

УДК 351/354

***РЕАЛИЗАЦИЯ СТИМУЛИРУЮЩЕЙ ФУНКЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ, НА ОСНОВЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ***

***Алборов И.Ю.***

*Студент,*

*Сибирский Федеральный университет, институт экономики управления и  
природопользования*

*Красноярск, Россия*

**Аннотация.** В статье в качестве цели межбюджетного регулирования рассмотрено формирование системы финансового взаимодействия на субфедеральном уровне, которая основана на достижении более высоких целей развития муниципального и регионального управления за счет повышения эффективности использования ресурсов. Представлена методика оценки местных бюджетов на основе системы показателей, характеризующей эффективность муниципальной бюджетной политики.

**Ключевые слова:** межбюджетные отношения, фонд финансового стимулирования, эффективность бюджетной политики

***IMPLEMENTATION OF THE INCENTIVE FUNCTION OF  
INTERBUDGETARY REGULATION BASED ON ASSESSMENT OF THE  
EFFICIENCY OF THE MUNICIPAL BUDGET POLICY***

***Alborov I.Yu.***

*Student,*

*Siberian Federal University, Institute of Management Economics and Environmental  
Management*

*Krasnoyarsk, Russia*

**Annotation.** The article considers the formation of a system of financial interaction at the sub-federal level, which is based on the achievement of higher development goals of municipal and regional management by increasing the efficiency of resource use, as the goal of inter-budgetary regulation. The article presents a methodology for assessing local budgets based on a system of indicators characterizing the efficiency of municipal budgetary policy.

**Key words:** inter-budgetary relations, financial incentive fund, efficiency of budgetary policy.

Целью межбюджетного регулирования является формирование системы финансового взаимодействия на субфедеральном уровне, которая основана на достижении более высоких целей развития муниципального и регионального управления за счет повышения эффективности использования ресурсов [4]. Реализация научно обоснованного подхода к достижению указанной цели предполагает выявление основных интересов субъекта федерации и формирование его финансовой стратегии, включающее:

- выявление основных параметров, целей, предельного и минимального уровней выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- оценку необходимости, выбор механизмов и разработку методик финансового стимулирования муниципальных образований;

- анализ делегирования полномочий на муниципальный уровень в регионе и оценка его эффективности, определение необходимых объемов финансирования и оптимальных сроков перечисления средств в местные бюджеты;

- определение приоритетов развития субъекта федерации, реализация которых предполагает работу на условиях софинансирования с бюджетами муниципальных образований;

- уточнение предельного объема средств, которые могут быть

использованы в регионе в рамках межбюджетного регулирования;

– анализ документации муниципальных образований, в том числе их стратегий социально-экономического развития, бюджетных прогнозов и показателей местного бюджета.

В соответствии с предложенным подходом под методологией исследования межбюджетных отношений на субфедеральном уровне на основе согласования интересов нами понимается совокупность научно обоснованных принципов и рекомендаций, определяющих правила, условия, требования, методы и методики финансового взаимодействия органов власти субъекта федерации и муниципальных образований, обеспечивающие реализацию согласования интересов сторон.

Принцип необходимости оценки конфликтности межбюджетных отношений и возможности сглаживания конфликтов в целях повышения эффективности взаимодействия региональных и местных властей основан на потребности в максимальном использовании местными властями потенциала развития в области межбюджетного регулирования за счет соответствующего таким задачам формирования соответствующих норм и правил. За счет механизма согласования интересов может достигаться повышение эффективности использования бюджетных средств за счет консолидации имеющихся ресурсов в реализации приоритетных направлений развития регионов.

Реализация принципа сбалансированности реализации основных функций межбюджетного регулирования основана на анализе структуры и динамики межбюджетных трансфертов, распределяемых для достижения целей бюджетного выравнивания, стимулирования муниципальных образований, финансирования делегированных им государственных полномочий. Средства, выделяемые из бюджета субъекта федерации, должны быть достаточны для достижения соответствующей цели регулирования межбюджетных отношений.

Принцип предпочтительности формирования стратегии межбюджетного

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

регулирования как значимого элемента бюджетной политики субъекта федерации обусловлен тем, что исходя из анализа практики межбюджетного регулирования на субфедеральном уровне, было установлено, что отсутствие бюджетной стратегии может негативно повлиять на эффективность использования региональных ресурсов.

Формирование критериев и методики оценки эффективности трансфертов, исходя из задач бюджетной политики, позволяет создать действенную систему межбюджетного регулирования. Межбюджетное регулирование при этом обеспечивается за счет дотаций, субсидий и субвенций.

Использование принципа целесообразности рассмотрения поселений в качестве значимых участников процессы межбюджетного регулирования, интересы которых агрегируют интересы населения, несмотря на отсутствие у них адекватной ресурсной базы, следует из того, что в современных условиях поселения являются самой многочисленной группой муниципальных образований, каждое из которых имеет свой бюджет, при этом основные проблемы организации их бюджетной политики, связаны с чрезмерной асимметричностью финансовых потоков.

В совокупность методов реализации межбюджетного регулирования на субфедеральном уровне, предполагающих согласование интересов сторон, предлагается включить:

– использование типовых схем «бюджетного окружения» для обеспечения развития муниципальных финансов с использованием трансфертов из регионального бюджета в целях повышения эффективности бюджетной политики муниципальных образований;

– формирование приоритетных направлений регионального развития на основании анализа состояния текущей бюджетной политики муниципальных образований;

– оценку эффективности межбюджетного регулирования на основании

увеличения степени согласованности интересов региональных и федеральных властей.

Для реализации стимулирующей функции межбюджетного регулирования, основанной на распределении трансфертов, была доработана методика В.В. Левиной, которая включает оценку местных бюджетов на основе системы показателей, характеризующей эффективность муниципальной бюджетной политики. Методика основана на расчете количественного показателя по деятельности властей в муниципальном образовании, который выражает динамику налоговых и неналоговых доходов бюджета. Дополнительно учитывается показатель расчетных доходов бюджета, который предлагается использовать в процессе определения объема стимулирующих трансфертов [1, С.75].

Основным критерием, позволяющим выделить муниципальные образования для выделения стимулирующих трансфертом, будет являться показатель, отражающий динамику поступления доходов в местный бюджет. Объектами финансового стимулирования должны стать муниципальные образования, у которых динамика поступления доходов в местный бюджет является положительной.

Такая система показателей позволяет оценить реальную эффективность мероприятий реализуемых местной властью по привлечению средств в локальный бюджет, формирование его доходной части.

В расходной части бюджета субъекта федерации предлагается формировать фонд финансового стимулирования муниципальных образований. В этом заключается содержание подготовительной работы по реализации стимулирующей функции межбюджетного регулирования, выполняемой администрацией региона.

Таким образом, создание в региональном бюджете специального фонда финансового стимулирования муниципальных образований ориентировано на формирование у них устойчивой заинтересованности в повышении объема

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Данное изменение требует разработки обеспечивающего реализацию нормативно-правового акта на региональном уровне, в котором будут прописаны цели предлагаемого механизма бюджетного стимулирования, объемы бюджетных средств и порядок их распределения. Должны быть осмыслены и законодательные основы регионального межбюджетного регулирования [3].

Межмуниципальное финансовое сотрудничество, используемое в качестве альтернативы делегированию полномочий, которое позволяет более полно учесть интересы всех участников межбюджетного регулирования, включая поселения представляется действенным инструментом межбюджетного регулирования на основе согласования интересов. Оно представляет собой инструмент «горизонтального» межбюджетного регулирования и призвано обеспечивать экономное использование бюджетных средств за счет консолидации финансовых ресурсов для решения вопросов местного значения.

Дотации призваны в такой системе не допустить диссимилирующего влияния на отдельные муниципальные образования и обеспечить большую согласованность региональных и местных интересов. В качестве инструмента согласования интересов предлагается рассматривать выравнивающие дотации, распределение которых органы власти субъектов федерации осуществляют таким образом, чтобы одновременно обеспечить сглаживание диспропорций в бюджетной обеспеченности территорий и сохранить заинтересованность муниципальных образований в увеличении объема доходов местного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений.

Софинансирование муниципальных бюджетных расходов с применением субсидий из регионального бюджета на основе оценки приоритетов развития региона и муниципальных образований. Данный метод базируется на том, что предоставление субсидий не всегда однозначно влияет на согласованность интересов участников межбюджетного регулирования, а для эффективного их

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

применения необходимо изначально учитывать интересы муниципальных образований, что позволит повысить уровень их согласованности с интересами региона, находящими отражение в приоритетах развития субъекта федерации.

Степень согласованности интересов при использовании субсидий может быть оценена исходя из того, как соотносились приоритеты финансирования на муниципальном и региональном уровнях изначально, то есть до выделения целевого трансферта.

Одним из предлагаемых методов является финансовое стимулирование муниципальных образований, позволяющий обеспечить повышение консолидированных доходов регионального бюджета за счет повышения согласованности интересов двух уровней власти.

### **Библиографический список:**

1. Левина В.В. Регулирование межбюджетных отношений на субфедеральном уровне на основе согласования региональных и муниципальных интересов. [Текст]: автореферат дис. ... доктор. экон. наук: 08.00.05 / Левина Вера Владимировна. – Москва, 2016. – 32 с.

2. Слепов В.А., Шуба В.Б., Бурлачков В.К. Приоритетные направления развития межбюджетных отношений // Финансы. – 2019. – № 3. С. 25- 27.

3. Суглобов А.Е. Межбюджетное регулирование: финансовая поддержка муниципальных образований. / А.Е Суглобов, Ю.И Черкасова. Проблемы теории и практики управления. – 2009. - № 1. – С. 34-43

4. Черкасова, Ю.И. Межбюджетные отношения: методический инструментарий управления государственными финансами: монография / Ю. И. Черкасова, А. Е. Суглобов, Д. М. Маньшин; - Москва: РИОР; 2017. - 137 с.

*Оригинальность 90%*