеличилась доля безвозмездных поступлений до 41,25%.

В 2018 году на долю собственных доходов бюджета приходилось 55,15%. Такая динамика обусловлена сокращением практически всех видов доходных поступлений.

Необходимо отметить значительное изменение объема безвозмездных поступлений, поскольку они играют значительную роль в формировании бюджета города, за исследуемый период они увеличились на 32% (с 14020,60 млн р. до 18564,9 млн р.)

На основе проведенного анализа доходов бюджета можно сделать вывод, что в исследуемом периоде доходы имели тенденцию к увеличению. В их структуре к концу периода незначительно преобладают безвозмездные поступления, удельный вес которых составляет около 45% от всех доходов бюджета. Местные налоги и сборы приносят в бюджет около 11% всех доходов. Неналоговые доходы представлены в основном доходами от сдачи в аренду муниципального имущества. Таким образом, можно утверждать, что бюджет города имеет существенную зависимость от финансовых ресурсов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ. На выполнение полномочий переданных ему органами власти РФ и субъекта РФ местный бюджет получает около 45% безвозмездных поступлений. Это означает, что органы местного самоуправления ограничены в принятии собственных решений по использованию полученных финансовых ресурсов. В свою очередь, «ограниченность

финансовых ресурсов оказывает отрицательное влияние на инвестиционную привлекательность не только г. Новосибирска, но и всего региона в целом» [4].

Далее проведем анализ планируемого бюджета г. Новосибирска на 2019-2021 годы, структура которого представлена на рисунке 3.

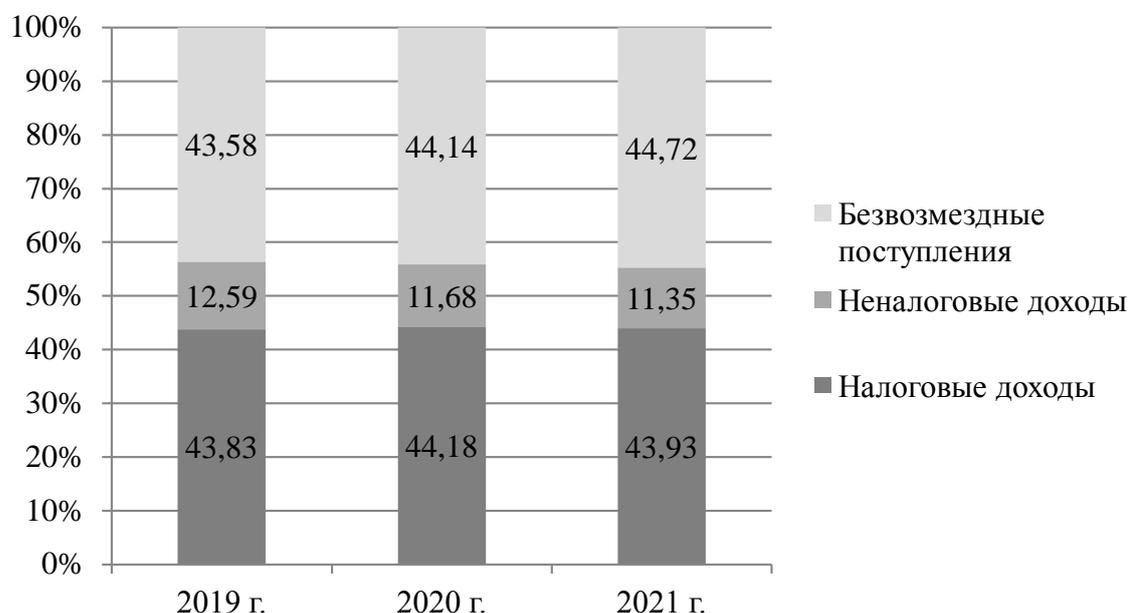


Рис.3 – Структура бюджета г. Новосибирска в 2019-2021 гг., %

Как видно из рисунка 3, в структуре доходной части бюджета значительных изменений не запланировано.

В соответствии с Решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2018 № 722 «О бюджете города Новосибирска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» доходная часть бюджета города на 2019 – 2021 годы будет формироваться исходя из положений:

- по-прежнему снижен единый норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет города;

- объем неналоговых поступлений постепенно снижается, за счет уменьшения доходов от аренды нежилых помещений, приватизации и продажи земельных участков в связи с реализацией в предыдущие периоды наиболее ликвидных объектов.

На основе проведенного анализа доходов бюджета г. Новосибирска можно заключить, что в исследуемом периоде доходы имели тенденцию к увеличению. В структуре доходов незначительно преобладают налоговые поступления, в их числе наибольший объем составляет налог на доходы физических лиц. Местные налоги и сборы приносят в бюджет около 11% всех доходов. Неналоговые доходы представлены большей частью доходами от сдачи в аренду муниципального имущества. Значительная часть бюджета представлена безвозмездными поступлениями, удельный вес которых составляет около 45% от всех доходов бюджета, т.е. бюджет города имеет весьма существенную зависимость от финансовой помощи из вышестоящего бюджета, а органы самоуправления ограничены в принятии решений относительно формирования и исполнения бюджета от вышестоящих уровней власти, и не могут осуществлять самостоятельную бюджетную политику в полном объеме.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019)// КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330422&dst=0&rnd=0.3847944389275817#028045080107174325/> (дата обращения: 20.10.2019)
2. Кожухова, Т.Г. Роль межбюджетных трансфертов в формировании региональных бюджетов // Вектор экономики. - 2018. - № 11 [Электронный ресурс] URL:<http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/11/financeandcredit/Kozhukhova.pdf> (дата обращения: 25.10.2019)]
3. Кондаурова, Л.А. К вопросу инвестиционной привлекательности Новосибирской области / Л.А. Кондаурова // 25-е апрельские экономические чтения:

Материалы международной научно- практической конференции. – Омск, 2019.
С.89–92.

4. Официальный сайт города Новосибирска. Бюджет для граждан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://novosibirsk.ru/dep/finance/budget/people> (дата обращения 22.10.2019 г.).

Оригинальность 92%