

УДК 338

## **СОЦИАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Логвиненко Д.Д.**

*студентка 2 курса направления /профиля подготовки 38.03.01 – Экономика /  
Бухгалтерский учет, анализ и аудит,  
Кубанский государственный университет  
Краснодар, Россия*

**Вылегжанина Е.В.**

*к.э.н., доцент,  
Кубанский государственный университет,  
Краснодар, Россия*

### **Аннотация**

В данной статье рассматривается значимость и сущность социальных расходов государства при современном уровне общественного развития. Приведена правовая основа социальной защиты и обеспечения Российской Федерации. Представлен анализ консолидированного бюджета Российской Федерации, и изучена динамика расходов на социальную сферу за последние годы. Выявлена тенденция к росту бюджетных расходов на социальные нужды. Проведен анализ проекта федерального бюджета на плановый период 2019-2021 гг.

**Ключевые слова:** государственная политика, социальные расходы государства, консолидированный бюджет, федеральный бюджет, социальная политика, здравоохранение, образование.

## **SOCIAL ORIENTATION OF THE BUDGET SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Logvinenko D.D.**

*2nd year of direction/profile of training 38.03.01 – Economics / Accounting, analyses  
and audit,  
Kuban State University,  
Krasnodar, Russia*

**Vylegzhanina E.V.**

*Ph. D. in Economics, associate Professor,  
Kuban State University,  
Krasnodar, Russia*

**Annotation**

This article considers the significance and essence of social expenses of the government at the present level of social development. The legal basis of social protection in Russian Federation is given. The article indicated by the consolidated budget of Russian Federation analyses and the dynamics of social expenses in recent years is studied. Revealed a trend of increasing of the budget expenses for social needs. The project of federal budget for planning period of 2019-2021 is analyzed.

**Keywords:** public policy, social expenses of the state, consolidated budget, federal budget, social politics, healthcare, education.

На сегодняшний день высокие стандарты благосостояния человека, социальное благополучие и спокойствие являются одними из главных ориентиров стабильного социально-экономического развития России на долгосрочную перспективу.

Одной из самых важных проблем формирующейся сегодня концепции государственного регулирования является согласование бюджетной стратегии с различными нюансами социальной политики. Это означает, что большинство аспектов государственной финансовой политики, ее налоговая и бюджетная составляющие должны быть ориентированы не столько на фискальные цели, сколько на решение социальных задач, обеспечивающих социальную ориентацию экономики.

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на формирование условий, которые обеспечивают социальные права и свободы человека и гражданина. Воплощение в жизнь данных конституционных принципов - главная конституционная обязанность государства.

Сегодня государство ставит перед собой цель повысить уровень и качество жизни населения. Одним из наиболее важных инструментов для выполнения поставленной задачи является социальная политика [6].

Социальная политика — сфера деятельности государства, направленная на повышение общественного благосостояния, удовлетворения материальных, Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

социальных, интеллектуальных потребностей людей, создание обстановки стабильности.

На осуществление социальной политики государство направляет средства за счет: средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов муниципальных образований, а также государственных внебюджетных фондов [4, 37].

На федеральном уровне правоотношения в области социальной защиты и обеспечения регулируются более чем 2000 нормативных правовых актов, в том числе:

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ;
- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» др.

Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, на основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов [1].

Основной задачей социальной политики является поддержание достойного уровня жизни населения, и защита его наименее социально защищенных слоев.

Социальные расходы— это затраты бюджетной системы в области социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, СМИ, физической культуры и спорта [7, 18].

Наиболее полно структуру федерального бюджета и бюджетов регионов отражает консолидированный бюджет Российской Федерации, анализ которого дает возможность изучить динамику расходов на социальную сферу.

Как мы можем видеть из результатов исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации, в последние годы совокупные расходы на социальную политику увеличились по сравнению с 2011-2014 гг. В 2017 году в структуре расходов консолидированного бюджета она составляет 12022,5 млрд. рублей, 37,1% от общего объема расходов и является наибольшей по величине [3].

Для сопоставления: в 2016 году расходы консолидированного бюджета на социальную политику составили 10914,2 млрд. рублей, что, с учетом уровня инфляции в 2016 году, который составил 5,4%, позволяет сделать вывод о реальном повышении затрат на социальные нужды.

Однако отметим, что объем расходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом снижается, но незначительно — на 0,3 %, что связано с единовременной выплатой пенсионерам в январе 2017 года в размере 5000 рублей.

Таким образом, вырисовывается тенденция к повышению социальных расходов в государственной политике.

В области здравоохранения также наблюдается рост объема расходов. Консолидированный бюджет в данной сфере в 2017 году хоть и уменьшился на 9,7 % по сравнению с предыдущим годом и составил 2820,9 млрд. рублей, но в 2018 году снова отмечается повышение на 17,5% до 3315,9 млрд. рублей.

Затраты на образование в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на 11% и составили 3668,6 млрд. рублей. Такие цифры связаны в основном с повышением оплаты труда педагогов федеральных государственных

учреждений. Большая часть расходов в этой сфере по-прежнему направлена на региональный уровень, на общее и дошкольное образование.

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за последние пару лет также повысились и по данным на 2018 год составили 1324,1 млрд. рублей, что больше на 9,4%, чем в предыдущем.

В перспективе тенденцию к росту расходов проявляют в том числе такие области социальной политики государства, как культура и кинематография, физическая культура и спорт [5].

Что касается прогнозирования расходов федерального бюджета на 2019-2021 годы, то по словам вице-премьера Татьяны Голиковой на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), расходы федерального бюджета на социальную сферу в 2019 году оцениваются в 6,6 трлн рублей.

В проекте федерального бюджета закладывается рост государственных расходов на 2019 год на социальные нужды на 7,1% и оценивается в 6,6 трлн руб. В дальнейшем на 2020 и 2021 год также наблюдается нацеленность на увеличение расходов на социальную сферу.

Большая часть расходов социального блока — раздел "Социальная политика", финансирование которого в 2019 году составит почти 4,9 трлн рублей. Из них 3,2 трлн — это пенсионное обеспечение. Расходы на пенсии постепенно будут снижаться до 3 трлн рублей к 2021 году. Вице-премьер также отметила существенный рост расходов федерального бюджета на здравоохранение. В 2019 году предусмотрен рост на 17,3%. Это 655,5 млрд рублей, не считая тех расходов, которые направляются на здравоохранение через федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС). Планируется повышение затрат на здравоохранение в 2020 году на 40,1% и рост затрат в области образования в 2019 году, который составит 13,3%.

Касательно расходов федерального бюджета на 2019—2021 годы на национальные проекты, то на всю социальную сферу будет направлено 2,8 трлн рублей.

В проекте федерального бюджета на ближайшие три года заложено 1,6 трлн рублей на реализацию национального проекта «Демография». В рамках данного проекта регионам будут выделены субвенции на выплаты семьям в связи с рождением первенца в сумме 168,2 млрд рублей [2]. Ожидается, что за три года такие выплаты получат более 657 тыс. российских семей. На финансирование субсидий регионам на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка будет направлено 115,7 млрд руб. для 205,9 тыс. российских семей.

На осуществление национального проекта «Образование» в проекте федерального бюджета на 2019—2021 годы выделено 347,6 млрд рублей. В том числе на финансирование ведущих университетов будет направлено 30,9 млрд рублей из средств федерального бюджета.

По словам Дмитрия Медведева, при подготовке бюджета на ближайшие годы Правительство ориентировалось на решение основных задач, одной из которых является полное выполнение всех социальных обязательств.

Планируемые меры позволят повысить в два раза средний годовой размер пенсии по старости для неработающих пенсионеров за последующие три года по сравнению с прожиточным минимумом пенсионера.

Для достижения целевых показателей планируется увеличить финансирование регионов, сместив расходную часть бюджета в реализацию национальных проектов.

Правительство будет выстраивать свою экономическую политику таким образом, чтобы обеспечить устойчивое повышение уровня жизни россиян.

Таким образом, при анализе динамики расходов бюджета всех уровней в разрезе разделов классификации расходов на 2016—2018 годы было выявлено

значительное повышение доли расходов на социальную политику, а также на сферы здравоохранения, образования и жилищно-коммунальное хозяйство.

Прогноз на плановый период 2019—2021 гг. обещает продолжение тенденции к росту расходов на обеспечение вышеперечисленных блоков. Ожидается, что планируемые меры позволят обеспечить дальнейшее повышение уровня жизни граждан нашей страны.

### Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. : (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ30 декабря 2008 № 6-ФКЗ и № 8 – ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа – URL: <http://www.consultant.ru/>

2. Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» [Электронный ресурс]: официальный сайт Министерства Финансов РФ / Режим доступа – URL: [https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal\\_budget/budgeti/2019/](https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti/2019/)

3. Ежегодная информация об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации (данные с 1 января 2006 г.) [Электронный ресурс]: официальный сайт Министерства Финансов РФ / Режим доступа – URL: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/conbud/>

4. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учебник для вузов / Т.М. Апостолова, Н.Р. Косевич. – Москва: Проспект, 2017. – 37 с.

5. Быковская Ю.В. Актуальные проблемы долгосрочного устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации / Ю.В. Быковская // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-dolgosrochnogo-ustoychivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii> (Дата обращения 02.04.2019)

6. Дрынова В.В. Тенденции социальных расходов в государственной политике / В.В. Дрынова // Развитие общественных наук российскими студентами. – 2017. – № 7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/v/aktualnye-problemy-dolgosrochnogo-ustoychivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii>

7. Калабихина И.Е. Социальное бюджетирование: учебное пособие / И.Е. Калабихина. – Москва: Магистр, 2016. – 18 с.

*Оригинальность 75%*