

УДК 338

***РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА В
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ. РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ.
(НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)***

Митрофанова О.Н.

старший преподаватель

Липецкий государственный технический университет,

Липецк, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена реализация принципа профессионализма заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг. Выявлены недостатки в профессиональном уровне подготовки специалистов контрактной системы в Липецкой области на основе выявленных нарушений Закон №44-ФЗ. Предлагаются мероприятия по централизации подготовки специалистов сферы закупок Липецкой области. Сделан вывод о необходимости централизации повышения квалификации кадров, обеспечивающих эффективность закупок в контрактной системе Липецкой области.

Ключевые слова: принцип профессионализма заказчика, сфера закупок, контрактная система, централизация повышения квалификации кадров.

***IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PROFESSIONALISM OF THE
CUSTOMER IN THE CONTRACT SYSTEM. REGIONAL ASPECT.
(ON THE EXAMPLE OF LIPETSK REGION)***

Mitrofanova O.N.

Senior Lecturer

Lipetsk State Technical University,

Lipetsk, Russia

Annotation

The article describes the implementation of the principle of customer professionalism in the procurement of goods, works and services. Deficiencies in the professional level of training of specialists of the contract system in the Lipetsk region on the basis of identified violations of Law No. 44-FZ were identified. Measures are proposed to centralize the training of procurement specialists in the Lipetsk Region. It is concluded that it is necessary to centralize advanced training of personnel to ensure the effectiveness of procurement in the contract system of the Lipetsk region.

Keywords: principle of customer professionalism, procurement, contract system, centralization of staff development.

Одним из главных источников повышения эффективности закупочной деятельности является уровень квалификационной подготовки участников контрактной системы.

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ): «Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации» [11].

В работах Матвеевой Н.С., Борисовой Е.Р., Полбицыной Л. Г., Медяковой Е.М. исследуется принцип профессионализма заказчика, в контексте его эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг [2, 4, 5, 7].

Борисова Е.Р. отмечает: «Компетентное управление всем циклом закупки продукции для государственных и муниципальных нужд является одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств» [2].

Реализация принципа профессионализма заказчика обеспечивается, прежде всего профессиональной подготовкой специалистов в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Динамика обеспеченности контрактной системы Липецкой области специалистами, имеющими документы о профессиональной подготовки в сфере закупок представлена на рисунке 1.

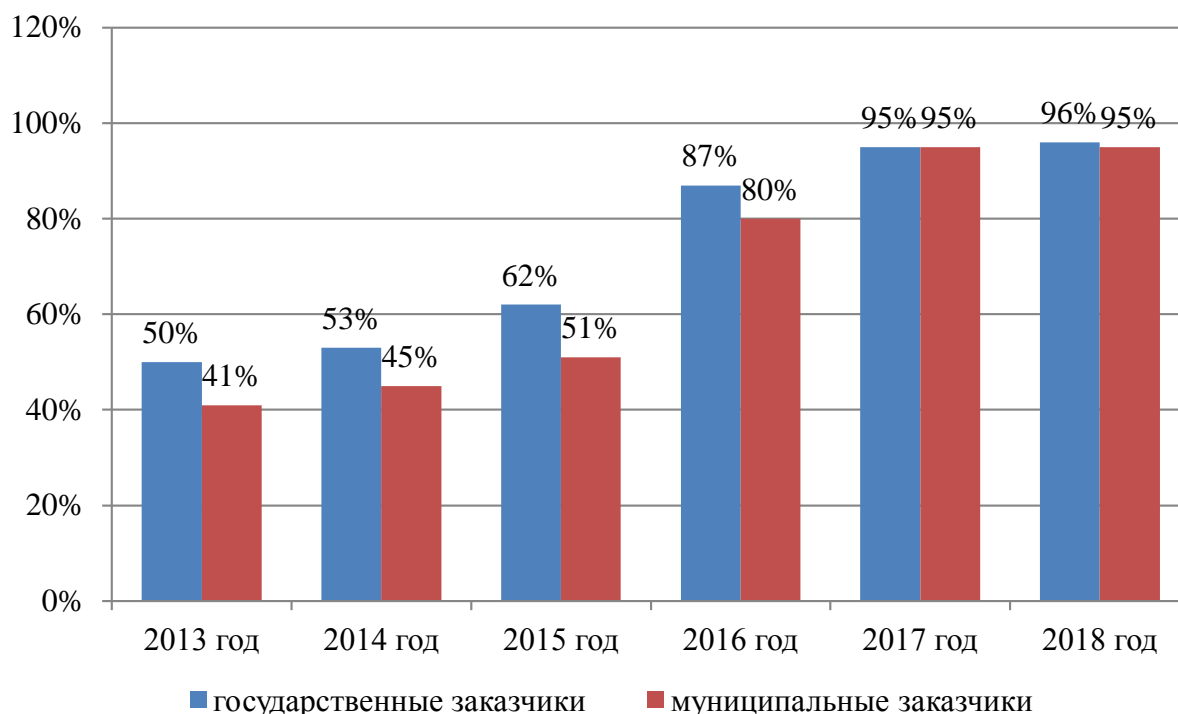


Рис. 1 – Динамика обеспеченности контрактной системы Липецкой области специалистами, имеющими документы о профессиональной подготовке в сфере закупок

Согласно данным по Липецкой области, практически все специалисты контрактной системы проходят профессиональную подготовку в рамках реализации Закона №44-ФЗ. Так же наблюдается положительная динамика из года в год. Однако, рассматривая данные о практической деятельности специалистов заказчиков (рисунок 2) нельзя не отметить тот факт, что «...в Липецкой области выявленных нарушений в 2018г. стало больше, так в среднем на одну жалобу приходится 1,68 нарушений. В 2017 году на одну жалобу приходилось 1,26 нарушений. На муниципальном уровне, несмотря на снижение показателя выявленных нарушений в 2018 году на 20% относительно 2017 года, также наблюдается тенденция к увеличению нарушений на одну жалобу (в 2017 году этот показатель составил 1,29, а в 2018 году уже 1,62)» [8].

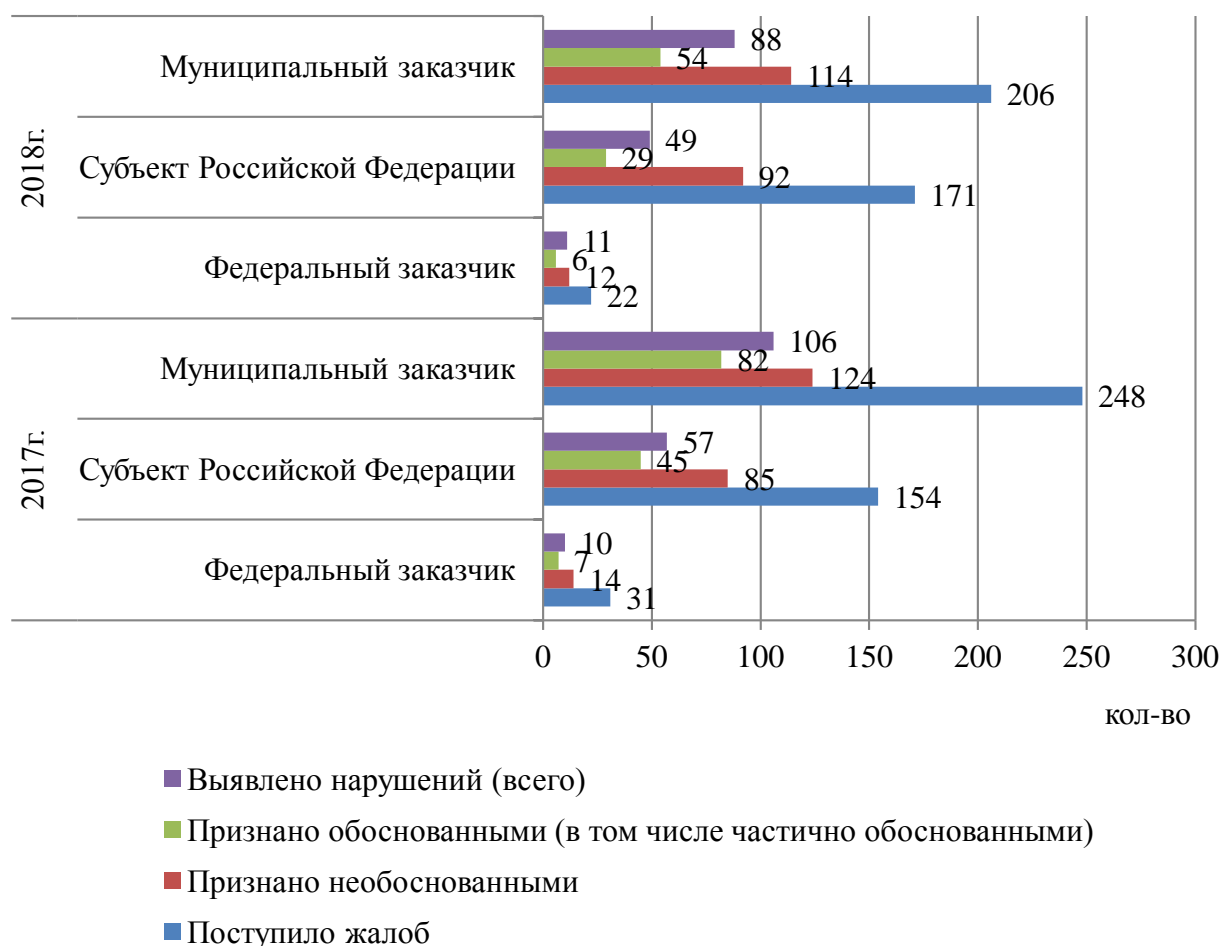


Рис.2 – Динамика рассмотренных жалоб Управлением Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области уровням заказчиков [8]

В регионе «...в основном нарушаются статьи Закона 44-ФЗ связанные с извещением и содержанием документации об электронном аукционе, порядком предоставления документации и дачи разъяснений, достаточно много случаев нарушения порядка рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе» [8]. Подобная динамика выявленных нарушений свидетельствует о недостаточном профессиональной подготовке специалистов контрактной системы в Липецкой области.

Практический эффект напрямую будет зависеть от уровня квалификаций и компетенций специалистов сферы закупок. Поэтому одним из основополагающих принципов ФЗ-44 выступает принцип профессионализма. В большинстве учреждений функции закупщиков исполняют заместители руководителей учреждений по АХЧ, бухгалтера, а в большинстве своем попросту завхозы. Необходимо полностью изменить подходы к подготовке, переподготовке, повышению уровня квалификаций специалистов для контрактной системы в регионе. Изучив лучшие практики государственных закупок в регионах, предлагаем использовать централизованную систему подготовки специалистов для контрактной системы в Липецкой области [9].

Основными целями «дорожной карты» по централизации повышения квалификации кадров, обеспечивающих эффективность закупок в контрактной системе Липецкой области являются:

1) Реализация на системной основе принципа профессионализма заказчика, как основополагающего принципа ФЗ- №44 «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основе федеральных, региональных, муниципальных нормативно-правовых документов, регламентирующих эту деятельность.

2) Изменение подходов к подготовке и повышению уровня развития квалификаций специалистов сферы закупок Липецкой области, повышения

качества трудовых ресурсов в контрактной системе региона на основе независимой оценки квалификаций.

3) Реализация совместных актуальных проектов, программ подготовки и повышения квалификации специалистов сфере закупок по продвижению Национальной системы квалификаций в Липецкой области.

Создание и внедрение системных механизмов обеспечивающих развитие профессиональных квалификаций специалистов сферы закупок Липецкой области, имеет долгосрочный характер и требует комплексного решения следующих задач:

1. Организационное построение централизации подготовки и повышения квалификации кадров, обеспечивающих эффективность закупок в контрактной системе Липецкой области.

2. Возложение полномочий на Центр профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ» (далее - Центр) в целях реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий Липецкой области, в сфере обеспечения профессионализма заказчиков, осуществляющих закупки, а также создания условий для непрерывной профессионализации квалифицированных кадров в системе закупок.

3. Обеспечение повышения квалификации заказчиков, специалистами практиками уполномоченного органа исходя из выбранной модели управления контрактной системой Липецкой области.

4. Участие в разработке профессиональных стандартов, квалификационном справочнике профессий, апробация в деятельности организаций Липецкой области.

5. Повышение качества подготовки специалистов в сфере закупок в условиях дополнительного профессионального образования, участие в создании и развитии системы независимой оценки их квалификаций в Липецкой области.

6.Повышение эффективности сферы закупок, корректировка программ обучения по результатам независимой оценки квалификаций.

Для поэтапной реализации проекта предлагается использовать разработанный план-календарь, который позволит более детально представить рекомендуемые мероприятия (таблица 1).

В рамках реализации основных мероприятий централизованного повышения квалификации специалистов сферы закупок Липецкой области необходимо разработать учебные программы по следующим курсам:

- 1.Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг.
- 2.Специфика отдельных видов закупок: правовое регулирование.
- 3.Управление государственными и муниципальными закупками.
- 4.Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений.
- 5.Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Для обеспечения принципа профессионализма заказчиков рекомендуем привлечь Центр профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ», целями деятельности которого является повышение квалификации должностных лиц и работников заказчиков, усовершенствование первичной специализации (обновление теоретических и практических знаний) в сфере закупок, экономного и эффективного расходования средств на обучение.

Таблица 1 – Предлагаемый план-календарь централизованного повышения квалификации специалистов сферы закупок Липецкой области

№ п/п	Наименование мероприятия	2020г.				2021г.			
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Реализация принципа профессионализма заказчика, установленного в ст.9 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе...»									
1.	Разработка и утверждение программ повышения квалификации специалистов в сфере закупок с включением актуальной тематики								
2.	Организация и осуществление практикоориентированного обучения, осуществляемого сотрудниками Центра профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ» на договорной основе								
3.	Организация взаимодействия Центра профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ» и ОКУ «Управление по размещению госзаказа Липецкой области», Управления финансов Липецкой области, Управления по контролю и регулированию контрактной системы в сфере закупок Липецкой области и УФАС России по Липецкой области, для включения в образовательный процесс результатов анализа поступивших заявок, проведения закупок и опыта по выявленным нарушениям								
4.	Разработка и организация дифференцированного обучения, определенного конкретным перечнем должностных обязанностей категорий слушателей								
5.	Обеспечение непрерывного процесса аттестации и контроля уровня знаний слушателей Центра профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ» с учетом перечня должностных обязанностей категорий слушателей								
6.	Обеспечение реализации механизмов идентификации квалификаций и компетенций, а также прохождения процедуры добровольной сертификации специалистов в сфере закупок заказчиков Липецкой области, осуществляющих преподавательскую деятельность в Центре профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ»								
7.	Участие в реализации проектов, мероприятий, программ подготовки и повышения квалификации кадров по тематике, связанной с развитием компетентности специалистов в сфере закупок								
8.	Организация межведомственного взаимодействия с целью обеспечения единого системного подхода к подготовке и повышению квалификации специалистов в сфере закупок Липецкой области								
9.	Заклучение соглашения с АНО «Национальное агентство развития квалификаций».								
10.	Включение в систему мониторинга закупок рейтинга контрактных служб (контрактных управляющих) с учетом уровня квалификации и компетенции								
11.	Разработка методических пособий, методических рекомендаций, создание «Библиотеки регионального заказчика»								

В целях реализации положений Закона о контрактной системе Центру профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ» кадров необходимо:

1) обеспечить на системной основе организацию обучения контрактных управляющих, руководителей контрактных служб, работников контрактных служб, членов комиссии по осуществлению закупок [9];

2) обеспечить удовлетворение потребности в повышении квалификации работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссии по осуществлению закупок, получение соответствующими лицами знаний, умений и навыков, необходимых для работы в сфере закупок Липецкой области, а также получение документа, позволяющего осуществлять закупочную деятельность на профессиональной основе [9].

В Российской Федерации создана Национальная система профессиональных квалификаций (далее -НСК), которая предусматривает формирование механизма взаимодействия граждан, государственных структур, бизнес-структур, профессиональных союзов и профессиональных сообществ по созданию, развитию, накоплению, воспроизводству, оценке и защите квалификаций работников всех отраслей для повышения ее конкурентоспособности. НСК понимается как совокупность механизмов регулирования спроса на квалификации работников со стороны рынка труда и предложения профессиональных квалификаций со стороны системы образования и обучения.

Для эффективного взаимодействия при централизованной подготовке кадров в сфере закупок товаров, работ и услуг необходимо заключить соглашение между Центром профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ», ОКУ «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» и АНО «Национальное агентство развития квалификаций».

В соглашении необходимо отразить следующее. Стороны осуществляют взаимодействие по следующим основным направлениям:

- реализация совместных актуальных проектов, программ подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере закупок по продвижению национальной системы квалификации в липецкой области;
- оказание консультационных услуг по разработке и применению профессиональных стандартов;
- подготовка экспертов в области профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, сертификации квалификации;
- проведение независимой оценки и сертификации квалификаций специалистов (слушателей курсов повышения квалификации) в сфере закупок на соответствие требованиям профессиональных стандартов;
- проведение профессионально-общественной аккредитации образовательных программ по подготовке специалистов в сфере закупок;
- создание, функционирование и развитие системы сертификации кадров в сфере закупок, формирование системы независимой оценки качества дополнительного профессионального образования в сфере закупок на основании Положения о формировании системы независимой оценки качества профессионального образования, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей (№ АФ 318/03 от 31.07.2009г.).

ОКУ «Управление по размещению госзаказа Липецкой области»:

- осуществляет поддержку проекта АНО «Национальное агентство развития квалификаций» в области развития кадрового потенциала специалистов, занятых в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- утверждает программы повышения квалификации специалистов в сфере закупок с включением актуальной тематики, связанной с формированием Национальной системы квалификаций;

- инициирует подготовку экспертного сообщества в области сертификации квалификаций;

- обеспечивает апробацию и внедрение механизма идентификации квалификаций и компетенций, а также процедуры сертификации специалистов в сфере закупок заказчиков Липецкой области на основе имеющихся профессиональных стандартов.

АНО «Национальное агентство развития квалификаций»:

- разрабатывает и реализует актуальные проекты, связанные с внедрением национальной системы квалификаций в Липецкой области;

- участвует в реализации программ повышения квалификации специалистов в сфере закупок;

- организует разработку контрольно-оценочных средств, подготовку их разработчиков;

- оказывает консультационные услуги в области разработки и применения профессиональных стандартов;

- осуществляет независимую оценку и сертификацию квалификаций специалистов (слушателей курсов ПК) в сфере закупок на соответствие требованиям профессиональных стандартов;

- готовит и представляет аналитические материалы по состоянию кадрового потенциала в сфере закупок, вырабатывает рекомендации по наращиванию квалификаций.

Центр профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ»:

- участвует в реализации проектов, мероприятий, программ подготовки и повышения квалификации кадров по тематике, связанной с развитием компетентности специалистов в сфере закупок;

- обеспечивает реализацию механизмов идентификации квалификаций и компетенций, а также проведение процедуры сертификации специалистов в сфере закупок заказчиков Липецкой области.

Ожидаемые результаты при реализации мероприятий по централизации повышения квалификации кадров, обеспечивающих эффективность закупок в Липецкой области:

1. Действующий на постоянной основе механизм централизованного повышения квалификации специалистов сферы закупок Липецкой области в Центра профессиональной переподготовки ФГБОУ ВО «ЛГТУ».

2. Повышение квалификации в бюджетном образовательном учреждении на основании лицензии на право осуществления образовательных услуг по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации.

3. Сформированный механизм практикоориентированного повышения квалификации в сфере закупок преимущественно специалистами практиками уполномоченного органа исходя из функционирующей модели управления контрактной системой Липецкой области и региональной информационной системы в сфере закупок .

4. Действенный механизм качества подготовки специалистов с ежегодной экономией бюджетных и внебюджетных средств учреждений области на повышение квалификации специалистов за счет централизации бюджетного финансирования в рамках государственного задания на одно бюджетное учреждение.

5. Участие в разработке, признании, применение профессиональных стандартов в сфере закупок в деятельности уполномоченного органа, организаций и заказчиков Липецкой области.

6. Реализация совместных актуальных проектов, программ подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере закупок по продвижению Национальной системы квалификаций в Липецкой области.

7. Создание, функционирование и развитие системы сертификации кадров в сфере закупок, формирование системы независимой оценки качества дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Поэтапный переход к централизации подготовки специалистов сферы закупок Липецкой области позволит поддерживать профессиональный уровень квалификации специалистов сферы закупок Липецкой области, а также решит проблему оптимизации государственных расходов, т.к. государственные закупки станут более эффективными.

Библиографический список:

1. Беляева О.В. Контрактная служба или контрактный управляющий? // Учет в бюджетных учреждениях. – 2014. – № 3. URL: <http://www.budgetnik.ru/art/3582-kontraktnaya-služba-i-kontraktnyy-upravlyayushchiy>. (дата обращения: 06.01.2020).
2. Борисова Е.Р. Профессионализм заказчика - базовый принцип контрактной системы государственных закупок // Вестник РУК. –2016. – №2 (24). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalizm-zakazchika-bazovyyu-printsip-kontraktnoy-sistemy-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 06.01.2020).
3. Герсонская И.В., Пахомова Н.Г. Роль экономического анализа в управлении трудовым потенциалом органа муниципальной власти // Экономика и предпринимательство. –2018. –№ 5 (94). –С. 391-399.
4. Матвеева Н.С. Принцип профессионализма государственного заказчика в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг // Финансы и кредит. – 2018. –№4 (772). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-professionalizma-gosudarstvennogo-zakazchika-v-kontraktnoy-sisteme-v-sfere-zakupok-tovarov-rabot-uslug> (дата обращения: 06.01.2020).

5. Медякова Е.М. Особенности управления новой профессиональной средой контрактной системы в сфере закупок Российской Федерации // Вопросы управления. – 2016. – №5 (42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-novoy-professionalnoy-sredoy-kontraktnoy-sistemy-v-sfere-zakupok-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 06.01.2020).
6. Московцева Л.В. Нарушения интересов участников закупок как фактор снижения эффективности контрактной системы /Л.В. Московцева, О.Н. Митрофанова// Инновационная экономика и право. – 2017. – № 4 (9). – С. 29-34. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32311664> (дата обращения: 06.01.2020).
7. Полбицына Л.Г. Профессионализм заказчика как необходимое условие оптимизации государственных и муниципальных закупок // Муниципалитет: экономика и управление. – 2015. – №1 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalizm-zakazchika-kak-neobhodimoe-uslovie-optimizatsii-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-zakupok> (дата обращения: 06.01.2020).
8. Поткина И.В. Централизация закупочной деятельности на региональном уровне/И.В. Поткина, О.Н. Митрофанова//Актуальные вопросы развития конкурентной политики, совершенствования правоприменительной практики пресечения недобросовестной конкуренции и ненадлежащей рекламы: материалы IX Международной научно-практической конференции/ под ред. Д.Е. Ендовицкого, В.Г. Попова; – Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2019. – С.182-185. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=39819236>. (дата обращения: 06.01.2020).
9. Сайт Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков». – URL:

<http://www.oogos.ru/regions/rating/reestr-lpr/luchshie-praktiki.php>. (дата обращения: 08.01.2020).

10. Семенова Ф.З., Борлакова М.Б. Профессионализм заказчика как один из принципов контрактной системы в сфере закупок // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2018. – № 7 (113). – С. 41. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35292641>. (дата обращения: 06.01.2020).

11. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 05.04.2013 № 44-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 06.01.2020).

Оригинальность 80%