

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В РОССИИ

Усков И.В.

д.э.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин

*Крымский филиал «Российский государственный университет правосудия»,
Симферополь, Россия*

Аннотация. В статье определены основные направления по развитию системы муниципальных финансов в современных условиях функционирования экономики России. Предложены комплексные мероприятия по развитию системы муниципальных финансов, связанные с развитием рынка муниципальных займов, системы межбюджетных отношений и усилением бюджетной самостоятельности муниципальных органов власти.

Ключевые слова: муниципальные финансы, муниципальные бюджеты, органы местного самоуправления, финансовые ресурсы, муниципальные займы.

DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FINANCE IN RUSSIA

Uskov I.V.

*doctor of Economics, professor of department
of humanitarian and social and economic disciplines*

*Crimean branch «Russian State University of Justice»
Simferopol, Russia*

Annotation. The article identifies the main problems in the development of the system of municipal finance in the conditions of the transformation of the Russian economy. The proposed comprehensive measures for the development of the system of municipal finance related to the development of the bond issue market, the development of the system of inter-budgetary relations and the strengthening of budget decentralization at the municipal level.

Keywords: municipal finance, municipal budgets, local governments, financial resources, municipal loans

Постановка проблемы. В условиях финансовых санкций происходит развитие механизма муниципальных финансов. Это обусловлено сокращением неэффективных расходов, улучшением реализации программно-целевого метода планирования, оценки качества реализации бюджетных программ, ростом бюджетного потенциала территорий страны, на основе оптимизации системы налогообложения, улучшения инвестиционного и налогового климата на субфедеральном уровне.

При этом значительная дотационная поддержка регионов страны не способствует созданию дееспособного механизма бюджетного регулирования, реализации бюджетной политики, направленной на сокращения бюджетного дефицита, увеличение доходных возможностей территорий страны при оптимизации расходов в процессе реализации управленческих функций муниципальными органами власти.

Анализ последних исследований и публикаций. Мероприятия по развитию системы муниципальных финансов рассмотрены в трудах: Т.А. Голикова [1], Г.С. Закревская [3], Г. В. Деружинский [3], В.И. Матеюк [4], К.В. Павлюк [5], И.В. Усков [6-7].

При этом в их трудах определяется комплексные мероприятия повышения доходной базы муниципальных бюджетов, совершенствования механизма распределения межбюджетных трансфертов, секвестрирования статей расходов муниципальных бюджетов. Не уделяется должного внимания трансформации всей системы муниципальных финансов в условиях финансовых санкций.

Цель статьи. Определить направления роста бюджетного потенциала территорий страны в условиях развития экономики России, сокращения перераспределения межбюджетных трансфертов между уровнями власти.

Результаты. В европейских странах, в отличие от Российской Федерации, происходит сокращение перераспределения межбюджетных трансфертов на основе усиления фискальной децентрализации. Повышение финансовой самостоятельности территорий происходит на основе создания эффективного механизма бюджетного регулирования, реализации обоснованной налоговой политики в регионах.

В условиях финансовых санкций, сокращения перераспределения межбюджетных трансфертов между уровнями бюджетов, усиления финансовой напряженности при финансировании экономических и социальных программ на субфедеральном уровне, необходимы комплексные мероприятия по финансово-самодостаточному развитию территорий страны, а именно:

– закрепление за регионами бюджетобразующих налогов и сборов, ввода новых налогов и неналоговых платежей, с целью эффективного и полноценного финансирования социальных программ, развития экономического потенциала регионов;

– повышение результативности механизма реализации муниципальных заимствований (получение кредитных ресурсов, выпуск региональных ценных бумаг), с целью обеспечения пополнения доходной части региональных и муниципальных бюджетов;

– повышение эффективности деятельности управляющих компаний в коммунальной сфере, усиление подконтрольности и отчетности за их деятельностью на муниципальном уровне.

Установлено, что рост доходного потенциала территорий не возможен без обоснованного распределения средств между статьями расходов. Доказано, что полноценное финансирование бюджетных программ возможно только на основе эффективного использования программно-целевого метода планирования, исходя из реальной потребности распорядителей бюджетных средств.

Результативность реализации бюджетных программ возможно на основе использования эффективной системы бюджетного контроля над использованием финансовых ресурсов, а также, реестра расходных обязательств, муниципального заказа, системы мониторинга за качественными параметрами реализации бюджетных программ. Распорядители бюджетных средств должны обладать финансовой независимостью для качественного предоставления бюджетных услуг на муниципальном уровне.

Определенно, что эффективным направлением увеличения доходного потенциала территорий должно стать развитие рынка заимствований, как на региональном, так и внутрирегиональном уровнях. Доказано, что в зарубежных странах использования механизма заимствований позволяет полноценно финансировать инвестиционные программы на муниципальном уровне, эффективно управлять муниципальной собственностью, сокращать перераспределение межбюджетных трансфертов.

Реализация системы оценки качества управления муниципальными бюджетами должна способствовать улучшению системы муниципальных финансов. Использование оценки качества будет способствовать эффективному предоставлению социальных услуг на муниципальном уровне, рациональному распределению ограниченных финансовых ресурсов между уровнями бюджетов, улучшению государственного контроля над качественными показателями реализации бюджетных программ.

Комплексная оценка качества управления муниципальными финансами должна основываться на коэффициентных показателях, учитывающих уровень и качество управления финансами на протяжении бюджетного периода. Система оценки должна способствовать определению результативности работы муниципальных органов власти, руководителей и работников ведомств, министерств, бюджетных учреждений, которые финансируются за счёт средств федерального или муниципальных бюджетов.

Определено, что создание эффективной системы оценки бюджетных программ будет способствовать комплексному развитию бюджетного потенциала территорий страны, обоснованному финансированию защищенных и не защищенных статей бюджетов на субрегиональном уровне.

Доказано, что реализация программно-целевого метода планирования на муниципальном уровне должно способствовать усилению фискальной децентрализации, созданию обоснованной системы оценки реализации бюджетных программ. При этом система бюджетного контроля (аудит эффективности и мониторинг результативности) будут обеспечивать рациональное использование денежных средств, обоснованной реализации бюджетной политики.

Система бюджетного контроля, встроенная в систему программно-целевого метода планирования, обеспечит качественную разработку бюджетных программ, создаст условия по эффективному использованию бюджетных средств. Распорядители бюджетных средств в условиях программирования финансовых ресурсов будут рационально распределять ограниченные средства, создавать условия по пропорциональному и эффективному экономическому развитию административно-территориальных образований.

Трансформация экономики России должна способствовать повышению роли системы межбюджетных отношений в регулировании социально-экономических процессов на муниципальном уровне. Через механизм межбюджетных отношений должно осуществляться сокращение уровня разрыва бюджетной обеспеченности муниципальных образований, реализации эффективной налоговой политики, создание обоснованных условий по развитию бюджетного регулирования.

За счёт системы межбюджетных отношений в условиях финансовых санкций должно происходить: а) сокращение нерационального использования бюджетных средств на уровне территориальных образований; б)

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

совершенствование перераспределения государственной финансовой помощи;

в) улучшение мероприятий финансирования бюджетных программ, через фонды финансового регулирования распределения денежных средств. Таким образом, комплексное и системное развитие системы межбюджетных отношений, в первую очередь, должно предусматривать совершенствование механизма распределения межбюджетных трансфертов.

Доказано, что совершенствование системы межбюджетных отношений в условиях финансовых санкций возможно только на основе развития механизма распределения межбюджетных трансфертов, улучшения совокупности составляющих системы муниципальных финансов.

Улучшение реализации системы муниципальных финансов, исходя из опыта зарубежных стран, должно предусматривать совершенствование подхода в перераспределении финансовых ресурсов. Трансформации подлежит модель бюджетного устройства страны, способствующая усилению фискальной децентрализации на региональном и субфедеральном уровнях. Создание эффективной системы управления финансовыми ресурсами позволит:

- осуществить качественное предоставление бюджетных услуг населению исходя из реальных потребностей в них, обеспечить полноценное финансирование социально и экономически значимых программ и мероприятий на местном уровне;

- обеспечить обоснованное разграничение ограниченных финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы;

- снизить объёмы дотационного финансирования бюджетов, обеспечить эффективное развитие муниципальных образований в Российской Федерации, исходя из положительного опыта зарубежных стран.

Выводы. Поэтапное развитие механизма муниципальных финансов позволит обеспечить эффективное развитие бюджетного потенциала в регионах и стране в целом. Комплекс предложенных мероприятий в статье обеспечит

сокращение перераспределения финансовых ресурсов в пользу регионов страны, на основе развития их собственного бюджетного потенциала, повышения их финансовой самообеспеченности.

Рассмотренные мероприятия позволят обеспечить самодостаточное развитие всех регионов страны на основании осуществления децентрализации властных полномочий и передачи на муниципальный уровень значительных финансовых ресурсов, позволяющих обеспечивать как социальное, так и экономическое развитие регионов России.

Библиографический список:

1. Голикова Т.А. Теоретические основы управления межбюджетными отношениями и исполнением бюджетов в системе экономического развития в Российской Федерации: учебное пособие / Т.А. Голикова. – Санкт-Петербург, Изд-во Политехнического университета– 2005. – 59с.
2. Закревская Г.С. Развития бюджетных отношений местного самоуправления: монография / Г.С. Закревская – Калининград: БИЭФ, 2007. – 214с.
3. Деружинский Г.В. Теория финансов: монография / Г.В. Деружинский. – Новороссийск : Мор. гос. акад. адмирала Ф.Ф. Ушакова, 2007. – 156с.
4. Матеюк В.И. Муниципальные финансы: учеб. пособие / В.И. Матеюк. – Краснодар: Изд-во Кубан. гос. Ун-та, 2013. – 196с.
5. Павлюк К.В. Бюджет і бюджетний процес в умовах транзитивної економіки України: монографія / К.В. Павлюк. – К.: НДФІ, 2006. – 584с.
6. Усков И.В. Теоретические подходы к определению сущности муниципальных финансов, бюджетов // Экономика: теория и практика. – Краснодар: Кубанский государственный университет.– 2015. – № 1. – С. 68 – 73.

7. Усков И.В. Бюджетная программа – основа программно-целевого планирования/ И.В. Усков // Вестник Финансового университета. – Москва: Изд-во Финансового университета. – 2013. – №2(74). – С. 33 – 42.

Оригинальность 90%