

УДК 336.2

ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И ПУТИ ИХ РОСТА

Кан А.А.¹

студент 3, группа ГМФ 3-5,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Москва, Россия

Аннотация: Данная статья посвящена проблемам формирования доходов местных бюджетов. Проведен анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов на примере города Ставрополя, выявлены факторы, оказывающие влияние на динамику показателей бюджета муниципального образования. На основании проведенного анализа автором выявлены проблемы недостаточности доходной базы местных бюджетов, сформулированы предложения по повышению доходов местных бюджетов.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы местного бюджета, налоговые доходы местного бюджета, неналоговые доходы местного бюджета.

INCOME OF LOCAL BUDGETS AND WAYS OF THEIR GROWTH

Кан А.А.

student, group GMF 3-5,

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russia

Abstract: This article is devoted to the problems of formation of local budget revenues. The analysis of tax and non-tax revenues on the example of the city of

¹ Научный руководитель Тюрина Ю.Г., д.э.н., доцент, профессор Департамента общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва

Stavropol, the factors influencing the dynamics of the budget of the municipality. On the basis of the analysis the author identifies the problems of insufficiency of the income base of local budgets, formulated proposals to increase the income of local budgets.

Key words: local budget, local budget revenues, local budget tax revenues, non-tax revenues of the local budget.

Развитие муниципальных образований в социально-экономическом плане, а также обеспечение их финансовой стабильности обусловлено не только наличием финансовых средств, но и качеством управления ими, способами применения современных методов и форм финансового планирования. Одна из отличительных ролей муниципальных финансов в данном процессе обусловлена возможностью максимальным образом учитывать как культурное, так и социально-экономическое развитие местного общества, оперативно реагируя на его потребности. Основное содержание бюджета определяется государственными функциями и характеристиками.

Формирование доходной части местных бюджетов сегодня является одной из самых значимых проблем бюджетной системы [1]. Она формируется из:

1. земельного налога и налога на имущество физических лиц;
2. отчислений, поступающих от федеральных налогов и сборов (налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ), госпошлина), а также из некоторых специальных налоговых режимов (единый сельскохозяйственный налог (далее ЕСХН), единый налог на вмененный доход (далее ЕНВД));
3. неналоговых доходов, которые могут поступать от предоставления платных услуг муниципальных учреждений, а также, доходы от использования муниципального имущества и т.д.;
4. безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты).

В общей совокупности доходы бюджетов муниципальных образований Российской Федерации на 2017 год составили 3,84 триллиона рублей, что на 5,5% больше показателей за 2016 год. Собственные доходы местных бюджетов за прошлый год выросли на 6,7%. Расходы выросли на 6,2%, а затраты на обслуживание муниципального долга сократились. Суммарные налоговые доходы составили около 29,2%, а неналоговые — 7%. Безвозмездные поступления, в которые входят межбюджетные трансферты от бюджетов других уровней, составили 63,8%. Большой прирост показали налоги, взимаемые по патентной системе (на 39,8%), налог на имущество физических лиц (на 28%). Можно наблюдать увеличение поступлений от НДФЛ на 6,2%, то есть 701,2 миллиарда рублей, или 62,4% в объеме налоговых доходов местных бюджетов. Но несмотря на это доля НДФЛ незначительно уменьшилась по сравнению с 2016 годом, когда составляла 62,7%. Объем межбюджетных трансфертов муниципальным бюджетам вырос на 7,6%. В общем объеме трансфертов около 54,6% (1,34 триллиона рублей) пришлось на субвенции, субсидии составили около 24,3%, дотации — 14% [2].

Рассматривая бюджет города Ставрополя, можно выделить основные поступления в доход бюджета. Во-первых, это налог на доходы физических лиц, во-вторых, физические лица уплачивают налог на имущество физических лиц, в третьих, в бюджет поступает такой вид налогового дохода, как земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком. В документе «О бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» были указаны важные характеристики основного состояния бюджета города [3]:

1. Доходы в общем объеме должны составлять на 2018 год - 9129046,43 тыс. рублей, на 2019 год - 8336541,21 тыс. рублей, на 2019 год - 7819803,13 тыс. рублей.

2. Объем расходов бюджета должен составлять на 2018 год - 9864573,21 тыс. рублей, на 2019 год - 8751194,11 тыс. рублей, на 2020 год - 8165786,02 тыс. рублей.

3. Дефицит бюджета города Ставрополя на 2018 - 735526,78 тыс. рублей, на 2019 год - 414652,90 тыс. рублей, на 2020 год - 345982,89 тыс. рублей.

Можно сделать вывод о том, что в бюджете города Ставрополя наблюдается дефицит в размере 735526 тыс. рублей на 2018 год, 414652 тыс. рублей на 2019 год и 345982 тыс. рублей на 2020 год. Данные по каждому налоговому источнику дохода города можно представить в виде таблицы 1:

Таблица 1 Сравнительный анализ налоговых доходов города Ставрополя за 2016-2018 год, тыс. рублей

Основные доходные источники	2016 г.	2017 г.	2018 г.
НДФЛ	1 500 731	1 458 507	1 734 493
ЕНВД	491 112	426 000	247 700
ЕСХН	925	1 186	2 170
Патент	12 625	20 000	30 370
Налог на имущество физических лиц	148 701	142 355	174 400
Земельный налог	443 516	435 679	571 000
Госпошлина	81 470	101 706	89 560
Акцизы	13 893	23 823	18 238
Всего налоговых доходов	2 692 973	2 609 311	2 867 931

Анализируя данную таблицу, можно сделать вывод, что налоговый доход бюджета города Ставрополя в большей степени формируется за счет налога на доходы физических лиц. Несмотря на то, что по сравнению с 2016 годом, сумма данного налога в 2017 году понизилась на 2,8%, его доля составила 55,9% в сумме всех налоговых доходов. На 2018 год общий объем доходов от налога на доходы физических лиц составляет 60,5%, что говорит о

росте поступлений от данного налога. Следующим крупным доходным источником является земельный налог (19,9%).

Можно выделить существенные изменения в размерах некоторых доходных источников. Так, сумма доходов от акцизов увеличилась в 2018 году на 31,3% по сравнению с 2016 годом. Важные изменения коснулись единого налога на вмененный доход, можно заметить его тенденцию к снижению, так как в 2017 году он понизился на 13,3%, а в 2018 снижение составило 49,6% по сравнению с 2016 годом. Стоит отметить, что в 2017 году произошел спад общей суммы налоговых поступлений на 3,1%, но затем в 2018 году объем налоговых доходов бюджета города вырастает на 9,9%.

Что касается неналоговых доходов, то по данным, предоставленным в открытом бюджете города Ставрополя, общий объем неналоговых поступлений в бюджет на 2018 год должен составить 887 436 тыс. рублей. Более подробно на структуру неналоговых поступлений, можно посмотреть на таблице 2.

Таблица 2 Сравнительный анализ неналоговых доходов города Ставрополя за 2016-2018 год, тыс. рублей

Основные доходные источники	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Аренда земли	511 971	423 704	451 823
Аренда муниципального имущества	69 558	55 783	72 865
Доходы от прибыли МУПов	14 941	11 698	12 474
Реализация муниципального имущества	85 119	110 128	135 417
Продажа земельных участков	38 287	17 605	75 565
Штрафы и санкции	85 004	90 690	81 587
Всего неналоговых доходов	912 507	785 654	887 436

Как видно из таблицы 2, объем неналоговых доходов города Ставрополя на 2018 год повысился. Самую большую долю неналоговых доходов бюджета города составляет арендная плата за землю (50,9%) несмотря на то, что ее объемы сократились на 11,7% по сравнению с 2016 годом.

Можно отметить значительное увеличение доходов от продажи земельных участков на 97,4%.

Немало важно, что доходы от реализации муниципального имущества увеличились на 59,1%, так как по объемам данный источник дохода занимает второе место среди неналоговых поступлений.

В открытом бюджете города Ставрополя перечислены основные факторы, способствующие росту доходов в настоящее время, среди них:

1. изменение нормативов отчислений налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов (с 20,02% до 22,02 в 2018 году, до 22,016% в 2019 году, до 22,015 в 2020 году);

2. планируемое увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, выпускаемые на территории РФ;

3. снижение дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджет города Ставрополя (с 3,075% до 3,070%);

4. установление для индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде ЕНВД, права на получение налогового вычета за приобретение контрольно-кассовой техники;

7. увеличение размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проблема ограниченности доходной части местного бюджета связана, прежде всего, с нормами, прописанными в БК РФ [4]. В большей степени эту ситуацию можно отнести к налоговым доходам. Органы местного самоуправления, формируя неналоговые доходы, имеют широкий ряд полномочий, которые позволяют им повышать эффективность и объемы доходов от сдачи в аренду земли и имущества муниципальных образований. Поэтому перед органами местного самоуправления стоит задача разработки целого комплекса мер, которые будут способствовать увеличению доходов местного бюджета.

Библиографический список:

1. Тюрина, Ю.Г. Принципы регулирования налогово-бюджетных отношений между центром и регионами // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2014. – №14. – С. 366-371.
2. https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/02/main/Dannye_ob_ispolnenii_mestnykh_budzhetrov_RF_-_01.01.2018.pdf (дата обращения: 29.03.2019)
3. Документ «О бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (с изменениями на 28 ноября 2018 года)», решение от 22 ноября 2017 года №192
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

Оригинальность 95%