

УДК 332

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кулагина Н.А.

*д.э.н, профессор, профессор кафедры государственного управления и финансов
Брянский государственный инженерно-технологический университет
Брянск, Россия*

Харламова А.О.

Магистрант

*Брянский государственный инженерно-технологический университет
Брянск, Россия*

Аннотация

В статье представлена организация проектной деятельности в условиях социально-экономического развития Брянской области. Выявлены сильные и слабые стороны проектного управления в регионе. Рассмотрена организационная структура управления проектами Брянской области.

Ключевые слова: проектное управление, проектная деятельность, проект, Региональный проектный офис, Совет по проектной деятельности, проектный комитет.

**THE ORGANIZATION OF PROJECT ACTIVITIES IN TERMS OF SOCIO-
ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE BRYANSK REGION**

Kulagina N. A.

*D. E. N., Professor, Professor, Department of public administration and Finance
Bryansk state University of engineering and technology
Bryansk, Russia*

Kharlamova A.O.

Master

Bryansk State Engineering and Technology University

Bryansk, Russia

Annotation

The article presents the organization of project activities in the conditions of socio-economic development of the Bryansk region. Strengths and weaknesses of project management in the region are revealed. The organizational structure of project management in the Bryansk region is considered.

Keywords: project management, project activities, project, Regional project office, project activities Council, project Committee.

Проектная деятельность Брянской области – один из ведущих механизмов развития региона, направленный на выработку самостоятельных исследовательских умений, способствующий развитию логического мышления и творческих способностей, объединяющий знания, которые получены в ходе учебного процесса и приобщающий к определенным жизненно важным проблемам.

Ключевые организации, которые определяют основные направления развития проектного управления Брянской области, иных регионов и государства в целом: Ассоциация управления проектами «СОВНЕТ», Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Центр проектного менеджмента РАНХиГС, Департамент проектной деятельности Аппарата Правительства Российской Федерации [8].

Региональный проектный офис Брянской области создан в структуре Департамента экономического развития Брянской области в конце 2017 года в виде отдела штатной численностью 5 единиц. Региональный проектный офис Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

не является самостоятельной структурой, что и выступает основным недостатком организации проектного управления в регионе. Руководитель Регионального проектного офиса Бутавко Юлия Александровна.

На отдел проектной деятельности Департамента экономического развития Брянской области возложены функции Регионального проектного офиса.

Функции Регионального проектного офиса: создание условий для формирования и развития автоматизированной информационной системы проектной деятельности; координация проектов правовых актов исполнительных органов государственной власти Брянской области, которые регламентируют назначение руководителей ведомственных проектных офисов, а также организацию проектной деятельности; согласование формирования и ведения портфеля приоритетных проектов, а также представление в Совет по проектной деятельности отчетов о ходе реализации портфеля приоритетных проектов; обеспечение методического сопровождения проектной деятельности в Правительстве Брянской области; участие в деятельности ведомственных координационных органов, а также проектных комитетов приоритетных проектов; координация работы совета по проектной деятельности; согласование кандидатуры администраторов и руководителей приоритетных проектов; выполнение других функций, которые предусмотрены Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области [9].

Помощь исполнительным органам государственной власти Брянской области в организации их проектной деятельности так, чтобы внедрение проектных подходов не нарушало исполнения текущих обязательств – задача Регионального проектного офиса.

Рассмотрим организационную структуру управления проектами в Брянской области. На рисунке 1 отражена организационная структура управления проектами Брянской области.

На основе данных рисунка 1 можно сделать вывод о том, что управление Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

проектной деятельностью Брянской области осуществляет не только Региональный проектный офис, а также Совет по проектной деятельности при Правительстве Брянской области.



Рис.1 – Организационная структура управления проектами Брянской области [9]

Правительство Брянской области 18 сентября 2017 года вынесло постановление «О создании совета по проектной деятельности при Правительстве Брянской области».

Совет реализует полномочия, которые отнесены к его компетенциям Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской

области, функциональной структурой системы управления проектной деятельностью в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области.

Постановлением Правительства Брянской области утверждаются положение о совете, его персональный состав, а также изменения состава.

Представители органов исполнительной и законодательной власти области, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц, независимые эксперты могут быть привлечены к работе совета.

Председатель совета или по его поручению заместитель председателя совета выполняет следующие функции: устанавливает протоколы и выписки из протоколов заседаний совета; устанавливает повестку дня заседаний совета; планирует деятельность совета и руководит его работой.

Региональный проектный офис осуществляет организацию и координацию подготовки заседаний совета и президиума совета, подготовку необходимых документов.

По поручению председателя совета могут быть созданы временные и постоянные комиссии и рабочие группы. Советом определяются порядок деятельности, полномочия и состав комиссий и рабочих групп.

Заседания совета – основная форма работы совета. Не реже одного раза в квартал созываются заседания совета. Голосования членов совета опросным путем могут проводиться для рассмотрения срочных вопросов по решению председателя совета.

Простым большинством голосов присутствующих членов принимаются решения на заседаниях совета. Голос председательствующего – решающий при равенстве голосов.

Повестка дня заседания совета его председателем утверждается с учетом предложений членов совета и рассылается членам совета не позднее, чем за 5 дней до заседания совета. К повестке прилагаются справки-обоснования

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

исполнительных органов государственной власти региона по курируемым направлениям; пояснительные записки; проекты решений, другие необходимые документы по рассматриваемым вопросам.

Проекты решений, замечания и предложения, которые согласованы членами совета, в Региональный проектный офис отправляются для дальнейшего рассмотрения и оформления на заседании совета не позднее одного дня до заседания совета.

На основании указанных ранее документов, с учетом замечаний и предложений, которые высказаны членами совета, совет по рассматриваемым вопросам принимает решения.

Каждый член совета в случае несогласия с принятым решением может выразить особое мнение, фиксируемое в протоколе заседания совета.

Протокол заседания совета готовится по итогам решений, которые были приняты на заседании совета. Председателем совета утверждается протокол заседания совета.

Проект соответствующего нормативно-правового акта Брянской области готовится при необходимости на основании решения совета.

Региональный проектный офис обеспечивает организационно-технические мероприятия деятельности совета и президиума совета.

Президиум совета формируется в целях решения текущих вопросов деятельности совета. В его состав входят председатель президиума совета, его заместитель и члены президиума совета. Постановлением Правительства Брянской области утверждается состав президиума совета. Председатель президиума совета – заместитель председателя совета, заместитель губернатора Брянской области [9].

Функции президиума совета: координация деятельности органов государственной власти Брянской области и организаций по вопросам, которые отнесены к компетенциям совета и президиума совета; осуществление мониторинга реализации приоритетных проектов, а также оценка ключевых
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

показателей проектной деятельности; формирование органов управления приоритетными проектами в соответствии с требованиями, которые установлены Правительством Российской Федерации; создание перечня приоритетных проектов и осуществление оценки их реализации; предложение вопросов для обсуждения на заседаниях совета; решение организационных и иных вопросов, которые связаны с осуществлением экспертных и информационно-аналитических работ, касающихся реализации приоритетных проектов.

Рассмотрим состав Проектных комитетов Брянской области по направлениям стратегического развития Российской Федерации, данные отражены на рисунке 2.

На основе данных рисунка 2 можно выделить следующие проектные комитеты Брянской области по направлениям стратегического развития Российской Федерации: ПК Экология, ПК Цифровая экономика, ПК Производительность труда, ПК Образование, ПК Наука, ПК Международная кооперация и экспорт, ПК Малое и среднее предпринимательство, ПК Культура, ПК Здравоохранение, ПК Безопасные и качественные автомобильные дороги, ПК Жилье и городская среда, ПК Демография [9].

Проектную деятельность Брянской области координирует ведомственный координирующий орган. Функции ведомственного координирующего органа: изучение информации о ходе реализации ведомственного портфеля проектов и одобрение отчетов о ходе реализации ведомственного портфеля проектов; утверждение сводного плана ведомственного проекта и внесение в него изменений; одобрение ведомственного портфеля проектов и утверждение паспорта ведомственных проектов; определение параметров и приоритетов в целях формирования ведомственного портфеля проектов; выполнение иных функций, которые предусмотрены Положением и другими нормативно-правовыми актами.

Ведомственный координационный орган создается решением Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

руководителя соответствующего исполнительного органа государственной власти Брянской области. Возглавляет ведомственный координационный орган руководитель соответствующего исполнительного органа государственной власти Брянской области либо его заместитель, который является ответственным за организацию проектной деятельности.

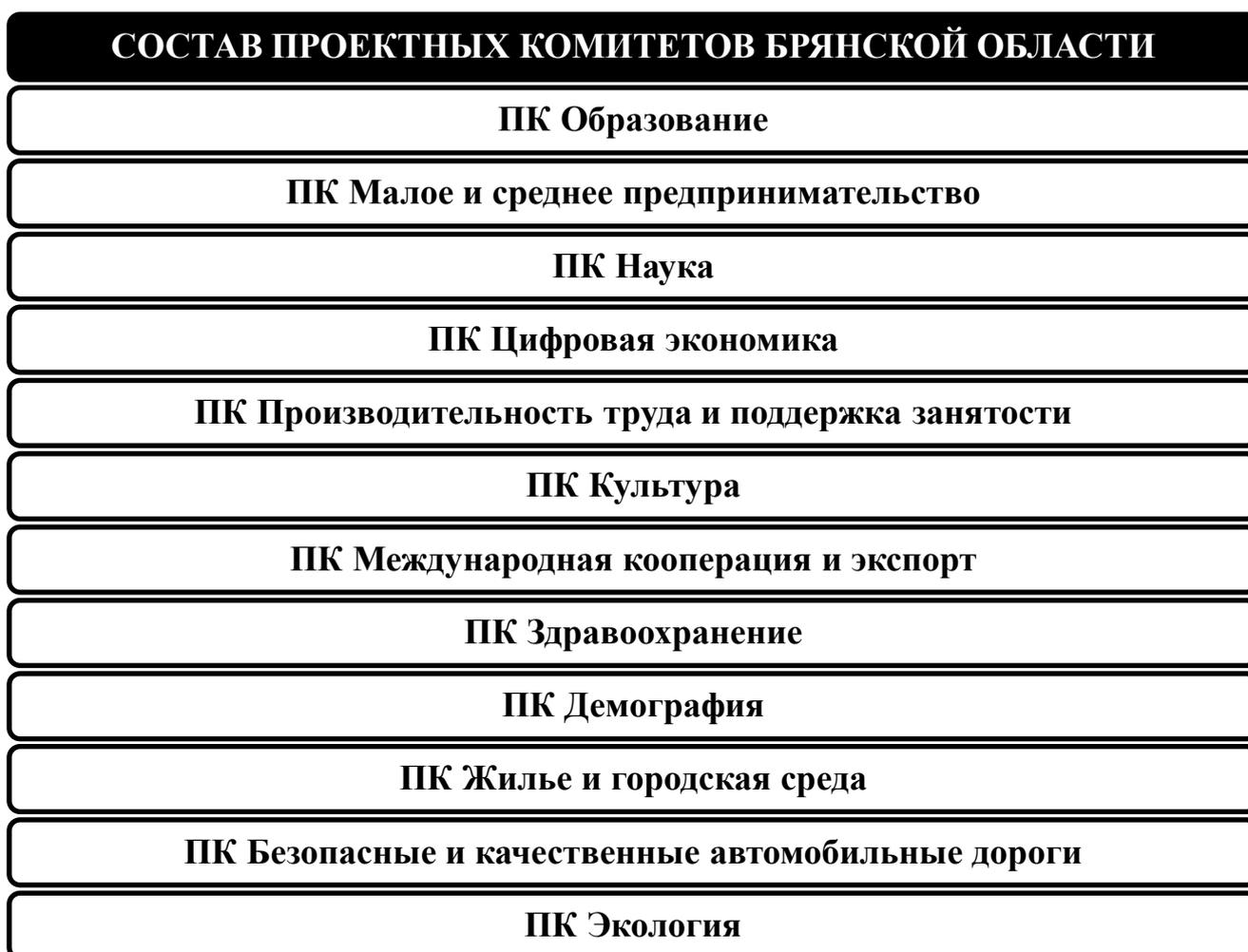


Рис.2 – Состав Проектных комитетов Брянской области по направлениям стратегического развития Российской Федерации [9]

Представитель Регионального проектного офиса включен в состав ведомственного координационного органа для обеспечения единства организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Брянской области. Региональный проектный офис может высказать особое мнение и инициировать рассмотрение

соответствующего вопроса в Совете по проектной деятельности в случае несогласия с решением ведомственного координационного органа. В данной ситуации в соответствии с решением совета по проектной деятельности приводится решение ведомственного координационного органа.

Рассмотрим нормативно-правовое обеспечение проектной деятельности Брянской области. В таблице 1 представлена характеристика нормативно-правовых актов, регулирующих проектную деятельность в Брянской области как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Таблица 1 – Нормативно-правовые акты, регулирующие проектную деятельность в Брянской области [7]

Название нормативно-правового акта	Характеристика нормативно-правового акта
Федеральные документы	
УКАЗ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 г. № 204	О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года
Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»	Настоящее Положение устанавливает порядок организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации. В соответствии с настоящим Положением реализации подлежат национальные проекты и федеральные проекты.
Поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22.05.2018 г.	Документ направлен на обеспечение выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2014 года»
Указ Президента РФ от 19 июля 2018 г. № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации»	Действие документа направлено на упорядочение деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. N 80-р «Об утверждении плана мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2018 год»	В документе подробно расписан план мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2018 год.

Название нормативно-правового акта	Характеристика нормативно-правового акта
Федеральные документы	
Региональные документы	
Постановление 637-п об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области	Документ указывает на необходимость утверждения положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области, а также функциональной структуры системы управления проектной деятельностью в Правительстве Брянской области
Постановление Правительства Брянской области от 18 сентября 2017 г. № 444-п «О создании совета по проектной деятельности при Правительстве Брянской области» (в редакции от 14 января 2019 г. № 3-п)	Документ утверждает о необходимости создания совета по проектной деятельности при Правительстве Брянской области

Совет по проектной деятельности при Правительстве Брянской области – совещательный орган, который принимает управленческие решения по организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области. В своей деятельности совет руководствуется нормативно-правовыми актами Брянской области и Российской Федерации.

Таким образом, проектная деятельность Брянской области представлена Региональным проектным офисом и Советом по проектной деятельности. Региональный проектный офис включен в структуру Департамента экономического развития Брянской области. Проектную деятельность регулируют нормативно-правовые акты на федеральном и региональном уровнях. Главный недостаток организации проектного управления Брянской области – это несамостоятельность организации проектной деятельности региона.

Библиографический список:

1. Алешин А.В. Управление проектами / А.В. Алешин. – М.: Изд. дом

Высшей школы экономики, 2015. – 620 с.

2. Базилевич А.И. Управление проектами / А.И. Базилевич. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 349 с.

3. Балашов А.И. Управление проектами / А.И. Балашов. – М.: Юрайт, 2019. – 383 с.

4. Зайцев Ю.В., Крутиков В.К., Дорожкина Т.В. Управление проектами / Ю.В. Зайцев, В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина. – Калуга: Эйдос, 2015. – 226 с.

5. Зуб А.Т. Управление проектами / А.Т. Зуб. – М.: Юрайт, 2017. – 422 с.

6. Разу М.Л. Управление проектом. Основы проектного управления / М.Л. Разу. - М.: КНО-РУС, 2018. – 756 с.

7. Кулагина Н.А., Харламова А.О. Механизм внедрения проектного подхода в управление социально-экономическим развитием региона // Цифровой регион: опыт, компетенции, проекты: сборник статей Международной научно-практической конференции – Брянск: Брян. гос. инженерно-технол. ун-т., 2018. С. 280-283

8. Кулагина Н.А., Харламова А.О. Анализ инвестиционной привлекательности Брянской области // Вектор экономики. 2018. № 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/12/regionaleconomy/Kulagina_Kharlamova.pdf (Дата обращения 24.05.2019)

9. Кулагина Н.А., Харламова А.О. Сравнительный анализ конкурентоспособности Брянской и Смоленской областей // Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления. Материалы межрегиональной заочной научно-практической конференции в 2-х томах. Том 1 / Под редакцией А.В. Полянина. – Орёл: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2019. С. 98-101

Оригинальность 88%