

УДК 342.5

***НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МО ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ***

Аванесян Э.А.

магистрант,

Уральский государственный экономический университет

Екатеринбург, Россия

Аннотация

В статье кратко рассмотрены основные нормативно-правовые акты, обеспечивающие безопасное социально-экономическое развитие муниципалитетов страны в целом и Екатеринбурга в частности. Автором предложен алгоритм оценки эффективности расходов муниципальных бюджетов, перспективный для закрепления в соответствующих нормативно-правовых актах.

Ключевые слова: муниципалитеты, местный бюджет, муниципальный бюджет, местное самоуправление.

***REGULATORY BASIS FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY MY CITY
EKATERINBURG***

Avanesian E.A.

Master of Economics,

Ural State University of Economics,

Ekaterinburg, Russia

Annotation

The article outlines the main regulatory and legal acts that ensure the safe social and economic development of Yekaterinburg. The author suggests an algorithm

for evaluating the effectiveness of expenditures of municipal budgets.

Keywords: municipalities, local budget, municipal budget, local government.

В России основным нормативно-правовым актом по регламентации деятельности местного самоуправления является Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 № 131-ФЗ [1]. Для обеспечения государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления используется Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 [2] и Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 [3]. В Федеральном Законе дано понятие местного самоуправления, определено его место и значимость принципов народовластия в стране, определены и разъяснены права граждан в рамках местного самоуправления. В свою очередь Указ и Постановление создают правовую основу и формируют систему критериев для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Некоторые критерии по 12 показателям для оценки приведены в Указе Президента № 607, но большая часть критериев по 27 показателям разработаны правительством для исполнения Указа Президента. Отметим, что в Постановлении Правительства № 1317 приводится специальная методика для мониторинга за эффективностью деятельности органов местного самоуправления. Для главы администрации муниципального района или городского округа рекомендуется типовая форма доклада по достигнутым показателям в плане оценки эффективности деятельности муниципальных органов.

Мы хотели бы отметить, что для повышения достоверности и точности оценки необходимо сочетать финансовые, экономические и социальные показатели, позволяющие оценить устойчивость экономики города и региона. Для взвешенной оценки расходов муниципального

бюджета необходимо использовать показатели результативности работы муниципалитета, для чего нужно контролировать в динамике результаты и затраты, оценивать эффект и расходы. Кроме того, при расчете социальной эффективности опираться на критерии и показатели уровня и качества жизни населения в динамике (таблица 1).

Таблица 1 - Алгоритм оценки эффективности расходов бюджетов муниципального образования

Этапы оценки	Порядок финансовой оценки	Параметры социально-экономической оценки
1. Аналитико-формирующий	Формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств	Баланс доходов и расходов муниципалитета
2. Комплексно-индикативный	Формирование комплекса индикативных показателей для оценки результативности использования средств на расходы муниципального бюджета за анализируемый период;	Сравнительная оценка результата и затрат по структурным образованиям
3. Расчетно-интерпретационный	Расчет комплекса показателей и дальнейшая их интерпретация для повышения эффективности управления	Социальная эффективность на основе выборочных персональных опросов по группам населения
4. Аналитико-управленческий	Сравнительный анализ исчисленных коэффициентов, индикаторов и показателей за несколько отчетных периодов в динамике	Уровень и качество жизни населения
5. Корректирующий	Подготовка обоснованных предложений и мер по оптимизации расходов и повышению эффективности использованию средств муниципального бюджета	Уровень удовлетворенности населения количеством и качеством муниципальных услуг
6. Оценочный	Оценка точности выбора целей и комплексное сочетание расходов, отдача от выполненных мер и программ, уровень удовлетворенности	Степень лояльность населения к власти, управленческим структурам и мерам

Рассматривая специфичные нормативно-правовые акты,

регулирующие процессы социально-экономического развития непосредственно города Екатеринбурга, укажем, что основополагающим элементом данной системы можно признать Устав муниципального образования "город Екатеринбург" (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 25.05.2018 №11/81) [4]. В данном документе закреплены основные компетенции муниципального образования; конкретизированы формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления; обозначен порядок формирования муниципальных правовых актов; рассмотрена экономическая основа местного самоуправления (в том числе - специфика бюджетного процесса в муниципалитете); выделены рамки ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования.

Другим значимым общеэкономическими нормативно-правовым актом является Стратегический план развития Екатеринбурга до 2030 года [6], закрепляющий основные стратегические направления развития города по 7 направлениям (сохранение и развитие человеческого потенциала; формирование межрегионального инновационно ориентированного промышленно-финансового центра; развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города; совершенствование рынка товаров и услуг; улучшение качества устойчивой городской мобильности; формирование комфортной, экологически благополучной городской среды; становление гражданского общества и местного самоуправления). Особенность Стратегического плана заключается в том, что механизм реализации является его составной частью и предусматривает оперативный, тактический и стратегический контроль проводимых мероприятий и их соответствие стратегическим целям. Изначально указанный Стратегический план был разработан в 2001–2002 годах, рассмотрен и принят Программным советом стратегического развития

города Екатеринбурга 20 декабря 2002 года и утвержден Решением Екатеринбургской городской Думы от 10 июня 2003 года № 40/6 «О Стратегическом плане Екатеринбурга». 25 мая 2018 года депутаты Екатеринбургской городской Думы единогласно приняли актуализированную версию Стратегического плана развития Екатеринбурга до 2030 года.

Поскольку местный бюджет (представляющий собой по сути определенное качество использования бюджетного потенциала региона и конкретную эффективность расходования бюджетных средств) и общий уровень экономической безопасности муниципалитета являются тесно взаимосвязанными, мы полагаем, что значительная роль в нормативно-правовом обеспечении экономической безопасности муниципалитета также отведена актам, регулирующим наполнение и исполнение бюджета в муниципальном образовании. Бюджетный процесс в муниципалитете регулируется Положениями «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Екатеринбург» [5] и «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «город Екатеринбург» [7].

Итак, экономическая безопасность территориального образования представляет собой совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние, устойчивость и перспективы экономики, стабильность общества и защищенность населения от потенциальных и реальных рисков. Для того, чтобы определить уровень и потенциал повышения экономической безопасности необходимы критерии и параметры, корректно сочетающие правовую основу и гарантии с финансовыми, экономическими и социальными показателями. Нормативно- правовая основа формируется Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом

муниципального образования "город Екатеринбург" и Стратегическим планом развития Екатеринбурга до 2030 года, направленными на развитие муниципального образования и повышение уровня и качества жизни населения.

Библиографический список:

1. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 03.08.2018 №340-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 №2-П, от 07.07.2011 №15-П)
2. Указ Президента РФ от 28.04.2008 №607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" (ред. от 04.11.2016)
3. Постановление от 17.12.2012 №1317 о мерах по реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 №607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "И" пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 №601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (ред. от 06.02.2017 №142)
4. Устав муниципального образования "город Екатеринбург" (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 25.05.2018 №11/81)
5. Решение Екатеринбургской городской Думы от 22.04.2003 № 38/2 (ред. от 09.07.2015) «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Екатеринбург»
6. Стратегический план развития Екатеринбурга до 2030 года

(утвержден Решением Екатеринбургской городской Думы от 25 мая 2018 года № 12/81 «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 10 июня 2003 года № 40/6 «О Стратегическом плане развития Екатеринбурга»)

7. Постановление Администрации города Екатеринбурга от 09.04.2012 № 1397 «Об утверждении положения о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «город Екатеринбург»
8. Аванесян Э.А., Дворядкина Е.Б. Формирование системы обеспечения экономической безопасности города/ Э.А. Аванесян, Е.Б. Дворядкина // Концепция развития производительных сил Курганской области. Материалы научно-практической конференции. 2017. - С. 61-64.
9. Беляева М.В., Крылова Е.Б. Совершенствование процесса регулирования нормативно-правовой базы как направление обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований / М.В. Беляева, Е.Б. Крылова // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. Т. 6. № 2 (22). - С. 64-68.

Оригинальность 85%