

УДК 336.225

***СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НАЛОГОВЫХ ИНСПЕКЦИЙ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ***

***Петросян М. С.<sup>1</sup>***

*студент,*

*ФГОБУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской  
Федерации,*

*Москва, Россия*

**Аннотация:** Статья посвящена изучению вопроса развития деятельности российских налоговых органов на законодательном уровне для повышения эффективности работы всей налоговой системы. Так как способы и эффективность работы российских налоговых органов напрямую зависят от контроля со стороны законодателя, необходимо, в первую очередь, повысить эффективность применения правовых норм. Таким образом, особо важную роль в совершенствовании деятельности налоговых органов играет ее эффективное законодательное закрепление.

**Ключевые слова:** налоговые органы, налоговая инспекция, эффективность бюджета, налоговая политика, модернизация.

***IMPROVEMENT OF PLANNING OF ACTIVITIES OF TAX INSPECTIONS AT  
THE LEGISLATIVE LEVEL***

---

<sup>1</sup> **Научный руководитель:** Белоусов А. Л., к.ю.н., доцент, ФГОБУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия.

***Petrosyan M.S.***

*student,*

*The Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education 'Financial University under the Government of the Russian Federation'*

*Moscow, Russia*

**Annotation:** The article is devoted to the study of the development of the activities of the Russian tax authorities at the legislative level to improve the efficiency of the entire tax system. Since the ways and effectiveness of the work of the Russian tax authorities directly depends on the control of the legislator, it is necessary, first of all, to increase the effectiveness of the application of legal norms. Thus, a particularly important role in improving the activities of tax authorities is played by its effective legislative consolidation.

**Key words:** tax authorities, tax inspection, budget efficiency, tax policy, modernization.

Проблема повышения эффективности работы налоговых органов в России очень актуальна. Не секрет, что организация работы территориального налогового органа до недавнего времени оставляла желать лучшего: низкий уровень взыскания задолженности, увеличение долга, низкий уровень надбавок для отдельных местных органов власти, неспособность организаций и индивидуальных предпринимателей представлять свои расчеты независимо от бюджета, «непрозрачность», актуальной информации по тем или иным налоговым вопросам и др. Выявив «слабые стороны» при правильном использовании определенных механизмов и рычагов, можно улучшить

деятельность налоговых органов и тем самым повысить эффективность налоговой проверки.<sup>2</sup>

Более точная оценка эффективности, которая облегчила бы выявление проблем, доступна при использовании таких количественных и качественных показателей, как:

- сумма поступлений от налогов и сборов по российской налоговой системе в контролируемой сфере – в целом и по видам бюджета и государственных специальных фондов с 1 января 2017 года (дата перечисления страховых взносов в администрацию ФНС);
- объем проверок в разрезе контрольных мероприятий – в целом и по видам бюджета, государственные внебюджетные фонды, категории налогоплательщиков (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица), виды проверок (выездные и камеральные), виды платежей (налоги, штрафы, санкции);
- сумма, подлежащая зачислению в бюджет на основании результатов контрольной работы;
- уровень задолженности и задолженность по налогам, штрафам и пеням – в целом и по видам бюджета;
- количество зарегистрированных налогоплательщиков – всего и по отдельным категориям;
- темпы роста доходов бюджета на уровне соответствующего периода предыдущего года;
- количество выездных налоговых проверок за отчетный период на одного работника налоговой инспекции;
- доля проверок, признанных нарушающими налоговое законодательство;

---

<sup>2</sup> Калинкина О. А. Основные направления совершенствования организации деятельности налогового органа на территориальном уровне // Молодой ученый. — 2018. — №17. — С. 188-191. — URL <https://moluch.ru/archive/203/49661/> (дата обращения: 19.11.2019).

- сумма дополнительных расходов, связанных с налоговой проверкой;
- и др.

Обширные исследования для оценки уровня налогового администрирования и эффективности территориальных налоговых органов должны выявить следующие негативные моменты:

- организация системы налоговых органов не полностью выросла перед лицом проблемы, с которой сталкивается российская налоговая служба;
- чрезмерная сеть небольших налоговых инспекций, которые контролируют низкие налоговые поступления, приводит к значительному увеличению административных расходов и увеличению соотношения административного персонала к общей численности работников;
- отсутствие стандартных моделей для организации районных налоговых органов с типичными функциональными обязанностями затрудняет их управление.

Устранение этих проблем было предусмотрено в Национальной целевой программе развития налоговых органов, в которой изложены основные цели и задачи среднесрочной модернизации налоговых органов. Некоторые из задач в настоящее время успешно выполнены, большинство из них активно и целенаправленно решаются. Значительные результаты достигнуты, например, в повышении качества обслуживания налогоплательщиков: в Федеральной налоговой службе Российской Федерации по Октябрьскому району в Саранске создан отдел по работе с налогоплательщиками, специализирующийся на предоставлении плательщикам – физическим и юридическим лицам полного спектра информационных и консультационных услуг, а также приеме налоговой и бухгалтерской отчетности, различных заявлений и выдаче соответствующих документов. В Федеральной налоговой службе Российской Федерации по Октябрьскому району в Саранске успешно реализуется «принцип одного окна»

при регистрации юридических лиц, и задача упрощения этой процедуры была решена.

Также была решена проблема введения бесконтактных форм взаимодействия с налогоплательщиками при передаче отчетов по электронным каналам связи, которая в настоящее время формулируется как дальнейшее расширение этих форм. Был разработан инструментарий - так называемый «Личный кабинет налогоплательщика», который позволяет налогоплательщику получить доступ к личным ресурсам для расчетов с бюджетом и сверки счетов в электронной форме по каналам связи.

Одной из основных задач по совершенствованию организации деятельности налоговых органов был переход от ранее доминирующей контрольной структуры с сильной специализацией департаментов по типам налогов к преимущественно функционально-ориентированным контрольным структурам. Сущность функционального подхода заключается в обеспечении рационального использования налогового персонала за счет углубленной специализации на выполняемые функции.

Разумеется, переход к согласованной функциональной модели организационной структуры налогового органа сопровождается фундаментальной перестройкой и перераспределением работы в рамках налогового органа, организацией типовых рабочих мест, созданием соответствующих инструкций для этих мест и повышением требований к обучению и переподготовке. В единой структуре можно выделить четыре функциональных блока, каждый из которых включает несколько инспекционных отделов.

Как предлагается в предлагаемой структуре, можно разделить действующий отдел по работе с налогоплательщиками на две части: прием налоговой и бухгалтерской отчетности и учет налогоплательщиков; в обратном

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

случае, как указано выше, «распыление» обязанностей может повлечь к неграмотной консультации, когда специалист выполняет практически две задачи.<sup>3</sup>

То же самое относится и к текущему аналитическому отделу, который объединяет функции двух разных отделов. В дополнение к ведению налоговой отчетности, расчету платежей, составлению прогнозов и их исполнению департамент также проводит процедуры по взысканию долгов, оформлению поручений, требований итд. Такое объединение должно сократить расходы, но результатом часто является ошибочное выполнение заданий специалистом, который вынужден знать специфику двух отделов.

Таким образом, предлагается оптимизация структуры районной налоговой инспекции путем сокращения размер центрального офиса и перераспределения работников в районные инспекции. Помимо этого, необходимо внести поправки к текущему налоговому законодательству в части требований к деятельности конкретной налоговой инспекции и потенциальному сотруднику.

Нет сомнений, что в России большое количество чиновников. Проблема неполноты и непоследовательности законодательства заключается во множестве директив, когда одни говорят одно и другие нечто совершенно иное. Это влечет к противоречию правовых актов и методических указаний к ним. Значительные финансовые ресурсы регулярно расходуются на бессмысленную реструктуризацию в рамках налоговой системы. Если сегодня структура налоговой системы будет утверждена, завтра она будет совершенно иной, что приведет к огромной трате денег и персонала.

Поэтому необходимо минимизировать все виды вышестоящих организационных структур. Основным органом, который собирает и

---

<sup>3</sup> Калинкина О. А. Основные направления совершенствования организации деятельности налогового органа на территориальном уровне // Молодой ученый. — 2018. — №17. — С. 188-191. — URL <https://moluch.ru/archive/203/49661/> (дата обращения: 19.11.2019).

контролирует получение налоговых платежей, составляющих доходную часть бюджет, является налоговая инспекция, и задача федеральных и местных правительственных учреждений состоит в том, чтобы поддерживать, а не препятствовать этой структуре. Количество сотрудников более высокого уровня, освобожденных в результате сокращения, должно быть перераспределено среди местных налоговых органов. Это укрепляет региональные подразделения обученным персоналом.

Тем не менее, увеличение числа налоговых работников должно сопровождаться более строгими требованиями к потенциальным налоговым инспекторам. Поэтому следующей задачей будет тщательный отбор специалистов в соответствии с конкретными критериями, подкрепленный законодательством. Необходимо детально прописать в постановлениях ФНС России какие требования ожидаются от потенциального сотрудника в зависимости от вакансии. Помимо этого, должно быть законодательно закреплено как проводить комплексный анализ как личных качеств будущего работника, так и его профессиональных знаний. Требуется тщательный отбор для соответствия определенным социально-психологическим критериям, из которых моральная стабильность, честность, умение работать с людьми и глубокое знание специфики налоговой работы являются наиболее важными. Такая процедура, например, применяется при поступлении в МВД.<sup>4</sup>

Однако тщательный отбор не исключает достаточного широкого количества претендентов. Не секрет, что налоговые органы многих регионов в настоящее время испытывают нехватку местной рабочей силы из-за низкой заработной платы. Поэтому для выбора достойного специалиста условия труда и оплаты труда должны быть более привлекательными. В этом контексте должны быть приняты меры по дальнейшему увеличению финансирования налоговой

---

<sup>4</sup> Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18 июля 2014 г. N 595 г. Москва «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации»  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

службы. Одним из возможных способов решения этой проблемы на местном уровне могло бы стать создание специального денежного фонда, законодательно установленного и поддерживаемого государством, который мог бы генерировать проценты от суммы налоговых поступлений. Это было бы дополнительным стимулом для усиления налоговых проверок.

Нельзя забывать самый важный нюанс, который всегда присутствует в работе налогового органа – человеческий фактор. Низкая заработная плата и бесчестность приводят к низким показателям обзора. В связи с этим можно предложить общенациональный обмен инспекторами отдела выездных проверок в качестве версии для проведения высококачественных и надежных проверок налогового контроля. Следует также использовать традиционные методы воздействия: материальные стимулы для работников, административные меры и увольнение налоговых инспекторов, которые были связаны с коррупцией, взяточничеством и т.д. Текущее налоговое законодательство не в полной мере регулирует данные вопросы. Например, до сих пор, не решен вопрос с необоснованными выемками документов и немотивированными обысками сотрудниками налоговых инспекций в процессе проведения выездных налоговых проверок, при этом, количество зарегистрированных жалоб в Генпрокуратуре с каждым годом увеличивается. Несмотря на это, в УК РФ до сих пор нет нормы, которая конкретно регулировала мошенничество в налоговых правоотношениях.

В целях экономии рабочего времени предлагается дополнительно автоматизировать работу налоговых инспекторов, воспользовавшись последними разработками в области электронных технологий, в частности постепенным переходом от программного продукта «СЭОД» к комплексу «АИС Налог3» с функциями так называемой «налогового автомата». Работа с таким программным пакетом минимизирует временные и трудовые затраты специалиста и обеспечивает эффективность поставленной задачи.



Таким образом, все вышеперечисленные меры, в случае их реализации, будут способствовать более рациональной и эффективной работе налоговых инспекций, улучшению деятельности специалистов и, в целом, более полному и своевременному пополнению доходов государственного бюджета.

### **Библиографический список:**

1. Калинкина О. А. Основные направления совершенствования организации деятельности налогового органа на территориальном уровне // Молодой ученый. — 2018. — №17. — С. 188-191. — URL <https://moluch.ru/archive/203/49661/> (дата обращения: 11.11.2019);
2. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18 июля 2014 г. N 595 г. Москва «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации»;
3. Глава ФНС: в России нет давления на бизнес со стороны налоговых органов // РИА Новости – 2018. – [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20181121/1533197746.html> (дата обращения: 11.11.2019);
4. Госдума приняла во втором чтении проект о совершенствовании налогового администрирования // Российская газета – 2018. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pnp.ru/economics/gosduma-prinyala-vo-vtorom-chtenii-proekt-o-sovershenstvovanii-nalogovogo-administrirovaniya.html> (дата обращения: 11.11.2019).

*Оригинальность 75%*