

УДК 332.12

***ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА  
ПЛАНИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ***

***Караханова Ю.А.***

*Магистрант,*

*Донской государственной технической университет,*

*Ростов-на-Дону, Россия*

**Аннотация**

Актуальность заявленной в статье проблемы обусловлена тем, что перед правительством любого уровня власти стоит проблема эффективного планирования расходной части бюджета. Статья посвящена выявлению преимуществ и недостатков использования программно-целевого метода при планировании расходов бюджета, а также определению направления совершенствования данного метода.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, государственная программа, бюджет, программно-целевой метод, расходы.

***USE OF THE PROGRAM AND TARGET METHOD OF PLANNING BUDGET  
EXPENDITURES ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION***

***Karakhanova Y.A.***

*Undergraduate*

*Don State Technical University,*

*Rostov-on-Don, Russia*

**Annotation**

The relevance of the problem stated in the article is due to the fact that the government of any level of government faces the problem of effective planning of the

budget expenditures. The article is devoted to identifying the advantages and disadvantages of using the program-targeted method when planning budget expenditures, as well as determining the direction of improvement of this method.

**Keyword:** strategic planning, state program, budget, program-target method, expenses.

Одним из важнейших инструментов государственного регулирования национальной экономики является планирование бюджета. Существует множество методов, используемых при планировании бюджета: нормативный, индексный, балансовый, программно-целевой, аналитический, методы экспертных оценок и математического моделирования [6].

Под программно-целевым методом планирования бюджета понимают такой метод, когда цели плана увязываются с ресурсами на их осуществление с помощью программ. Его сущность заключается в том, чтобы определить основные цели социального, экономического и научно-технического развития, разработать взаимоувязанные мероприятия по их достижению в намеченные сроки при условии эффективного и сбалансированного использования имеющихся ресурсов.

Преимуществом данного метода планирования является возможность не только наблюдать ситуацию, но и влиять на ее последствия, представляя собой единый подход к рациональному использованию средств для решения наиболее острых проблем государства в целом, в также в разрезе регионов и муниципальных образований.

В России программный принцип формирования расходной части государственного бюджета принят поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации в 2013 году. Сначала он стал обязательным для федерального бюджета, начиная с 2014 года – обязательным для всех субъектов Российской Федерации.

Для появления программного бюджета в Бюджетный кодекс Российской Федерации  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Федерации внесены соответствующие изменения – введена новая структура расходов бюджетов, формирование которой осуществляется с учетом финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ [5]. Государственные (муниципальные) программы стали следующим шагом в развитии программно-целевого планирования после работы с докладами о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственными и долгосрочными целевыми программами.

Несмотря на то, что в законодательстве есть определение «государственной программы» и ее основных элементов, на федеральном уровне не прописаны ее вид и структура, срок действия. Каждый субъект Российской Федерации самостоятельно прописывает нормативную базу по региональным программам.

В Ростовской области порядок работы с государственными программами определяют Областной закон от 20.10.2015 №416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области» и Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденный Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 №1 [1, 2].

Региональные долгосрочные целевые программы Ростовской области представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, которые обеспечивают эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития региона.

С 2019 года на территории Ростовской области реализуется 22 государственные программы и еще одна программа «Комплексное развитие сельских территорий» начнет свое действие с 2020 года.

В 2018 г. в Ростовской области реализовывались 22 государственные программы, утвержденные распоряжением Правительства Ростовской области от 31.07.2013 г. №297 [3].

Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию государственных программ в Ростовской области, в 2018 году составил 379 073 958,6 тыс. руб. [4].

Как видно из рисунка, основными источниками финансирования государственных программ являются внебюджетные источники и средства областного бюджета.

Программно-целевой метод планирования бюджета в Ростовской области применяется с 2009 года.

В 2018 году в государственных программах было сосредоточено 93% всех расходов областного бюджета (142,8 млрд. руб.). Для сравнения, в 2013 году доля программных расходов в областном бюджете составляла 89,8%.

Однако применение программно-целевого метода планирования бюджета на практике не лишено недостатков. Поскольку единые требования к реализации государственных программ отсутствуют, сложилось два подхода: ведомственный и межведомственный.

В Ростовской области реализуется ведомственный подход, когда за одну программу отвечает одно ведомство. В данном подходе имеется существенный недостаток – зачастую усилиями одного ведомства невозможно реализовать все мероприятия, предусмотренные программой. Так, развитие системы образования предполагает строительство новых объектов, что нельзя отнести к компетенции Министерства общего и профессионального образования Ростовской области.

Существенным недостатком метода программно-целевого планирования бюджета является постоянная корректировка объемов финансирования государственных программ, что объясняется как динамикой доходов бюджета, так и совершенствованием нормативно-правовой базы. Так, большая часть государственных областных программ начали реализовываться с 2014 года, и срок их действия должен был истечь в 2020 году. Но из-за корректировки областного порядка формирования и реализации программ, практически все Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

программы были переписаны на новый срок 2019-2030 гг.

Причем в большинство областных программ были внесены изменения. Две новых программы были приняты взамен недовведенных до конца: «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» и «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

Таким образом, возникают затруднения с объективной оценкой эффективности реализации программ за весь период их действия, поскольку достижение целевых показателей сдвинуто по времени.

Главной целью реализации любой государственной программы является достижение определенных показателей, что достигается определенными объемами финансирования. Поэтому между динамикой финансирования и динамикой целевых показателей должна быть прямая взаимосвязь, что в настоящее время не всегда реализуется на практике. Объемы финансирования в сравнении с первоначальным уровнем увеличиваются, но не все показатели государственных программ выполняются согласно запланированным срокам.

Планирование расходов областного бюджета уже не первый год осуществляется на основе программно-целевого метода, сложилась определенная практика планирования расходов данным методом. В связи с этим уже можно выделить ряд недостатков. При планировании бюджета следующего года и при принятии решения о пролонгации программ не осуществляется учет данных о ходе реализации государственных программ.

Не прослеживается взаимосвязь ежегодного пересмотра плановых объемов финансирования государственных программ с достигнутыми результатами их реализации. Поэтому в течение года несколько раз пересматриваются их параметры.

Например, в государственную программу «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», принятую в августе 2017

года, было внесено уже 11 изменений за 2018-2019 годы (последнее от 04.09.2019 г.).

Как правило, изменения, вносимые в государственные программы, касаются пересмотра объемов финансирования без внесения изменений в целевые индикаторы и показатели.

Планирование государственных программ предполагает определение объема ресурсов не от поставленных целей, а в зависимости от имеющихся финансовых средств. В соответствии с этим определяются цели и задачи программы. Изменение финансирования влечет за собой постоянные корректировки, вносимые в программу. В итоге получается разнохарактерная совокупность результатов программы, не обеспечивающая в полном объеме достижение поставленных целей.

В связи с этим, можно рекомендовать планировать объем финансовых средств, необходимых для реализации намеченных программ, в размере, достаточным для достижения заданных изначально результатов. Сокращение финансирования должно нести за собой корректировку, соответственно, целей и результатов программы.

Таким образом, использование программно-целевых методов планирования бюджета Ростовской области является положительным фактором, способствующим решению разнообразных социально-экономических проблем региона. Но в то же время необходимо совершенствовать применение данных методов для повышения качества и эффективности государственного управления.

### **Библиографический список:**

1. Областной закон Ростовской области от 20.10.2015 №416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»

2. Постановление Правительства Ростовской области от 10.01.2018 №1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Ростовской области»

3. Распоряжение Правительства Ростовской области от 31.07.2013 №297 «Об утверждении Перечня государственных программ Ростовской области»

4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ростовской области по итогам 2018 года // Официальный сайт министерства экономического развития Ростовской области. [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://mineconomikiro.donland.ru/documents/reports/8654/> (Дата обращения 21.09.2019)

5. Долганова, Ю. С. Бюджетирование, ориентированное на результат: Учебное пособие / Ю.С. Долганова, А. А. Стрекалова – Е: Издательство Урал, 2016. – 85 С.

6. Становихина А. М. Программно-целевой метод планирования бюджета в Российской Федерации: плюсы и минусы // Молодой ученый. - 2017. - №37. - С. 66-67.

*Оригинальность 79%*