

УДК 338

**ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД В УПРАВЛЕНИИ СБАЛАНСИРОВАННОГО  
РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

***Ковалева И.В.***

*д.э.н, профессор*

*Алтайский государственный аграрный университет*

*Г.Барнаул, Россия*

**Аннотация:** В статье проведен анализ сбалансированного экономического развития Алтайского края на ближайшую и среднесрочную перспективу, разработана модель осуществления сбалансированного развития Алтайского края с учетом реализации Стратегии и национальных (региональных) проектов

**Ключевые слова:** национальные (региональные) проекты, проектное управление, апробация механизмов экономического развития, региональная экономика, краевой бюджет, финансовый паспорт Алтайского края

***DESIGN APPROACH IN THE MANAGEMENT OF THE BALANCED  
DEVELOPMENT OF THE REGION***

***Kovaleva I. V.***

*Doctor of Economics, Professor*

*Altai State Agrarian University*

*G. Barnaul, Russia*

**Abstract:** The article analyzes the balanced economic development of the Altai Territory for the near and medium term, develops a model for the balanced development of the Altai Territory taking into account the implementation of the Strategy and national (regional) projects

**Keywords:** national (regional) projects, project management, testing of economic development mechanisms, regional economy, regional budget, financial passport of Altai Krai.

В управлении проектами, в том числе важны индикаторы сбалансированного развития региона, позволяющие делать прогноз и осуществлять оценку экономической ситуации в крае. Важно, чтобы эти индикаторы являлись корректными и производили охват всех бизнес-процессов региона.

К моменту принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. N 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве

Российской Федерации» [1] многие субъекты Российской Федерации уже приняли к действию региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие проектную деятельность.

Большая часть региональных проектов в Алтайского крае была запущена в пилотном режиме в конце 2018-начале 2019 года (табл. 1).

Таблица 1 — Наименование региональных проектов Алтайского края

Наименование национального проекта	Количество Федеральных проектов	Количество региональных проектов
1. Демография	5	5
2. Здравоохранение	8	7
3. Образование	10	8
4. Культура	3	3
5. Наука	3	—
6. Экология	11	6
7. Жилье и городская среда	4	3
8. Безопасные и качественные дороги	4	2
9. МСП и поддержка инициативы	5	5
10. Производительность труда	3	3
11. Международная кооперация и экспорт	5	4
12. Цифровая экономика	6	6
Итого	67	52

Итого 67 федеральных проектов, в 52 Алтайский край примет участие. В остальных Алтайский край принять участие не может, так как, например, либо они связаны с конкретными регионами, либо участие в них Алтайского края (например, в национальном проекте «Наука») пока не предусмотрено.

По данным РБК регионы потратили на нацпроекты 731 млрд. руб. — менее 70% от годового плана, следует из данных Казначейства на 1 ноября (по данным Минфина — 760 млрд.). Уровень освоения средств остается низким, но может ускориться в конце года.

По данным Счетной палаты Российской Федерации наибольшая часть затрат приходится на национальный проект «Демография» — 217,7 млрд. руб., «Безопасные и качественные автомобильные дороги» — 144,3 млрд. руб., «Образование» — 75,5 млрд. руб., «Жилье и городская среда» — 66,1 млрд. руб., «Здравоохранение» — 58 млрд. руб. (на 1 октября 2019 года).

611,8 млрд. руб. должны уйти в регионы для реализации национальных проектов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Трансферты предусмотрены по десяти национальным проектам. (За исключением «Наука» и «Цифровая экономика» расходы не предусмотрены. Однако, участие Алтайского края в нацпроекте «Наука» не предусмотрено) [7].

Также Фонд развития региональных проектов может начать работу в 2020 году. Механизм фонда нацелен на помощь регионам в кассово-налоговом разрыве, который возникает при реализации национальных проектов [8].

Основными документами социально-экономического развития в ближайшей и среднесрочной перспективе являются Постановление Правительства Алтайского края от 16.02.2017 N 53 «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года» [2], закон Алтайского края от 21.11.2012 N 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года» [3] и т. д.

Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года [4] является основным ориентиром социально-экономического развития Алтайского края. Стратегия содержит следующие этапы (табл. 2).

Таблица 2 — Этапы Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года [4]

Этапы Стратегии	Стратегия 2035 подразумевает сценарии развития региона	Апробация	Инвестиционная стратегия <sup>1</sup>	Инновационная стратегия	Экспортная стратегия
1 этап (2019-2021 гг.)	Консервативный (Пессимистический)	Переходный этап реализации Стратегии подразумевает направленность на разработку и внедрение основных инструментов и механизмов реализации Стратегии. Предполагает синхронизацию мероприятий государственных (региональных) программ с приоритетами развития региона			
	Базовый (Умеренно-оптимистический)				
	Целевой (Оптимистический)				
2 этап (2022-2024 гг.)	Стремление к целевому сценарию	С учетом итогов анализа эффективности 1 этапа, будет произведена доработка инструментов и механизмов реализации Стратегии			
3 этап (2025-2030 гг.)	Стремление и переход к целевому сценарию	Характеризуется максимальным эффектом от ускорения роста высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики, цифровизации. Возрастает роль человеческого капитала в рост экономики			
4 этап	Целевой сценарий	Достижение нового качества			

(2031-2035 гг.)		роста, базирующегося на высокопроизводительном труде, цифровых технологиях, производстве конкурентоспособной продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня межрегиональной и международной интеграции Алтайского края			
-----------------	--	---	--	--	--

Процесс управления региональными проектами происходит с учетом индикаторов и параметров финансового паспорта региона (табл. 3). Дефицит бюджета Алтайского края на 2019 составил 5 231 млн. руб. [5]. В т. ч. с учетом госдолга Алтайского края, который составляет 1 934 тыс. руб. дефицитное финансирование не приемлемо, в случае такого финансирования, стремительно возрастет расходная часть и в последствии дефицит краевого бюджета.

Таблица 3 — Финансовый паспорт Алтайского края, млн. руб. [5]

Показатель	2018	План	2019			
	Исполнение консолидированного бюджета		Исполнено на 01.10.2019		Исполнено на 01.11.2019	
			Консолидированный бюджет	План на 2019 год	Краевой бюджет	
ДОХОДЫ, всего	119 763	119 431	87 957	101 397	88 469	
в т.ч.						
Налоговые и неналоговые доходы	72 045	70 334	52 863	52 609	47 094	
Средства федерального бюджета	47 717	49 096	34 637	48 619	38 945	
РАСХОДЫ, всего	110 974	126 625	88 006	113 663	90 940	
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 018	2 018	1 923	116 750	1 923	

Апробация тех или иных инструментов, с учетом исполнения бюджетных показателей прямо связаны с аналитикой (финансовый, социальный и экономический анализ) и параметрами социально-экономического планирования и прогнозирования региона. Анализ исполнения бюджетов, налоговой базы,

государственного и муниципального долга и т. д. Мониторинг инвестиционных проектов, осуществления государственных закупок, мониторинг и анализ исполнения государственных программ, краевой адресной инвестиционной программы (КАИП)<sup>2</sup> [8], мониторинг малого и среднего предпринимательства, мониторинг «майских указов» и т. д. Оценка качества финансового менеджмента ГРБС, оценка качества управления общественными финансами и др.

Необходимо учитывать какие индикаторы берутся для составления социального-экономического прогноза региона. Основными индикаторами регионального развития, конечно, являются валовый региональный продукт<sup>3</sup>, инвестиции в основной капитал.

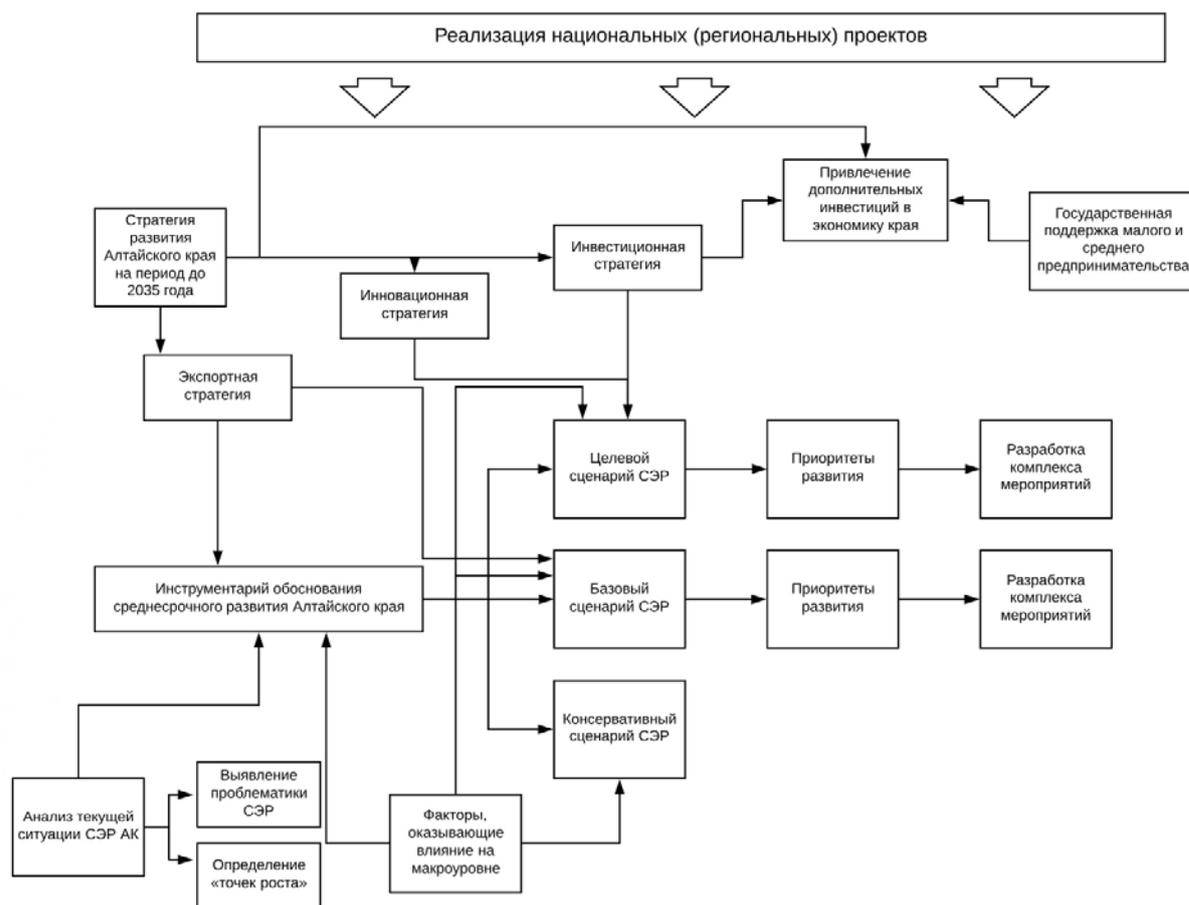
Национальные (региональные) проекты содержат этапы достижения и апробации тех или иных механизмов.

(Большая часть региональных проектов в Алтайского крае были запущены в пилотном режиме в конце 2018-начале 2019 года).

Безусловно формирование этапов достижения регионального проекта подлежат процедуре:

- Проектно-ориентированной модели управления проектом (Алтайского края);
- Вариантов реализации проектно-ориентированной модели, учитывая совокупный процесс управления Алтайским краем;
- Интегрирования региональных проектов в процессе управления государственными программами;
- Принятия решений в разрезе этапов управления проектами(рис.1).

Важная роль эффективности принятия управленческих решений при реализации региональных проектов приходится на моделирование финансового обеспечения проекта, потоков входящих доходов, эффективности расчетов показателей, методики расчета дополнительных показателей и т. д.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 — Модель сбалансированного развития Алтайского края с учетом реализации Стратегии и национальных (региональных) проектов

Важно найти правильную региональную составляющую, предусмотреть параметры и показатели, которые должны быть достигнуты регионом, а также учесть, чтобы они были реалистичны, достижимы. Поскольку стратегические направления развития касаются практически всех отраслей экономики и социальной сферы, спектр направлений достижения — достаточно широк.

### Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 N 1288 (ред. от 30.07.2019) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») // СПС КонсультантПлюс. — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310151/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/)
2. Постановлению Правительства Алтайского края от 16.02.2017 N 53 (ред. от 29.01.2019) «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период

до 2028 года» // СПС КонсультантПлюс. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=home#doc/RLAW016/82512/4294967295/0>

3. Закон Алтайского края от 21.11.2012 N 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года» (принят Постановлением АКЗС от 19.11.2012 N 569) // СПС КонсультантПлюс. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=home#doc/RLAW016/37511/4294967295/0>

4. Стратегия социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года. — Режим доступа: <http://www.econom22.ru/prognoz/strateg/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B8.doc>

5. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://fin22.ru/>

6. Фонд развития региональных проектов может начать работу в 2020 году <https://tass.ru/ekonomika/7088419>

7. Власти раскрыли расходы регионов на нацпроекты. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/13/11/2019/5dca85489a7947c50e1c3b9a>

8. 228 объектов вошли в проект Алтайской краевой адресной инвестиционной программы на 2019 год. — Режим доступа: [https://altairegion22.ru/region\\_news/228-obektov-voshli-v-proekt-kraevoi-adresnoi-investitsionnoi-programmy-na-2019-god\\_749076.html](https://altairegion22.ru/region_news/228-obektov-voshli-v-proekt-kraevoi-adresnoi-investitsionnoi-programmy-na-2019-god_749076.html)

*Оригинальность 81,5%*