

УДК 336.61

***ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ***

Кожухова Т.Г.

старший преподаватель,

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»,

г. Новосибирск, Российская Федерация

Аннотация

Государственно-частное партнерство в мировой практике стало необходимым инструментом развития инфраструктуры в регионе. Уровень развития этого механизма в субъектах РФ очень разный. В условиях дефицитности бюджетных ресурсов проблема финансирования низко-рентабельных социальных и инфраструктурных проектов становится особенно актуальной. В статье проведен анализ уровня развития ГЧП в регионах в целом по России, а также дана характеристика развития ГЧП на примере Новосибирской области.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиционная стратегия развития региона, уровень развития ГЧП, инвестиционная привлекательность региона.

***PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE DEVELOPMENT
OF REGIONS***

Kozhukhova T. G.

Senior Teacher,

Siberian Transport University,

Novosibirsk, Russian Federation

Annotation

Public-private partnership in the world practice has become a necessary tool for infrastructure development in the region. The level of development of this mechanism in the subjects of the Russian Federation is very different. In the conditions of scarcity of budgetary resources, the problem of financing low-profit social and infrastructure projects becomes especially urgent. The article analyzes the level of PPP development in the regions as a whole in Russia, as well as the characteristics of PPP development on the example of the Novosibirsk region.

Keywords: public-private partnership, investment strategy for the development of the region, the level of PPP development, investment attractiveness of the region.

В мировой экономической практике государственно-частное партнерство (ГЧП) играет значительную роль в финансировании различных секторов экономики. ГЧП стало необходимым инструментом для развития транспортной, информационно-коммуникационной, коммунально-энергетической, промышленной, сельскохозяйственной инфраструктуры, а также для реализации социально-значимых проектов. В условиях ограниченности бюджетных средств этот механизм позволяет привлечь финансовые ресурсы в экономику, а также объединить возможности государства и интересы коммерческих организаций.

В соответствии с законодательством РФ «государственно-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [1].

Один из основных факторов, сдерживающих развитие российской экономики – это значительный износ существующей инфраструктуры. Эксплуатируемые объекты в жилищно-коммунальном хозяйстве, энергетике, на транспорте, в здравоохранении создавались еще при СССР и достигли предела нормативного срока службы. На протяжении последних 20 лет недостаточный объем инвестиций в инфраструктуру привел к тому, что Россия оказалась на 95-м месте в мире по уровню развития экономики.

Развитая инфраструктура значительно повышает инвестиционную привлекательность региона, создает основу для реализации капиталоемких инвестиционных проектов, а также положительным образом влияет на пополнение бюджетов и устойчивый рост уровня жизни населения.

По данным британской аудиторской компании Ernst&Young, на относительно высоком уровне (33 место) в России находится только железнодорожная инфраструктура. В остальных областях, таких как качество автомобильных дорог (111 место), инфраструктуры портов (82 место), инфраструктуры воздушного транспорта (87 место), необходимы улучшения.

Следует отметить, что особенно актуальным становится использование механизмов ГЧП не только на уровне государства, но и на уровне субъектов РФ. Изучение мировой практики применения этого механизма подтверждает возможность снижения нагрузки на региональные и местные бюджеты. Социально-значимые проекты являются капиталоемкими и низко-рентабельными, а региональные бюджеты не в состоянии самостоятельно обеспечивать их поддержку в силу того, что «существующая в России система бюджетного федерализма имеет весьма высокую степень централизации» [2], т.е. субъекты РФ зависят от финансовой помощи федерального бюджета. Кроме того, финансовые обязательства государства постоянно возрастают, поэтому привлечение средств корпоративного и частного бизнеса – это один из способов решения проблемы дефицитности ресурсов.

ГЧП, несмотря на все свои положительные моменты, не получило необходимого уровня развития для решения социально-экономических проблем регионов. Как показывает международная практика, выработать адекватные и эффективные нормы взаимодействия очень сложно.

В настоящее время в России реализуется 3422 проекта, общая сумма частных инвестиций составляет 2182 млрд р. Негативным моментом является то, что доля частных инвестиций в проектах ГЧП по отношению к ВВП составляет лишь 3%, а по мнению экспертов, она должна быть не менее 4-5%, только тогда можно будет говорить о сбалансированном процессе привлечения инвестиций на условиях ГЧП, который обеспечит рост российской экономики.

С 2009 года в России функционирует Национальный центр ГЧП, целью которого является «содействие привлечению частных инвестиций, эффективных управленческих решений и современных технологий в развитие государственной инфраструктуры с целью повышения качества жизни населения»[3]. А с 2013 года по инициативе Центра и Торгово-промышленной палаты рассчитывается рейтинг регионов по уровню развития ГЧП с целью стимулирования субъектов РФ к более активному использованию механизмов государственно-частного партнерства. Рейтинг зависит от 3-х групп параметров: развитость институциональной среды, опыт реализации проектов ГЧП и инвестиционная привлекательность региона.

На начало 2019 года, по данным обзора Национального центра ГЧП более половины субъектов РФ (46 регионов) имеют рейтинг ниже 50%, из них 27 - менее 35%. Причем, если проводить анализ рейтинга по федеральным округам, то нет зависимости от географического положения и их принадлежности к какому-либо федеральному округу. Исключением является Северо-Кавказский федеральный округ, в котором все субъекты имеют рейтинг ниже 50%. Регионы с наивысшим и наименьшим рейтингом представлены в таблице 1 на основе [4].

Таблица 1 – Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП [4]

Субъекты РФ с наивысшим рейтингом	Значение	Субъекты РФ с наименьшим рейтингом	Значение
Московская область	90,00	Еврейская автономная область	21,60
г.Москва	90,00	Курганская область	20,40
г.Санкт-Петербург	90,00	Ненецкий автономный округ	19,50
Республика Башкортостан	90,00	Тверская область	18,40
Самарская область	90,00	Орловская область	18,30
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	90,00	Брянская область	17,80
Новосибирская область	85,30	Республика Тыва	17,70
Тамбовская область	84,10	Республика Ингушетия	14,90
Пермский край	84,10	Республика Северная Осетия - Алания	13,40
Нижегородская область	83,20	Республика Калмыкия	12,00

В России существуют следующие формы ГЧП: концессионные соглашения, соглашения о разделе продукции, инвестиционные соглашения с определением прав на создаваемые объекты и их разновидностей, договоры аренды с инвестиционными обязательствами, договоры о совместной деятельности, различные смешанные договоры, договоры на оказание услуг.

Рассмотрим сложившуюся ситуацию развития ГЧП на примере Новосибирской области. Новосибирская область (НСО) среди регионов Сибирского федерального округа «отличается удобным геополитическим расположением с развитой транспортной инфраструктурой, диверсифицированной экономикой, высоким инвестиционным потенциалом» [5]. Кроме того, Новосибирская область является одним из крупнейших научных центров РФ.

Как видно из таблицы 1, Новосибирская область занимает 7 место по уровню развития ГЧП, значение рейтинга составляет 85,3%. Это хороший показатель с точки зрения построения системы ГЧП региона, обеспечивающей взаимодействие органов власти и частного бизнеса в рамках реализации важнейших проектов.

Кроме того, по итогам 2018 года, Новосибирская область стала лауреатом ежегодного Всероссийского конкурса Министерства здравоохранения РФ в но-

минации «Лучший субъект Российской Федерации по уровню развития государственно-частного взаимодействия в здравоохранении».

За последние годы регион не раз подтверждал эффективность данного механизма развития экономики. В настоящее время ведется активная работа по поиску новых точек роста с использованием ГЧП.

По данным Государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области, в настоящее время реализуется 61 инвестиционный проект с использованием ГЧП и МЧП (муниципально - частное партнерство). «Различные формы государственно - частного партнерства развиваются в области здравоохранения, транспорта, образования»[6]. Наибольший вес проектов ГЧП приходится на сферу жилищно-коммунального хозяйства и социального обслуживания. На рисунке 1 представлены сферы реализации проектов ГЧП в Новосибирской области [7].

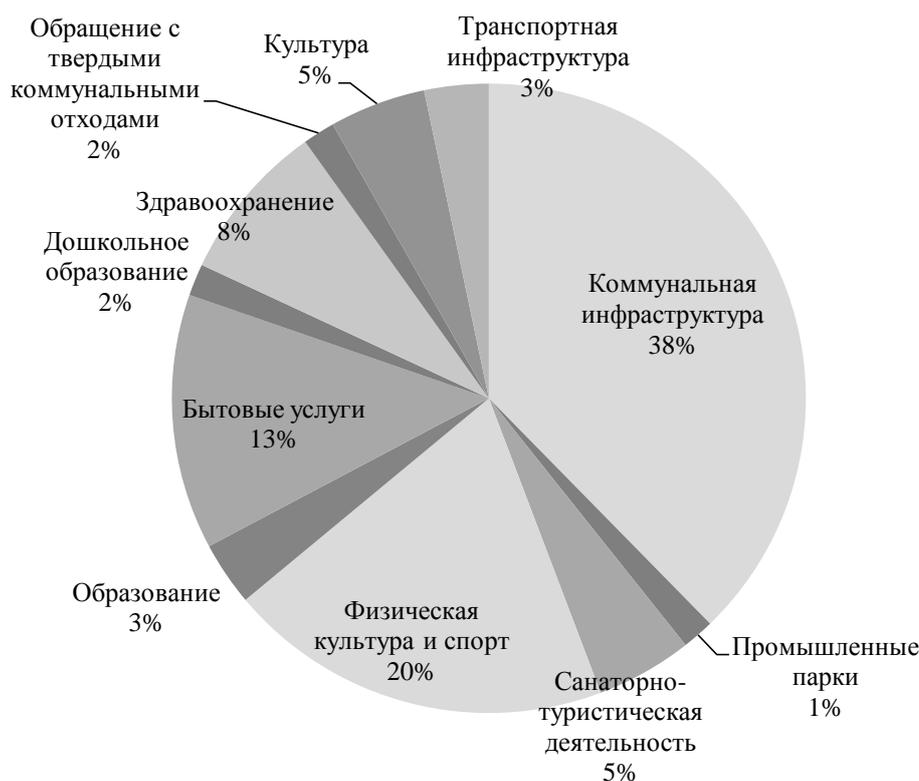


Рисунок 1 - Сферы реализации проектов ГЧП в Новосибирской области на начало 2019 г.[7]

Наиболее популярными формами ГЧП в НСО являются концессионные соглашения и соглашения об инвестиционных обязательствах. Лидером является г. Новосибирск, где реализуется 29 проектов. Общий объем инвестиций в проекты ГЧП и МЧП, реализуемых сегодня в Новосибирской области, составляет 65,7 млрд р., из которых 31,8 млрд р. - частные инвестиции, 33,9 млрд р. – бюджетные. В дальнейшем в регионе планируется реализовать 248 проектов. Крупнейшие проекты (более 1 млрд р.) по объему инвестиций в Новосибирской области представлены в таблице 2 [8].

В соответствии с инвестиционной стратегией Новосибирской области до 2030 года, создан Инвестиционный фонд Новосибирской области, который является частью областного бюджета, направленной на финансирование инвестиционных проектов в рамках ГЧП. [9]. Приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры, а также инвестиционной деятельности в среднесрочной перспективе является ГЧП.

Таблица 2 – Крупнейшие проекты ГЧП, реализуемые на территории НСО [8]

Наименование проекта	Общий объем инвестиций, тыс.р.	Частные инвестиции, тыс.р.	Бюджетные обязательства, тыс.р.
Строительство и эксплуатация на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска	40 406 500	10 300 000	30 106 500
Строительство, финансирование и техническое обслуживание объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске	8 889 834	7 263 607	1 626 227
Создание и эксплуатация системы коммунальной инфраструктуры - объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов	6 500 000	6 500 000	-
Создание туристско-рекреационного кластера в Чановском районе Новосибирской области (логистически связанная территория в границах Озеро-Карачинской курортной зоны)	2 221 850	968 550	1 253 300

В соответствии с постановлением Правительства НСО от 21.07.2014 № 283-п в регионе создано Агентство инвестиционного развития Новосибирской области по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (АИР).

Деятельность АИР направлена на подготовку квалифицированных кадров для реализации проектов, содействие в совершенствовании законодательства и развитии институциональной среды, организацию взаимодействия исполнительных органов власти и органов местного самоуправления в подготовке инвестиционных проектов, которые планируются или реализуются с использованием механизмов ГЧП, проведение экспертизы проектов ГЧП, формирование пакетных предложений для потенциальных инвесторов через выявление потребностей НСО в финансировании новых объектов инфраструктуры и т.д.[10].

Государственно-частное партнерство является важным и эффективным механизмом социально-экономического развития субъекта РФ, а также способом реализации региональной инвестиционной политики, стимулирующей улучшение инфраструктуры.

Проведенное исследование показало, что в Новосибирской области созданы необходимые условия для развития ГЧП, и это будет способствовать не только социально-экономическому развитию региона, но и стимулированию его инвестиционной привлекательности.

Библиографический список

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019)// КонсультантПлюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=879690561048315115799245834&cacheid=5A5125ADD34F264A491E63F87244706D&mode=splus&base=L>

AW&n=330160&rnd=0.6905602234477881#602f27чep4 (дата обращения: 20.11.2019).

2. Кожухова Т.Г. Роль межбюджетных трансфертов в формировании региональных бюджетов // Вектор экономики. - 2018. - № 11 [Электронный ресурс]

URL:<http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/11/financeandcredit/Kozhukhova.pdf> (дата обращения: 21.11.2019)].

3. Национальный центр государственно-частного партнерства. Цель и задачи. [Электронный ресурс]. URL: <http://pppcenter.ru/index.php?id=3> (дата обращения: 22.11.2019).

4. Национальный центр государственно-частного партнерства. Исследования [Электронный ресурс]. URL: <http://pppcenter.ru/assets/docs/Рейтинг-2018-2019.pdf> (дата обращения: 22.11.2019).

5. Кондаурова Л.А. Управление государственным долгом как фактором повышения финансовой безопасности региона // Вектор экономики. - 2019. - №10 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/10/financeandcredit/Kondaurova.pdf> (дата обращения: 23.11.2019).

6. Кондаурова Л.А. К вопросу инвестиционной привлекательности Новосибирской области / Л.А. Кондаурова // 25-е апрельские экономические чтения: Материалы международной научно - практической конференции. – Омск, 2019. С.89–92.

7. Инвестиционный портал Новосибирской области [Электронный ресурс]. URL:<https://invest.nso.ru/ru/content/materials-0> (дата обращения: 10.11.2019)

8. Инвестиционный портал Новосибирской области. Реестр проектов ГЧП. [Электронный ресурс]. URL: <https://invest.nso.ru/ru/page/80> (дата обращения: 10.11.2019)

9. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года» // Правовая справочно-информационная система «Консультант-Плюс».

10. Агентство инвестиционного развития Новосибирской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.air-nso.ru/ru/about/main/> (дата обращения 26.11.2019).

Оригинальность 89%