

УДК 338.246:636.2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ МЯСНОГО СКОВОДСТВА В РЕГИОНЕ

Кустова С.Б.

Старший научный сотрудник

*ФГБНУ Магаданский научно-исследовательский институт сельского
хозяйства*

Магадан, Россия

Аннотация. В настоящее время остро стоит вопрос самообеспеченности Магаданской области мясом и мясопродуктами. Его уровень составляет 6,1%. Доля говядины в структуре производства скота и птицы на убой составляет всего 16%. В связи с этим в регионе необходимо развивать производство крупного рогатого скота мясных пород, для чего имеются определенные условия. Недостаток финансовых средств не позволяет сельхозпроизводителям вести эффективную деятельность без поддержки государства. В статье рассмотрена действующая система господдержки животноводства и, в том числе мясного скотоводства в Магаданской области. Установлено, что существующий уровень и виды получаемых субсидий не стимулируют производителей говядины к наращиванию маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и повышению рентабельности производства. Предложены новые виды субсидирования для совершенствования механизма господдержки в регионе

Ключевые слова: Магаданская область, сельское хозяйство, государственная поддержка, субсидии, животноводство, мясное скотоводство.

STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF MEAT CATTLE BREEDING IN THE REGION

Kustova S.B.

Senior Researcher

The Magadan Agricultural Research Institute

Magadan, Russia

Annotation. Currently, the issue of self-sufficiency of the Magadan region in meat and meat products is acute. Its level is 6.1%. The share of beef in the structure of livestock and poultry production for slaughter is only 16%. In this regard, it is necessary to develop the production of beef cattle in the region. For which there are certain conditions and opportunities. Lack of financial resources does not allow agricultural producers to conduct effective activities without state support. The article examines the current system of state support for animal husbandry, including beef cattle breeding, in the Magadan region. It has been established that the current level and types of subsidies received do not stimulate beef producers to increase the breeding stock of specialized beef cattle and increase the profitability of production. New types of subsidies have been proposed to improve the mechanism of state support in the region.

Key words: Magadan region, agriculture, government support, subsidies, animal husbandry, beef cattle breeding.

Обеспечение продовольственной безопасности страны является одной из приоритетных задач, поставленных перед сельхозпроизводителями в настоящее время. Наряду с уровнем потребления продуктов большое значение имеет качество рациона, то есть наличие в нем животного белка. Поэтому животноводство как часть агропромышленного комплекса имеет возможность сыграть немаловажную роль в решении данной проблемы.

За последние 10 лет производство скота и птицы на убой в России выросло на 51,7% к уровню 2010 г. и составило в 2019 г. 10866,3 тыс. тонн. При этом объемы производства говядины не только не растут, а даже снижаются. В Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

2019 г. произведено 1625,2 тыс. тонн мяса крупного рогатого скота, что составило 95% от уровня 2010 г. Также необходимо отметить, что в структуре произведенного скота и птицы на убой доля мяса КРС уменьшилась с 23,9 до 15%, в то время как выросла доля мяса птицы и свинины [7].

Магаданская область расположена в сложных природно-климатических и географических условиях. Отдаленность от крупных центров с развитой промышленностью и сельским хозяйством диктует необходимость развития собственного агропромышленного комплекса с целью обеспечения населения региона свежими диетическими продуктами, к которым относятся мясо, молоко, яйцо, овощи. На протяжении ряда лет уровень потребления многих продуктов на душу населения в регионе не достигает необходимых значений, утвержденных Министерством здравоохранения и социального развития РФ. Жители области потребляют 76% от рациональной нормы молока и молокопродуктов, 90% – яиц, но в тоже время 111% – мяса и мясопродуктов. Уровень самообеспеченности региона в 2018 г. составил молоком 17,2%, мясом – 6,1%, в то время как Доктриной продовольственной безопасности РФ установлено пороговое значение по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) не менее 85%, молока и молокопродуктам (в пересчете на молоко) – не менее 90% [8,11,12].

Для ликвидации таких перекосов в Магаданской области необходимо наращивать объемы производства мяса в целом, и в частности крупного рогатого скота. Проведенный ранее анализ состояния мясного скотоводства в регионе выявил имеющиеся условия и резервы, которые обеспечат сельхозпроизводителям эффективное разведение крупного рогатого скота мясных пород [6]. Это благоприятные природно-климатические условия, имеющиеся необрабатываемые земельные площади для создания кормовой базы, стабильный спрос на продукцию отрасли, наличие свободного трудоспособного населения в сельской местности. Присутствие научного потенциала позволит увеличить объемы производства мяса крупного рогатого

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

скота в результате использования генотипов животных наиболее адаптированных к местным климатическим условиям, развития кормовой базы с использованием естественных сенокосов на основе создания полноценных кормовых фитоценозов, отличающихся продуктивным долголетием, которые обеспечат 2-5-кратное снижение материальных затрат при производстве кормов.

В тоже время низкая эффективность производства, длительность технологического цикла откорма животных до оптимальных весовых параметров, необходимость вложения большого объема финансовых средств для реализации инвестиционных проектов делают продукцию отрасли неконкурентоспособной. В связи с этим мясное скотоводство, как и все сельское хозяйство Магаданской области, нуждается в государственной поддержке.

Под государственной поддержкой подразумевается совокупность мер, прежде всего финансового характера, направленных на повышение эффективности функционирования аграрных предпринимательских структур, недостаточно высокий уровень которой определен объективными условиями развития сельскохозяйственной отрасли [3].

Государство осуществляет финансирование сельского хозяйства из средств федерального, региональных и местных бюджетов с помощью государственной поддержки. Многоканальная система господдержки аграрной сферы предусматривает дифференциацию форм поддержки через прямое субсидирование и косвенное воздействие. Непосредственно бюджетное финансирование, когда государственные субсидии влияют на конечные финансовые показатели сельскохозяйственных товаропроизводителей, является прямой формой. Косвенная поддержка предусматривает использование протекционистских мер по защите отечественного агропродовольственного рынка. Это создание особых экономических условий хозяйствования, в которых организации становятся конкурентоспособнее и могут успешнее

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

функционировать. Косвенное вмешательство происходит с помощью различных мер экономической политики. Прямая государственная поддержка является более действенным механизмом благодаря оперативности регулирующего воздействия.

В отличие от иных сфер национальной экономики в сельском хозяйстве в течение длительного периода реализуются программно-целевые подходы к управлению бюджетными расходами. В условиях выраженной природно-климатической разнородности территории страны, не позволяющей принимать единообразные федеральные программы поддержки тех или иных отраслей, Минсельхозом России предложен и применяется подход, предусматривающий разработку региональных экономически значимых программ, так как у каждого региона свои приоритеты в аграрном секторе экономики [13].

В настоящее время в Магаданской области действует Государственная программа Магаданской области "Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2014-2024 годы", которая разработана в соответствии с целями и задачами Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, базирующаяся на федеральном законе «О развитии сельского хозяйства». В Государственной программе определены цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства, торговли, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

При выделении средств из федерального бюджета для государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей обязательным является принцип софинансирования. Выбор конкретных форм поддержки, как и выбор методов регулирования, должен соответствовать условию максимальной эффективности расходования средств бюджета для достижения целей аграрной политики. В соответствии с этим Государственной программой Магаданской области определены объемы и источники финансирования по каждой подпрограмме в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

разреze основных составляющих их мероприятий, а также участников и исполнителей.

В 2018 году на реализацию мероприятий программы сельхозпроизводителям области было выплачено 320 млн. руб., что на 8% превышает объем финансирования отрасли в предыдущем году (рис.1). В структуре выделенных средств только 10,7% приходится на федеральный бюджет, оставшиеся – средства областного и местного бюджетов. При этом половина ассигнований из федерального бюджета была выделена на поддержку программ и мероприятий в области растениеводства.

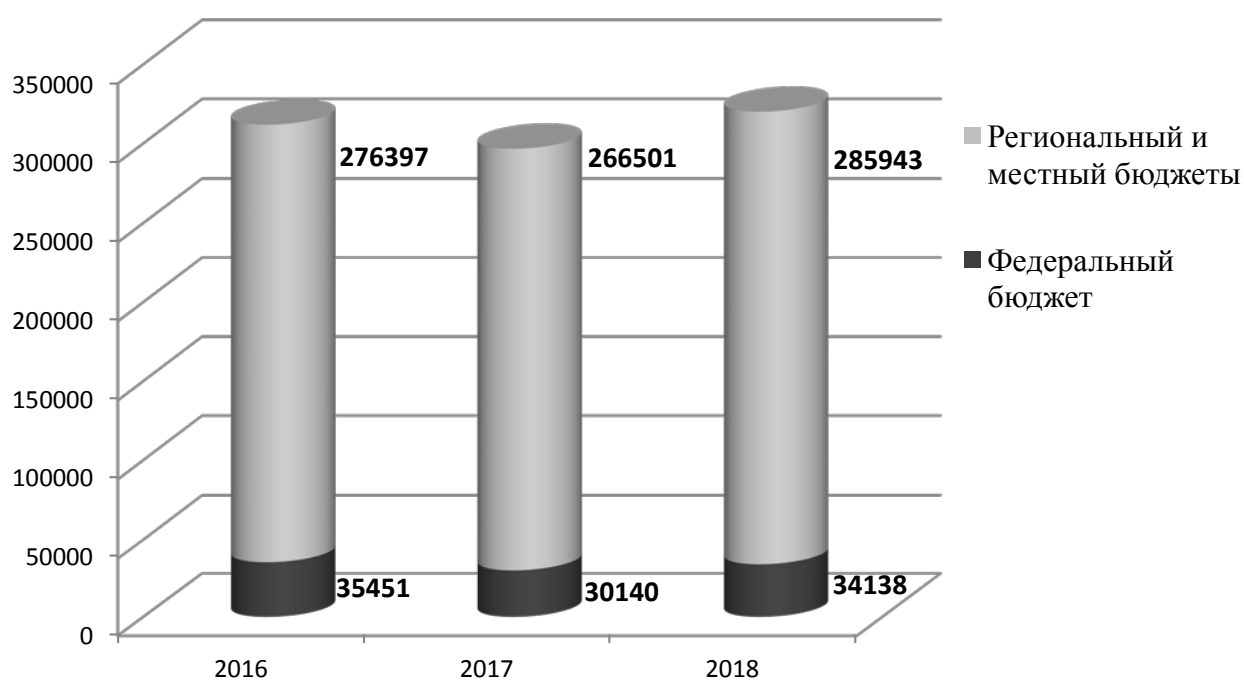


Рис. 1– Структура бюджетного финансирования сельского хозяйства Магаданской области, тыс. руб.
Составлено по [10].

В соответствие с «Отчетом о средствах целевого финансирования (форма 10-АПК отчетности сельхозпроизводителей) в 2018 г. 91% бюджетных субсидий выплачено на достижение целевых показателей реализации региональных программ развития АПК. Причем большая часть из них (205,5 из 290,7 млн. руб.) – на поддержку программ и мероприятий в области

животноводства. Но сельхозпроизводители продукции животноводства получают не только субсидии, которые напрямую относятся на поддержку производства данных видов продукции или компенсацию затрат на содержание животных. В перечне направлений государственной поддержки содержатся мероприятия, связанные с выращиванием кормовых трав, технической и технологической модернизацией производства, возмещением затрат по оплате процентов за банковские кредиты, а также грантовая поддержка создания крестьянских (фермерских) хозяйств или развитие семейной фермы и т.д., то есть которые косвенно также влияют на развитие животноводческой отрасли. Общие затраты на финансирование товаропроизводителей животноводческой продукции в 2018 г. достигли почти 280 млн. руб., превысив расходы предыдущего года на 36,4 млн. руб. (+15%) (табл. 1).

Исторически сложилось так, что скотоводство в Магаданской области имело только молочную специализацию. Мясное скотоводство – направление животноводства, которое в регионе развивается сравнительно недавно. С 2014 года сельхозпроизводители региона начали создавать стадо помесного скота путем скрещивания коров молочных пород с быками-производителями мясных пород герефорд и абердин-ангус. В 2016 г., крестьянское (фермерское) хозяйство, выиграв грант в конкурсе на развитие семейных животноводческих ферм, на полученные средства отремонтировало животноводческие помещения и завезло маточное поголовье мясного скота калмыцкой породы. Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 г. из 3770 голов крупного рогатого скота в регионе насчитывается 490 животных мясных пород, в том числе 211 коров.

Производство мяса КРС пока остается одним из низкоэффективных направлений в животноводстве. Убыточность производства говядины (без учета государственной поддержки) в Магаданской области составило в 2017 г. 25%, в 2018 г. – 21%. Одной из причин низкой рентабельности является технологическое несовершенство производства. Главным условием повышения

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

рентабельности животноводческих хозяйств является внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий содержания и кормления животных, современных методов племенной работы, обеспечивающих высокую продуктивность [2]. А ключевым фактором, решающим проблему интенсивного развития и обеспечивающим конкурентоспособность мясного животноводства, должен стать уровень государственной поддержки [1].

Таблица 1 – Направления государственного финансирования животноводства в Магаданской области, тыс. руб.

Наименование показателя	2017			2018			2018 к 2017	
	всего	в том числе из бюджетов		всего	в том числе из бюджетов		тыс. руб.	%
		федерального	областного и местного		федерального	областного и местного		
Проведение комплекса агротехнологических работ, направленных на повышение плодородия и качества почв	14538	1493	13045	8018	4104	3914	-6520	55
Возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера	19539	11316	8223	24791	18018	6773	5252	127
Субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	1665	454	1211	380	349	31	-1285	23
Снижение финансовой нагрузки сельхозпроизводителей, связанной с приобретением дизтоплива и электроэнергии для производства молока, мяса, яиц и кормов для животных	24491	-	24491	17481	-	17481	-7010	71
Субсидии на достижение целевых показателей региональной программы в области животноводства	104365	-	104365	122130	-	122130	17765	117
Возмещение части затрат на приобретение с/х техники и оборудования	18164	-	18164	34139	-	34139	15975	188
Возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	345	-	345	-	-	-	-345	0

Субсидии на поддержку племенного животноводства	-	-	-	604	-	604	604	0
Субсидии на поддержку северного оленеводства	37078	1500	35578	50433	1331	49102	13355	136
Государственная поддержка малых форм хозяйствования (гранты)	22530	12700	9830	21500	4406	17094	-1030	95
Субсидии на поддержку краткосрочного кредитования в АПК	354	302	52	-	-	-	-354	0
Итого:	243069	27765	215304	279476	28208	251268	36407	115

Существующий в настоящее время объем государственной поддержки специализированного мясного скотоводства в России позволяет компенсировать не более 10–15% производственных затрат. Объемы господдержки варьируют по годам и распределяются по регионам и отдельным товаропроизводителям крайне неравномерно. Доля субсидий из федерального бюджета составляет от 45,6 до 91,8% по разным направлениям [9].

В 2018 г. в рамках «единой» субсидии существовали прямые, к которым относятся «Поддержка племенного животноводства», «Поддержка племенного КРС мясного направления», «Развитие мясного скотоводства» и др., и косвенные, такие как «Поддержка создания и развития семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств», «Поддержка начинающих фермеров» и др., меры поддержки мясного животноводства. В Магаданской области на долю финансовых средств, выделенных на поддержку этого направления из бюджетов разных уровней пришлось в 2017 г. и 2018 г. соответственно 1,7 и 1,9% от общего финансирования животноводства, что составило 4069 и 5430 тыс. руб. Эти денежные средства использованы на компенсацию затрат, связанных с производством кормов для животных, содержание маточного поголовья КРС мясных пород и поддержку племенного животноводства. Эти субсидии носят компенсационный характер и никак не стимулируют сельхозпроизводителей региона к наращиванию поголовья животных и повышению рентабельности производства, значит необходимо применять другие виды государственной

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

поддержки и искать новые направления воздействия государства для повышения эффективности функционирования мясного скотоводства. Такими видами могут стать, широко применяемые в разных регионах РФ, компенсация части затрат на увеличение маточного поголовья скота специализированных мясных пород и их помесей на одну увеличенную маточную голову по системе «корова-теленки»; субсидирование приобретения эмбрионов скота мясного направления продуктивности и семени племенных быков-производителей; возмещение части затрат на приобретение племенного и товарного молодняка; компенсация части затрат на содержание маточного поголовья, разделяя его на товарное и племенное [4,5].

Таким образом, для обеспечения продовольственной безопасности региона и достижения пороговых значений самообеспеченности мясом и мясопродуктами, определенных нормативными документами, в Магаданской области необходимо развивать отрасль мясного скотоводства. Тем более что на территории для этого имеются необходимые условия и возможности. В тоже время, в силу того, что требуются значительные финансовые затраты, сельхозпроизводители не смогут самостоятельно без поддержки государства наладить конкурентоспособное производство мяса КРС. Установлено, что оказываемых мер и существующего уровня субсидирования недостаточно для эффективной деятельности по выращиванию и откорму скота специализированных мясных пород. Поэтому необходимо продолжать целенаправленную поддержку мясного скотоводства, а заинтересованность государства в обеспечении продовольственной безопасности региона должна быть направлена на совершенствование механизма государственной поддержки, поиск новых методов и инструментов воздействия, стимулирующих развитие мясного скотоводства в регионе.

Библиографический список

1. Агаркова Л.В. Проблемы устойчивого развития мясного скотоводства / Л.В. Агаркова // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2016. - № 4(190). - С.148-153.
2. Глеба О.В. Государственная поддержка как ключевой фактор обеспечения конкурентоспособности животноводческой отрасли России / О.В. Глеба // Аграрное и земельное право. – 2018. – № 7(163). – С. 27-33.
3. Градинарова Д.Е. Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства региона в современных условиях / Д.Е. Градинарова. – Ставрополь: «АГРУС», 2012 – 120 с.
4. Королькова А.П. Государственная поддержка развития мясного скотоводства: региональный аспект / А.П. Королькова, Ю.Р. Стратонович // Вестник ВНИИМЖ. – 2017. – № 2 (26). – С. 158-163.
5. Кузьмин В.Н. Поддержка мясного скотоводства в России / В.Н. Кузьмин // Вестник ВНИИМЖ. – 2019. - № 3 (35). - С. 12-19.
6. Кустова С.Б. Состояние и перспективы развития мясного скотоводства в Магаданской области / С.Б. Кустова // Проблемы современной экономики. – 2020. – № 3 (75). – С. 224-227.
7. Официальный сайт ЕМИСС Государственная статистика [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31368> (Дата обращения 26.10.2020)
8. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания» [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784/> (Дата обращения 13.04.2020)
9. Сайфетдинов А.Р. Приоритеты совершенствования системы государственной поддержки мясного скотоводства в России // «Итоги научно-исследовательской работы за 2017 год» : Сб. статей по материалам 73-й науч.– Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

практ. конф. преподавателей. – Краснодар: Кубанский гос. аграрный ун-т им. Трубилина, 2018. – С.567-568

10. Сводная бухгалтерская отчетность предприятий АПК Магаданской области за 2016-2018 гг.

11. Сельское хозяйство Магаданской области: Стат. сб. / Хабаровскстат. – Магадан, 2019. – 54 с.

12. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа – [URL:http://base.garant.ru/73438425/](http://base.garant.ru/73438425/) (дата обращения 13.04.2020).

13. Шарипов Ш. Программно-целевые методы регулирования регионального АПК / Ш. Шарипов // АПК: экономика, управление. – 2012. - № 6. – С. 37-44.

Оригинальность 77%