

УДК 336.22

***СИСТЕМА МЕСТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ: СОВРЕМЕННОЕ  
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ***

***Завьялова И.В.***

*к.э.н., зав. кафедрой социальных и экономических дисциплин,*

*Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ,*

*Бузулук, Россия*

***Павлова Е.А.***

*студент,*

*Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ,*

*Бузулук, Россия*

**Аннотация**

Данная статья посвящена проблемам местного налогообложения. Проведен анализ поступлений налоговых доходов в целом, а также отдельно местных налоговых платежей в бюджет муниципального образования города Бузулука.

На основании проведенного анализа авторами выявлена основная проблема местного налогообложения, а также ряд проблем, связанных с собираемостью местных налоговых платежей в бюджет города Бузулука. Сформулированы предложения по совершенствованию функционирования системы местного налогообложения в целях оптимизации налогового администрирования, а также стимулирования процессов экономического и социального реформирования.

**Ключевые слова:** бюджет муниципального образования, налоговые доходы, местные налоги, имущество, земельный налог.

***THE SYSTEM OF LOCAL TAXATION: CURRENT STATE AND PROSPECTS  
OF DEVELOPMENT***

***Zavyalova I. V.***

*Ph. D., head. Department of social and economic disciplines,  
Buzuluk humanitarian and technological Institute (branch) of OSU,  
Buzuluk, Russia*

***Pavlova E. A.***

*student,  
Buzuluk humanitarian and technological Institute (branch) of OSU,  
Buzuluk, Russia*

**Annotation**

This article is devoted to the problems of local taxation. The analysis of tax revenues in General, as well as separate local tax payments to the budget of the municipality of Buzuluk.

Based on the analysis, the authors identified the main problem of local taxation, as well as a number of problems related to the collection of local tax payments to the budget of the city of Buzuluk. The proposals to improve the functioning of the local tax system in order to optimize tax administration, as well as to stimulate the processes of economic and social reform are formulated.

**Keywords:** municipal budget, tax revenues, local taxes, property, land tax.

Местный бюджет является самостоятельной экономической категорией. Он дает общее представление о величине и направлениях использования финансовых ресурсов, позволяет обеспечить их взаимоувязки.

Особое внимание, помимо отчислений от федеральных налогов и поступлений неналоговых доходов, следует уделить вопросу формирования Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

доходной части местных бюджетов именно за счет местных налоговых платежей. При этом на местном уровне эффективность обратной связи по вопросам налогообложения и учета интересов налогоплательщиков гораздо выше, чем на областном или федеральном уровнях.

Так как местные налоги являются имущественными налогами, необходимо более детально исследовать причины, вследствие которых значительно снижается роль недвижимого имущества в обеспечении финансовыми ресурсами местных бюджетов.

Местные налоговые платежи являются неотъемлемой частью доходов бюджетов муниципальных образований [3, 800].

В данной статье мы рассмотрим систему местного налогообложения на примере бюджета муниципального образования города Бузулука. На основании официально представленных данных муниципальным образованием города Бузулука рассмотрим основные налоговые доходы, которые поступают в бюджет города Бузулука.

Таблица 1 – Поступление налоговых доходов в бюджет муниципального образования города Бузулука за 2015 – 2017 гг. и за 9 месяцев 2018 года\*

Наименование налогов и сборов	2015 г.	2016 г.	2017 г.	9 мес. 2018 г.	В тысячах рублей			
					Доля в числе общих доходов бюджета, %			
					2015	2016	2017	9 мес. 2018
Всего доходов	542 771	546 143	584 638	452 839	100	100	100	100
в том числе:								
Налог на доходы физических лиц	320 680	318 619	338 589	272 390	59,1	58,3	57,9	60,2
Налоги на имущество	49 360	49 518	56 148	34 182	9,1	9,1	9,6	7,5
Налоги на совокупный доход	159 111	165 261	175 241	134 308	29,3	30,3	30	29,7
Остальные налоги и сборы	13 620	12 745	14 660	11 959	2,5	2,3	2,5	2,6

Из таблицы видно, что налоговые поступления растут с каждым годом, общее увеличение составляет 41 867 тысяч рублей за период с 2015 по 2017 год. Наибольшую долю дохода в бюджете занимают платежи по налогу на доходы физических лиц. Также благоприятно влияет на бюджет муниципального образования доля поступлений по налогам на совокупный доход. Удельный вес имущественных налогов, по сравнению с вышеуказанными, мал – в среднем он составляет около 9,3 процента на протяжении трех лет.

Наглядная динамика поступлений в бюджет муниципального образования города Бузулука за 2017 год и за 9 месяцев 2018 года представлена на рисунке 1.

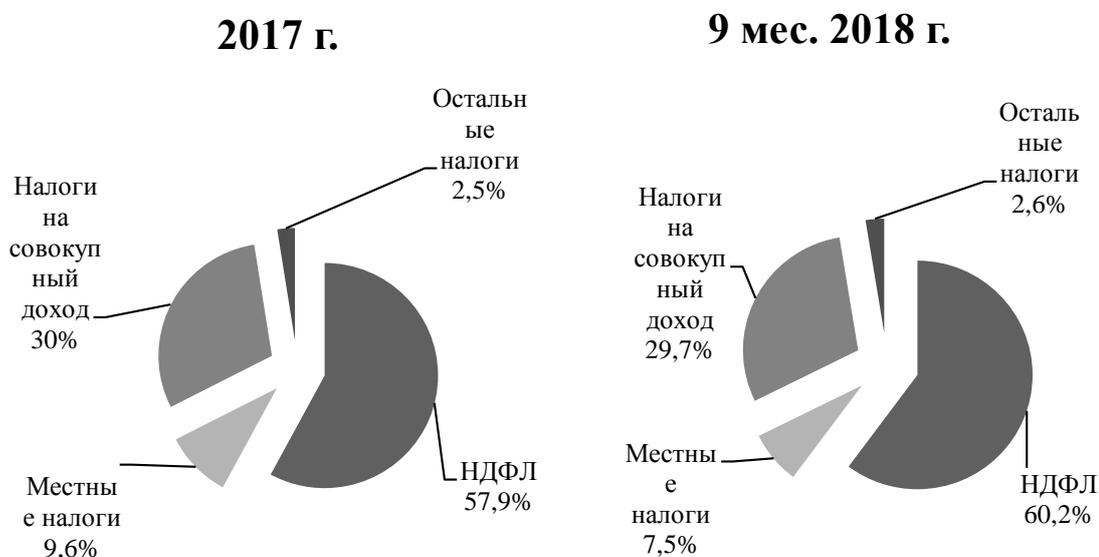


Рис.1 – Структура фактических налоговых поступлений в бюджет муниципального образования города Бузулука

Для того чтобы подробнее рассмотреть и дать оценку значимости местных налогов в доходах бюджета муниципального образования города Бузулука, следует провести анализ поступлений по данным налогам за период с 2015 по 2017 года и 9 месяцев 2018 года.

Таблица 2 - Поступления местных налоговых платежей в бюджет муниципального образования города Бузулука\*

В тысячах рублей

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	9 мес. 2018 г.	Доля в числе общих доходов бюджета, %			
					2015	2016	2017	9 мес. 2018
Налог на имущество физических лиц	8 600	10 324	13 576	6 351	1,6	1,9	2,3	1,4
Земельный налог всего	40 760	39 194	42 572	27 831	7,5	7,2	7,3	6,1
Земельный налог с организаций	27 627	28 375	26 293	22 142	5,1	5,2	4,5	4,8
Земельный налог с физических лиц	13 133	10 819	16 279	5 689	2,4	2	2,8	1,3

Данные таблицы отражают структуру фактических поступлений местных налогов в бюджет города Бузулука в динамике 2015-2017 годов и 9 месяцев 2018 года.

В целом по налогу на имущество физических лиц наблюдается положительная динамика, общий рост поступлений составил 4 976 тысяч рублей в течение трех лет. Занимаемая доля в числе общих доходов бюджета в среднем составляет около 1,8 процента за представленные периоды.

Динамика поступлений по земельному налогу неоднозначна. Удельный вес в сумме всех доходов бюджета в среднем занимает около 7,1 процента, причем больший из них приходится на земельный налог с организаций.

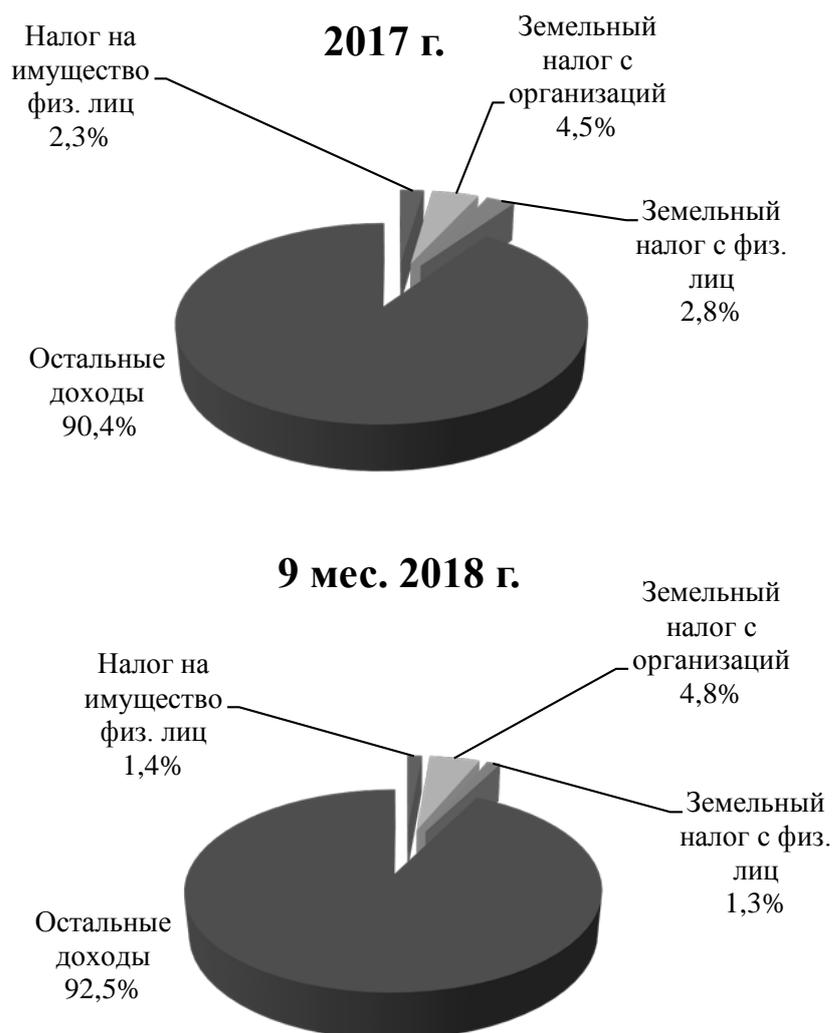


Рис.2 – Доля местных налоговых поступлений в сумме всех доходов бюджета муниципального образования города Бузулука

Подводя итоги, можно сказать, что налоговые доходы бюджета города Бузулука имеют положительную тенденцию. Большую долю в них занимают поступления по налогу на доходы физических лиц. Местные налоговые платежи составляют всего 9,3 процента от общей суммы налоговых доходов.

Основная проблема здесь заключается в нехватке средств местного бюджета именно за счет имущественных налогов. Поступления от них не способны в полном объеме обеспечить финансирование многих местных вопросов, а также реализовать функции и полномочия органов местного

самоуправления, поэтому большую часть поступающих доходов занимают отчисления от федеральных налогов.

На сегодняшний день система местного налогообложения очень слабо проработана. За последние несколько лет исполнение бюджетов муниципальных образований происходит с дефицитом, собираемость местных налогов и сборов становится намного хуже [4, 565-569].

Существуют также конкретные проблемы, связанные именно с взиманием местных налогов. Охарактеризуем наиболее важные из них.

Что касается администрирования земельного налога, значительную роль играет определение налоговой базы, без которой невозможно исчислить данный налог. В налоговые органы поступают сведения, содержащие не полную информацию, которая отражает количество налогооблагаемых объектов и собственников земельных участков, уплачивающих данный налог.

Практически половина предоставляемой информации содержит в себе отсутствие кадастровых номеров и размера доли в праве собственности на земельный участок. Это говорит о том, что в службе регистрации отсутствуют зарегистрированные права собственности на земельный участок. Такое явление создает барьер в деятельности налоговых органов, поступающая доля местных платежей крайне мала, именно поэтому мы наблюдаем исполнение местных бюджетов с дефицитом.

Вследствие этой, и по сей день не решенной, проблемы, ежегодно осуществляется проверка базы данных собственников земель налоговыми органами [7, 55].

Аналогичная ситуация наблюдается и по налогу на имущество физических лиц, касаясь регистрации объектов налогообложения.

К примеру, когда физическое лицо приобретает имущество – покупает, строит, получает по наследству и т.д. – оно обязательно должно пройти процедуру государственной регистрации имущества для того, чтобы получить право собственности на него. Разумеется, до этого момента право Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

собственности на объект отсутствует, соответственно, так называемый, владелец не является никаким собственником и, следовательно, налогоплательщиком тоже.

Среди некоторых граждан есть те, кто вовсе недобросовестно относится к процедуре уплаты налога на имущество. Часто случается и такое, когда гражданин строит свой личный дом, проживает там, но проходить процедуру регистрации права собственности не собирается до определенного удобного ему момента, обычно до совершения какой-либо сделки, касающейся данного объекта.

Таким образом, налог на имущество физическое лицо не платит совсем.

На практике есть еще один не менее интересный случай, когда налогоплательщики пытаются уклониться от своих обязанностей.

Гражданин имеет в собственности имущество, которое является объектом налогообложения, но сам он временно не проживает в том месте, где находится данный объект. В этом случае налоговый орган самостоятельно исчисляет сумму налога, направляет налоговое уведомление по адресу нахождения этого объекта, но, как правило, письма возвращаются обратно, и налоговый орган вынужден дополнительно проводить определенные мероприятия, связанные с поиском налогоплательщика. За это время истекает срок уплаты налога, появляется задолженность, на которую потом начисляется пеня, в результате чего долг увеличивается [5, 41-45; 6, 90-96].

Для того чтобы усовершенствовать систему местного налогообложения необходимо:

- урегулировать процессы оценки налогооблагаемой базы;
- расширить список местных налогов путем добавления в него налога на доходы физических лиц;
- пересмотреть систему налоговых льгот;
- создать подходящие условия для качественного обмена информацией

между органами местного самоуправления и налоговыми органами;

- ввести в структуру администраций институт налоговосборщиков.

### Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. - №32. 07.08.2000. - ст. 3340. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://fzrf.su/kodeks/nk-2/>. (Дата обращения 01.11.2018)

2. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 27.11.2017 № 335-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 04.12.2017, № 49. - ст. 7307. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_283495/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283495/). (Дата обращения 05.12.2018)

3. Александров, И. М. Налоги и налогообложение / И. М. Александров, Г. А. Валгасов // Современные проблемы науки и образования. - 2015.- № 1-1. - С. - 810.

4. Алиев, Б. Х. Местные налоги: действующая система и перспективы развития в РФ /Б. Х. Алиев // Аллея науки. - 2017. - Т. 2. - № 15. - С. 565-569.

5. Болатаева, А. А. Налоговая система Российской Федерации: актуальные проблемы и пути совершенствования современной налоговой системы / А. А. Болатаева, Р. А. Булкаева, В. С. Джагаева // Научные Известия. - 2017. - № 6. - С. 41-45.

6. Генджоян, М. М. Проблемы налогообложения муниципальных образований / М. М. Генджоян, И. Ю. Шалухина // Новый взгляд. Международный научный вестник. Сборник научных трудов. – Новосибирск. - 2017 - С. 90-96. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29225464/>. (Дата обращения 27.11.2018)

7. Ефремова, Т. М. Система местного налогообложения в РФ: современное состояние и перспективы развития / Т. М. Ефремова // Академический вестник. - 2016. - № 2. – С. - (55).

*Оригинальность 97%*