

УДК 336.02

## ***РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ НЕОИНДУСТРИАЛЬНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ***

***Полякова М. В.***

*магистрант*

*ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева»,*

*Саранск, Россия*

### **Аннотация**

В современных условиях неоиндустриальной трансформации экономики одним из направлений экономического роста выступает инновационная модернизация экономики регионов. Несомненно, решение фундаментальных проблем развития инновационной деятельности отводится федеральным органам власти, но в настоящее время регионы также расширяют свой инструментарий. Актуальность выбранной темы подтверждается тем, что налоговая политика региона является наиболее масштабным и эффективным инструментом формирования неоиндустриальной модели экономики. В данной статье рассмотрены цели, задачи и основные инструменты налогового регулирования инновационной деятельности. Проведен анализ применения налоговых льгот в целях развития науки и инноваций в Республике Мордовия. По результатам оценки налогового стимулирования инновационной деятельности предложены мероприятия, способствующие неоиндустриальной модернизации экономики региона.

**Ключевые слова:** неоиндустриализация, налоговая политика региона, инвестиции, инновации, налоговые льготы

***THE ROLE OF REGIONAL TAX POLICY IN THE CONTEXT OF NEO-  
INDUSTRIAL TRANSFORMATION OF THE ECONOMY NAME***

***Polyakova M.V.***

*Master student,*

*OgarevMordovia State University,*

*Saransk, Russia*

**Abstract**

In modern conditions of neo-industrial transformation of the economy, one of the directions of economic growth is the innovative modernization of the regional economy. There is no doubt that the Federal authorities are responsible for solving the fundamental problems of innovation development, but at present the regions are also expanding their tools. The relevance of the chosen topic is confirmed by the fact that the tax policy of the region is the most large-scale and effective tool for the formation of a neo-industrial model of the economy. This article discusses the goals, objectives and main instruments of tax regulation of innovation. The analysis of the application of tax incentives for the development of science and innovation in the Republic of Mordovia is carried out. Based on the results of the assessment of tax incentives for innovative activity, measures are proposed that contribute to the neo-industrial modernization of the region's economy.

**Keywords:** neoindustrialization, tax policy of the region, investments, innovations, tax benefits

Налоговая политика – это одна из базовых частей экономической политики и инструмент финансово-кредитного регулирования. В настоящее время в условиях неоиндустриальной трансформации экономики вопрос формирования и реализации эффективной налоговой политики является особенно актуальным,

поскольку его решение способно создать условия для повышения инвестиционной активности и уровня жизни населения [7, с. 68-70].

Впервые в России обсуждение неоиндустриальной модернизации экономики началось после концептуального обоснования парадигмы неоиндустриализации С.С. Губанова. Ученый в своей концепции утверждал, что Россия по своему социально-экономическому развитию находится на стадии вступления в неоиндустриальную фазу, которая характеризуется преобладанием работников интеллектуального труда в совокупной рабочей силе, а непосредственным фактором развития является наука. Другими словами, неоиндустриальная модель экономики является более высшей фазой индустриализации, основывающейся на наукоемком способе производства, направленном на стимулирование инновационной и инвестиционной деятельности [15].

В настоящее время для трансформации экономики нашей страны от экспортно-сырьевой модели к неоиндустриальной необходима налоговая реформа, суть которой состоит в переходе от поддерживающего к стимулирующему налогообложению в соответствии с приоритетами неоиндустриального развития экономики и совершенствования практики налогового администрирования.

Налоговое стимулирование, в первую очередь, должно быть направлено на увеличение объемов инвестиций и инноваций в экономике, а также экспортную ориентацию и импортозамещение [6, с. 83-84].

Поддержка инновационной активности посредством применения налогового стимулирования осуществляется путем создания условий для осуществления инвестиций в НИОКР. Благодаря этому в производстве увеличивается доля новых технологий, что приводит к росту производительности труда.

Стоит отметить, что до кризиса 2008 года Россия развивала инновационную сферу за счет прямых инвестиций в инновационную деятельность. В настоящее время на смену прямым инвестициям пришло рациональное налогообложение, которое обеспечивается путем снижения налогового бремени на инновационную деятельность. Представляемые налоговые льготы для инновационных предприятий в дальнейшем стимулируют хозяйствующих субъектов. Высвобожденные средства в результате налогового стимулирования направляются на обновление основных фондов [18].

За последние годы налоговая политика в Российской Федерации заметно эволюционировала в указанном направлении, в результате чего современное налоговое законодательство содержит широкий инструментарий, направленный на поддержку инноваций и новых технологий в массовом производстве, в том числе стимулируя налогоплательщиков на осуществление НИОКР.

В реализации законодательно-нормативного регулирования и бюджетного финансирования инновационной деятельности первоочередная роль отводится органам федерального уровня. Но стоит отметить и мероприятия регионов, которые совершенствуют свою нормативно-правовую базу и проводят собственную налоговую политику для достижения поставленных целей [8].

Поскольку в условиях неоиндустриальной трансформации одним из курсов экономического развития является инновационная модернизация экономики регионов, деятельность местной власти направлена на создание эффективной налоговой политики. При этом одной из главных целей является выбор наиболее эффективных инструментов стимулирования экономического роста, повышения инновационной активности, модернизации структуры экономики региона и повышения качества жизни населения.

Однако следует отметить, что в решении фундаментальных проблем развития инновационной деятельности главная роль по-прежнему принадлежит

Федеральному правительству. Регионы, в свою очередь, должны проводить политику распространения инноваций, иметь собственную инновационную стратегию и тактику. Акцент с внешнего решения региональных проблем должен перемещаться на поиск внутренних решений в самом регионе [14].

Косвенное налоговое стимулирование инновационной деятельности в регионе позволяет решить следующие задачи:

- увеличение объема инвестиций в производство, применяющее инновации;
- технологическое обновление производства;
- рост благосостояния населения;
- структурное реформирование экономики;
- рост конкурентоспособности экономики [7, с. 69-70].

К наиболее эффективным инструментам налоговой политики можно отнести налоговые льготы. В п.1 ст. 56 НК РФ дается следующее определение налоговых льгот – это «предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере» [9].

Регион, посредством предоставления налоговых льгот, стимулирует налогоплательщиков использовать высвободившиеся денежные средства для обновления основных производственных фондов, что в дальнейшем увеличивает налогооблагаемую базу и платежи в региональный бюджет. Налоговые льготы при этом оцениваются с точки зрения бюджетной эффективности, то есть определяется, как предоставление льгот влияет на доходы бюджета региона, оптимизацию затрат и экономическую деятельность налогоплательщиков. Принятие дальнейших решений региональными органами

власти возможно при положительном расчетном эффекте от предоставления налоговых льгот [2, с. 143].

К инструментам налогового регулирования, применяемым в регионе, можно отнести налоговые каникулы, уменьшение налоговой базы и пониженную налоговую ставку [17]. В последние десятилетия практикуется использование и таких инновационных инструментов как индустриальные парки и технопарки.

Технопарк – это совокупность организаций, целью которых является коммерциализация научно-технической деятельности, а также продвижение инновационных технологий в сферу материального производства.

Индустриальные парки – это форма промышленно-хозяйственной деятельности организаций, расположенных на ограниченной территории, представляющая данным организациям необходимую инфраструктуру, административную поддержку и налоговые льготы [5, с. 433].

Власти субъекта Российской Федерации для достижения перечисленных выше целей и перехода к неоиндустриальной модернизации региона устанавливают налоговые ставки и льготы по региональным налогам и федеральным налогам в части, зачисляемой в собственный бюджет. В Республике Мордовия в неоиндустриальном направлении реализовывались следующие налоговые льготы (табл.1) [10,11,12,13].

Таблица 1 – Налоговые льготы, направленные на неоиндустриальную трансформацию Республики Мордовия

Категория налогоплательщиков	Вид налога			
	Налог на прибыль организаций	Налог на имущество организаций	Транспортный налог	УСН
Организации – резиденты индустриальных (промышленных) парков	Ставка налога – 13,5%	Освобождение от уплаты налога	Освобождение от уплаты налога	
Организации, реализующие в соответствии с Законом	Ставка налога – 13,5%	Освобождение от		

Республики Мордовия от 20 февраля 2006 года № 6-3 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия" приоритетные инвестиционные проекты Республики Мордовия		уплаты налога		
Резиденты Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия, с доходами, поступающими от реализации инновационной продукции в размере не менее 50% от общих доходов	Ставка налога – 13,5%	Освобождение от уплаты налога		Ставка налога – 5%
Хозяйственные общества, осуществляющие практическое внедрение и применение результатов интеллектуальной деятельности, учредителями которых выступают бюджетные образовательные организации высшего образования Республики Мордовия	Ставка налога – 13,5%	Освобождение от уплаты налога		Ставка налога – 5%

В настоящее время в Республике Мордовия налоговые льготы в инновационной сфере представляются в большей мере резидентам Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия, с доходами, поступающими от реализации инновационной продукции в размере не менее 50% от общих доходов. Данные организации получают льготу в виде налоговой ставки в размере 5% при применении специального налогового режима – упрощенной системы налогообложения.

В 2014-2018 гг. налогоплательщикам представлялись налоговые льготы, направленные на развитие науки и инноваций, представленные в таблице 2 [1].

Таблица 2 – Налоговые льготы, направленные на развитие науки и инноваций в Республике Мордовия, млн. р.

Год	Получатели налоговой льготы			Всего льгот
	Научные организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств, расположенные на территории Республики Мордовия	Резиденты Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия и осуществляющими производство научно-технической продукции, при условии, что доля отгруженной научно-технической продукции в общем объеме отгруженных товаров составляет не менее 50%	Резиденты Технопарка в сфере высоких технологий Республики Мордовия, с доходами, поступающими от реализации инновационной продукции в размере не менее 50% от общих доходов	
2014	197,5	495,0	1413,0	2105,5
2015	179,2		2476,2	2655,4
2016			2684,8	2684,8
2017			462,7	462,7
2018			645,3	645,3

Как видно из таблицы 2, в регионе наблюдалось не только сокращение видов налоговых льгот, но и снижение их объемов. Наиболее наглядно динамику и величину налоговых льгот в рамках УСН, предоставляемых производителям научно-технической продукции можно рассмотреть на рисунке 1.

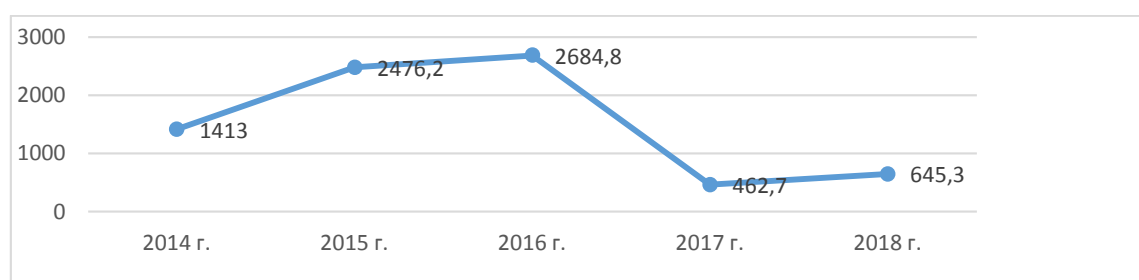


Рис.1 – Величина налоговых льгот, предоставляемых производителям научно-технической продукции в рамках упрощенной системы налогообложения, тыс. р.  
Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666



Как видно из рисунка 1, налоговые льготы, предоставляемые с целью повышения инновационной активности, за рассматриваемый период сократились более, чем в 2 раза. Тем самым, можно сделать вывод, что налоговое стимулирование в инновационной сфере в Республике Мордовия слабо развито. За рассматриваемый период наблюдалось не только сокращение предоставляемых льгот, но и их объемы – за период 2014-2018 гг. на 69,4%. Данное налоговое стимулирование ограничивает возможности неиндустриальной трансформации региона.

Обеспечить эффективное стимулирование инновационной деятельности в республике возможно за счет следующих мероприятий:

1. Владельцев энергоэффективного оборудования освободить от уплаты налога на имущество сроком на три года. Особенностью данного мероприятия является то, что этот вопрос должен решаться на федеральном уровне, поскольку регион не заинтересован в сокращении своей налоговой базы.

2. Научно-исследовательские организации, широко реализующие НИОКР (доход по которым составляет не менее 20%), освободить от уплаты земельного налога.

3. Относительно налога на прибыль организаций можно осуществить следующие мероприятия:

– ввести стимулирующую (регрессионную) шкалу налогообложения предприятий, в соответствие с которой при увеличении затрат на технологические инновации из прибыли, ставка налога на прибыль будет снижаться [3, 163 с.];

– участникам региональных инновационных и долгосрочных целевых программ предоставить возможность использования минимальной налоговой ставки в размере 12,5%;

– налогоплательщикам-участникам целевых федеральных инвестиционных и ведомственных инновационных программ на территории

республики предоставить право налоговых каникул, то есть освобождение от уплаты налога на прибыль организаций сроком на 5 лет;

– предоставить освобождение от уплаты налога на первые 5 лет не перешедшим на упрощенную систему налогообложения научно-производственным инновационным организациям.

4. Организациям, осуществляющим научно-инновационную деятельность, снизить ставку отчислений в государственные внебюджетные фонды.

5. Ввести специальный налоговый режим для научно-исследовательских и инновационных организаций.

Специальный налоговый режим, предоставляемый инновационным организациям, позволит снизить общее налоговое бремя на данную сферу экономики. Также это позволит урегулировать вопросы, связанные с налоговым учетом, отчетностью и администрированием [16, с. 155].

В заключение необходимо отметить, что особое внимание в современных условиях должно быть уделено деятельности по мониторингу целевой направленности существующих налоговых льгот, правил и условий их предоставления с целью оценки эффективности действующих преференций и выявления наиболее востребованных из них в целях модернизации производства и внедрения инноваций [4].

### **Библиографический список:**

1. Аналитическая записка «Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с региональным законодательством» // Министерство финансов Республики Мордовия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://www.minfinrm.ru/nalog-polit/nalog-lgoty/> (Дата обращения 26.10.2020)

2. Бушинская Т. В. Инструменты реализации региональной налоговой политики / Т.В. Бушминская // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2008. – № 1. – С. 140-144
3. Ворончихина Е.Н. Совершенствование модели регионального экономического роста на основе управления неоиндустриальной трансформацией региона (на примере Пермского края): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Е.Н. Ворончихина. – Пермь, 2018. – 203 с.
4. Дерина О.В. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в России / О.В. Дерина // Финансовая экономика. – 2018. – № 7. – С. 1928 - 1932.
5. Зарецкий А.Д., Иванова Т.Е. Промышленные технологии и инновации: учебник для вузов. 2-е изд. Стандарт третьего поколения / А.Д. Зарецкий, Т.Е. Иванова – Санкт-Петербург: Издательский дом «Питер». – 2017. – 480 с.
6. Королева Л.П. Налоговая компенсация убытков как институциональная ловушка неоиндустриального развития экономики / Л.П. Королева // Инновационное развитие экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://www.ineconomic.ru/ru/no3-i-33-2016-may-iyun> (Дата обращения 25.10.2020)
7. Матюшкин А.В., Стельмахова Н.В. Налоговая политика как инструмент стимулирования инновационной активности в условиях неоиндустриализации / А.В. Матюшкин, Н.В. Стельмахова // Образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: сборник статей по материалам конференции Донецкий чтения 2018. – Донецк: Донецкий национальный университет. – 2018. – 392 с.
8. Мигунова М.И., Елгина Е.А. Проблемы налогового стимулирования инновационной деятельности в региональном секторе экономики / М.И

- Мигунова, Е.А. Елгина // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 41 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-nalogovogo-stimulirovaniya-innovatsionnoy-deyatelnosti-v-regionalnom-sektore-ekonomiki> (Дата обращения 25.10.2020)
9. Налоговый кодекс РФ. Часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 29.09.2019 г. № 325-ФЗ) – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (Дата обращения 26.10.2020)
10. О налоге на имущество организаций: Закон Республики Мордовия от 27.11.2003 г. № 54-З (в ред. от 27.12.2019 г. № 96-З) – Доступ из проф. справочной системы «Техэксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://docs.cntd.ru/document/802006756> (Дата обращения 24.10.2020)
11. О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения: Закон Республики Мордовия от 04.02.2009 г. № 5-З (в ред. от 28.11.2018 г. № 95-З) – Доступ из проф. справочной системы «Техэксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://docs.cntd.ru/document/819086452> (Дата обращения 24.10.2020)
12. О снижении ставок по налогу на прибыль организаций: Закон Республики Мордовия от 25.11.2004 г. № 77-З (в ред. от 26.12.2018 г. № 107-З) – Доступ из проф. справочной системы «Техэксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://docs.cntd.ru/document/802019550> (Дата обращения 22.10.2020)
13. О транспортном налоге: Закон Республики Мордовия от 17 октября 2002 г. № 46-З (в ред. от 28.11.2018 г. № 95-З) – Доступ из проф. справочной

- системы «Техэксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <http://docs.cntd.ru/document/802007557> (Дата обращения 24.10.2020)
14. Савина О.Н. Региональная налоговая политика в условиях развития инновационной экономики: теоретический аспект / О.Н. Савина // Налоги и налогообложение [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=-27222](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=-27222) (Дата обращения 18.10.2020)
15. Семёнова Н.Н. Неоиндустриальная модернизация как закономерный этап общественного развития / Н.Н. Семёнова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 31 (316) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neoindustrialnaya-modernizatsiya-kak-zakonomernyy-etap-obschestvennogo-razvitiya> (Дата обращения 20.10.2020)
16. Товгазова А. А. Меры налогового стимулирования инновационных процессов / А. А. Товгазова // Вестник ГУУ. – 2014. – № 6. – С. 153-157.
17. Тюрина Ю. Г. Формирование и реализация социально-ориентированной региональной налоговой политики: диссертация на соискание научной степени доктора экономических наук / Ю. Г. Тюрина. – Ростов-на-Дону, 2016. – 406 с.
18. Шалаев И.А., Пенькова К.В., Тимохина В.А. Налоговая политика в инновационной сфере. Проблемы и перспективы развития с элементами статистического анализа / И.А. Шалаев, К.В. Пенькова, В.А. Тимохина // Вектор экономики. – 2016. – № 5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: [http://vectoreconomy.ru/images/publications/2016/5/Taxes/Shalaev\\_Penkova\\_Timohina.pdf](http://vectoreconomy.ru/images/publications/2016/5/Taxes/Shalaev_Penkova_Timohina.pdf) (Дата обращения 21.10.2020)

*Оригинальность 85%*