

УДК 336.143.2

***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В
ФОРМЕ ТРАНСФЕРТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Симакова Д.Е.

студент,

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет»,
Москва, Россия*

Кулешов Д.А.

студент,

*Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина,
Москва, Россия*

Аннотация

В данной статье рассматриваются межбюджетные трансферты сквозь призму межбюджетных отношений в Российской Федерации в целом, а именно роль межбюджетных трансфертов, их формы, виды и функции, а также порядок их распределения между субъектами Российской Федерации на законодательном уровне. Нормативно-правовая база, связанная с порядком распределения межбюджетных трансфертов, постоянно претерпевает изменения с целью совершенствования межбюджетных отношений и повышением уровня эффективности расходования бюджетных средств. Проанализированы правовые основы их существования и практической реализации межбюджетных трансфертов в современных условиях.

Ключевые слова: межбюджетные трансферты, субсидии, дотации, субвенции, межбюджетные отношения.

***LEGAL REGULATION OF INTERGOVERNMENTAL RELATIONS IN THE
FORM OF TRANSFERS IN THE RUSSIAN FEDERATION***

Simakova D.E.

student,

MIREA – Russian Technological University,

Moscow, Russia

Kuleshov D.A.

student,

Kutafin Moscow State Law University,

Moscow, Russia

Annotation

This article discusses intergovernmental transfers through the prism of intergovernmental relations in the Russian Federation as a whole, namely the role of intergovernmental transfers, their forms, types and functions, as well as the procedure for their distribution among the constituent entities of the Russian Federation at the legislative level. The legal framework related to the distribution of intergovernmental transfers is constantly undergoing changes in order to improve intergovernmental relations and increase the level of efficiency of budget spending. The legal foundations of their existence and the practical implementation of intergovernmental transfers in modern conditions are analyzed.

Keywords: intergovernmental transfers, grant, subsidies, subventions, intergovernmental relations.

В настоящее время в системе межбюджетных отношений происходят значительные изменения по совершенствованию нормативно-правовой базы, механизмов распределения финансового обеспечения, а также интегрированной системы контроля над расходованием выделенных денежных средств.

Анализируя межбюджетные отношения в Российской Федерации, стоит отметить различные подходы к пониманию межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения можно трактовать как бюджетные отношения между государством и территориальными образованиями, между территориальными образованиями, развивающиеся по поводу распределения расходов и доходов, источников финансирования бюджетного дефицита между бюджетами, а также налогов в ходе бюджетного регулирования; решения вопросов межтерриториальной значимости (Е.А. Бочкарева, Т.А. Вершило, А.Д. Селюков, Н.А. Шевелева и др.). Ю.Н. Любимцев определяет межбюджетные отношения через взаимоотношения бюджетов как системно организованные денежные потоки и связи между субъектами межбюджетных отношений по формированию, распределению и использованию бюджетных фондов и грантов.

Законодательство России относит к межбюджетным отношениям отношения «по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса» (на примере ст. 6 БК РФ). Указанные отношения носят неимущественный характер: развиваются по поводу формирования бюджетной системы, разграничения расходов и доходов, источников финансирования бюджетного дефицита между бюджетами, налоговых отчислений с учетом интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Цель, преследуемая бюджетным правоотношением, заключается в обеспечении бюджетно-правового регулирования на различных территориальных уровнях. В соответствии с главой 16 БК РФ межбюджетные отношения буквально рассматриваются сквозь призму межбюджетных трансфертов – бюджетных средств, распределяемых между бюджетами в форме дотаций, субсидий, субвенций. Их суть закон сводит к бюджетным правоотношениям имущественного характера (рис. 1).

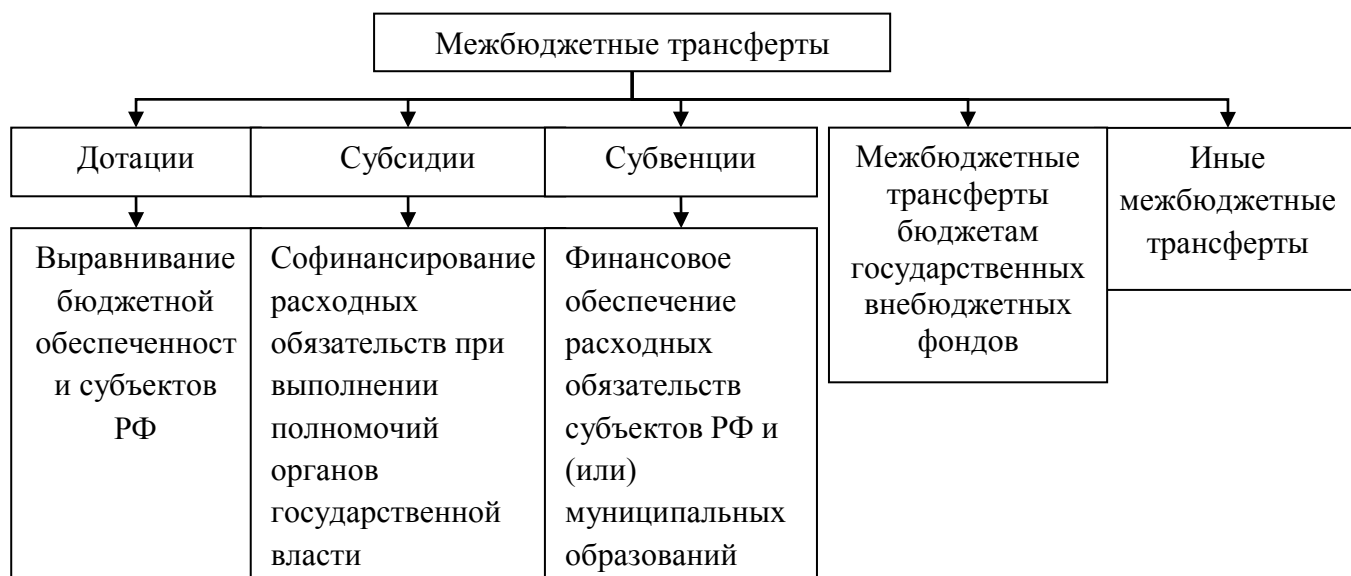


Рисунок 1 – Формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы РФ

Содержание и сущность межбюджетных трансфертов раскрываются в определении, содержащемся в бюджетном законодательстве [4]. Согласно ст. 6 БК РФ межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации [1].

Регулирование бюджетных правоотношений предполагает собой их упорядочение, направление, развитие в ходе функционирования бюджетов. Основываясь на бюджетное законодательство, необходимость в указанном регулировании обуславливается федеративным устройством данного государства [2]. Межбюджетные трансферты призваны обеспечивать территориальное перераспределение финансовых ресурсов, они оказывают непосредственное воздействие на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации. Правовое регулирование межбюджетных отношений позволяет реализовывать конституционные права граждан (табл. 1).

Таблица 1 – Правовое регулирование межбюджетных трансфертов
в Российской Федерации

Нормативно-правовой документ	Характеристика
Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ	Устанавливает общие принципы бюджетной системы, правовое положение субъектов бюджетных правовых отношений, способы регулирования межбюджетных отношений, формы, условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов.
ст. 10 ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 05.12.2017 № 362-ФЗ	В ст. 10 определяется план распределения межбюджетных трансфертов субъектам РФ и г. Байконур
ст. 5 ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 28.11.2018 № 433-ФЗ	Закон регулирует предоставление трансфертов из бюджета Фонда ОМС в территориальные фонды ОМС
ст. 65 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»	Утверждается механизм регулирования межбюджетных отношений, основанный на территориальной организации местного самоуправления.
Приказ Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета...»	Устанавливает единый порядок ведения бюджетного учета в органах государственной власти и иных государственных органах
Постановления Правительства РФ от 31.08.2019 №1123	Утверждаются правила предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету, например, Красноярского Края; бюджету г. Санкт-Петербург; бюджету Иркутской области и др.
Постановления Правительства РФ от 31.08.2019 №1066	
Постановления Правительства РФ от 31.08.2019 № 916	
Методические рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях	Указываются условия предоставления межбюджетных отношений из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам

Следует отметить, что в 2019 году благодаря Минфину появилась новая форма трансфертов – так называемые «горизонтальные» субсидии. Сущность такой формы трансфертов позволяет осуществлять предоставление средств между бюджетами одного уровня. Данную категорию закрепил Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Так, ст. 138.1 БК РФ была дополнена понятием «горизонтальных»

субсидий: «под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету субъекта Российской Федерации из бюджета другого субъекта Российской Федерации.». Цель предоставления такого вида трансфертов заключается в «софинансировании расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения».

Цели и условия предоставления таких субсидий устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ (между местными администрациями).

По мнению С.А. Карчевской и А. Г. Игудина межбюджетные трансферты непосредственно выполняют следующие функции:

1. Функция выравнивания направлена на перераспределение денежных средств между публично-правовыми образованиями. Это позволяет устранить несбалансированность бюджетов субъектов, сгладить диспропорции в бюджетной системе. Благодаря этому наиболее можно полно реализовывать поставленные перед субъектами задачи, на реализацию которых требуются денежные средства.

2. Стимулирующая функция неразрывно связана с функцией выравнивания и направлена на стимулирование эффективного финансового управления через такие формы как субсидии или дотации.

3. Обеспечивающая функция состоит в том, чтобы обеспечивать финансирование тех направлений деятельности, которые изначально не

рассматривались в качестве приоритетных получателем такого вида межбюджетных трансфертов как субсидий [3].

Перечисленные функции межбюджетных трансфертов также являются значимыми элементами в рамках межбюджетных отношений, так как они затрагивают важную составляющую – эффективное исполнение бюджетных средств. Согласно отчетам Счетной палаты РФ в 1 полугодии 2019 г. сумма межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ увеличилась на 2,3% по сравнению с 2018 г. (рис. 2).

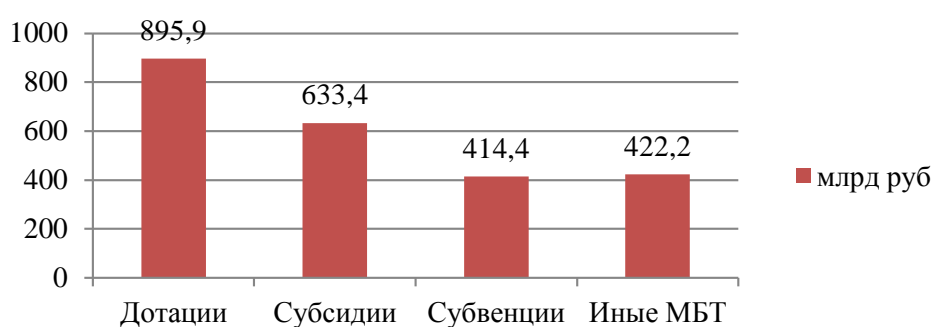


Рисунок 2 – Исполнение межбюджетных трансфертов на 1 полугодие 2019 г.

В ходе развития межбюджетных отношений и реализации межбюджетных трансфертов государственные органы, в частности региональные органы власти, должны обеспечивать комплексное, всестороннее и пропорциональное развитие всех сфер, существующих в том или ином регионе.

Таким образом, совершенствования правового регулирования недостаточно для обеспечения правомерности исполнения межбюджетных трансфертов, выделяемых определенной территории. Политика федеральной власти должна быть направлена на строгий контроль расходования поступивших бюджетных средств, а именно необходимо на законодательном уровне закрепить требования или возможные льготы при получении денежных средств из федерального бюджета в случае их эффективного исполнения, что

могло бы явиться стимулом для успешного социально-экономического развития региона.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СПС «Консультант Плюс»
2. Васюнина М.Л. Межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации: современные проблемы и приоритеты // Дайджест-финансы. - 2019. - №2 (250). - С. 38-43
3. Игудин А.Г. К межбюджетным отношениям в РФ // Финансы. - 2009. - №7. - С. 383
4. Краснобрыжий Д.В., Околелова В.А. Правовое регулирование межбюджетных отношений в Российской Федерации // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2017. - №16. - С. 42-46
5. Морозова О.С. Правовое регулирование межбюджетных отношений в Российской Федерации и Германии // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. - №6 (22). - С. 192-207

Оригинальность 81%