

УДК 332.146.2

***МЕТОДИКА ОБОСНОВАНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКИХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ***

Селиверстов М.В.,

ст. преподаватель

ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ

Россия, г. Барнаул

Миненко А.В.,

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ

Россия, г. Барнаул

Аннотация. Разработана методика обоснования целей развития эколого-экономического потенциала территории сельских муниципальных образований. Проведена оценка экологически-опасных производств на территории ряда муниципальных районов Алтайского края. Приведены этапы реализации разработанной методики.

Ключевые слова: сельское муниципальное образование, эколого-экономический потенциал, методика оценки эколого-экономического потенциала.

***TECHNIQUE OF JUSTIFICATION OF THE OBJECTIVES OF THE
DEVELOPMENT OF ECOLOGICAL AND ECONOMIC POTENTIAL OF THE
TERRITORY OF RURAL MUNICIPAL FORMATIONS***

Seliverstov M.V.,

Senior Lecturer

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Minenko A.V.,

Candidate of Economics, Docent of the Department

FSBEI HE Altai State Agrarian University

Russia, Barnaul

Annotation. A methodology has been developed to substantiate the goals of developing the ecological and economic potential of the territory of rural municipalities. An assessment of environmentally hazardous industries in a number of municipal areas of the Altai Territory. The stages of implementation of the developed methodology are given.

Keywords: rural municipality, ecological and economic potential, methodology for assessing ecological and economic potential.

Тенденции, сложившиеся, с одной стороны, в практике ведущих стран мира и теории, с другой - в планировании эколого-экономического потенциала в программных документах муниципальных образований Алтайского края), позволяют при разработке целей его использования предусмотреть решение проблем ресурсосбережения, защиты окружающей среды, неистощительного природопользования, сохранения и преумножения природно-ресурсного потенциала [2].

Проведенная оценка эколого-экономического потенциала Алтайского края в программных документах муниципальных образований показал следующее:

1. Между Администрацией Алтайского края и администрациями муниципальных образований ежегодно заключаются соглашения о взаимодействии в области планирования социально-экономического развития на конкретный год, в которых формулируются цели соглашения. Анализ таких соглашений на 2018 год проведён по трём районам: Павловскому,

Шипуновскому и Мамонтовскому. В соглашениях указано, что Администрация Алтайского края и администрация района создают условия для обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов, Администрация Алтайского края в пределах своей компетентности осуществляет экологический контроль, содействует в развитии системы экологического образования и формирования экологической культуры.

2. В действующих комплексных программах социально-экономического развития муниципальных образований: по Мамонтовскому району среди целей и задач программы вопросы экологии не упоминаются, хотя к сильным сторонам района в SWOT-анализе отнесено наличие лесных, земельных и водных ресурсов; по Шипуновскому и Павловскому районам среди целей и задач программы вопросы экологии не упоминаются,

Таким образом, в анализируемых документах не учтены требования Экологической доктрины РФ, хотя исследуемые районы могли бы включить формулировку следующего содержания: «формирование конкурентных преимуществ территории муниципального образования за счёт экологически ориентированной политики распределения и возобновления природных водных и лесных ресурсов» [3].

Экологически-опасных производств на территории данных районов нет, наблюдается отсутствие промышленных загрязнителей (табл. 1).

Таблица 1 – Оценка экологически-опасных производств на территории ряда муниципальных районов Алтайского края в 2018 г.

Сельский муниципальный район	Отрасль	Выпускаемая продукция	Применяемое оборудование (технологии, нарушающие экологическое равновесие территории)	Оценка возможности и модернизации производства	Стоимость проекта модернизации
Шипуновский	На территории района нет экологически опасных производств				
Мамонтовский	На территории района нет экологически опасных производств				
Павловский	На территории района нет экологически опасных производств				
Курьинский	На территории района нет экологически опасных производств				

Солтонский	Горно-рудная промышленность	Бурый уголь	Открытый карьер	-	(только закрытие производства)
Рубцовский	Район подвергся радиационному воздействию Семипалатинского полигона, что оказывает существенное влияние на состояние здоровья жителей района, экологическую обстановку.				

Незначительное внимание экологическим проблемам уделяется только в районах, где имеется добывающая промышленность, в частности, в Солтонском районе предусмотрено «сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу», однако мониторинг окружающей среды не предусмотрен, а также «не проведена инвентаризация источников, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

Наблюдается загрязнение территории бытовыми отходами, не организована их переработка. Неурегулированность вопроса платности природопользования приводит к снижению поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет». В ряде районов до сих пор ощущаются последствия радиационного воздействия, поэтому предусматриваются различные варианты медицинской поддержки населения.

Для разработки целей по обеспечению экологической безопасности на территории муниципального образования предлагается использовать алгоритм, включающий четыре этапа (рис. 1).

1 этап	Комплексная экологическая оценка территории	Назначение и условия реализации этапа
	<ul style="list-style-type: none"> - оценка факторов экологической опасности, проявляющихся на территории муниципального образования; - ведение кадастра объектов воздействия на окружающую среду; - составление кадастра природных ресурсов; - составление и ведение кадастра «загрязненных» площадей 	Позволяет определить наличие экологических проблем на территории муниципального образования
2 этап	Экологический мониторинг <ul style="list-style-type: none"> - нормирование воздействия на окружающую среду; - контроль источников воздействия на окружающую среду; - контроль проектов вновь строящихся и реконструируемых объектов на территории муниципального образования. 	Направлен на контроль экологической безопасности как работающих, так и проектируемых и вновь строящихся объектов
3 этап	Разработка целей по развитию эколого-экономического потенциала сельских территорий <ul style="list-style-type: none"> - повышение ресурсного потенциала муниципального образования за счёт сохранения и рационального использования природного потенциала; - улучшение экологии среды обитания; - воспитание экологической культуры населения; - создание и внедрение безопасных производств/ 	
4 этап	Разработка и принятие управленческих решений муниципальными органами управления: <ul style="list-style-type: none"> - формирование экологической политики муниципального образования; - профилактическая работа по проявлению антропогенных факторов; - максимальное снижение последствий проявления техногенных факторов; - разработка и совершенствование природоохранного законодательства/ 	Осуществляется в соответствии с региональными программами обеспечения экологической безопасности и по результатам экологического мониторинга

Рис. 1 – Алгоритм разработки целеполагания по развитию эколого-экономического потенциала сельских территорий

В практической деятельности органов регионального управления субъектов Российской Федерации применяются различные методы целеполагания и различные направления целей в области эколого-экономического потенциала. В ряде регионов страны экологический аспект устойчивого развития территории ставится на первое место [4]. Анализ таких целей по различным регионам позволил выделить основные направления для муниципальных образований, что и стало основой для разработки дерева целей

сохранения экологического потенциала и развитие экономики на его основе.

Таким образом, разработанная методика обоснования целей развития эколого-экономического потенциала территории сельских муниципальных образований. Позволяет провести оценку экологически-опасных производств на территории ряда муниципальных районов Алтайского края. Важным аспектом в использовании данной методики следует отметить обязательную реализацию приведенных этапов разработанной методики.

Библиографический список:

1. Геоэкология и природопользование. Понятийно-терминологический словарь. / В. В. Козин, В. А. Петровский. – Смоленск: Изд-во «Ойкумена», 2005. — 576 с.
2. Миненко А.В. Теоретические аспекты прогнозирования социально-экономического развития сельских муниципальных образований / А.В. Миненко // В сборнике: Инновационные подходы в управлении агропромышленным комплексом. Материалы XII международной научно-практической конференции. Под редакцией Гриценко Г.М.. - 2013. - С. 26-28.
3. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/
4. Чуйкин А. Разработка управленческих решений (решения в условиях неопределенности и многокритериальные решения): Учебное пособие / А. Чуйкин, Ю. Блех. - Калининград: Изд-тво КГУ, 2002

Оригинальность 91%