

УДК 339.543.2

***РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
ОПЕРАТОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

***Владимирова В.А.***

*Магистрант,*

*ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»*

*г. Люберцы, Россия*

***Кусков А.Н.***

*к.в.н., доцент,*

*ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»*

*г. Люберцы, Россия*

**Аннотация:** в рамках данной работы авторами проведен анализ нормативно правовых актов, определяющих правовые основы института уполномоченного экономического оператора. Проанализированы новеллы Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в части института уполномоченных экономических операторов, описано их практическое влияние на деятельность УЭО. Представлены перспективные направления развития УЭО на ближайшее будущее.

**Ключевые слова:** уполномоченный экономический оператор, УЭО, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Евразийский экономический союз, взаимное признание УЭО.

***DEVELOPMENT OF THE INSTITUTION OF THE AUTHORIZED  
ECONOMIC OPERATOR IN THE RUSSIAN FEDERATION***

***Vladimirova V. A.***

*Graduate student,*

*Russian customs Academy*

*Lyubertsy, Russia*

***Kuskov A. N.***

*Candidate of military Sciences, Associate Professor,*

*Russian customs Academy*

*Lyubertsy, Russia*

**Annotation:** as part of this work, the author analyzes the legal acts that define the legal basis of the institution of an authorized economic operator. The article analyzes the novelties of the Customs code of the Eurasian economic Union in terms of the institution of authorized economic operators, describes their practical impact on the activities of the AEO. Perspective directions of AEO development for the near future are presented.

**Key words:** authorized economic operator, AEO, Customs code of the Eurasian economic Union, Eurasian economic Union, mutual recognition of AEO.

Институт уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) является одним из основных инструментов, направленных на упрощение таможенного администрирования, внедрение которого способствует сокращению времени проведения таможенных операций, а также обеспечению безопасности глобальных цепей поставок. Выстраивание доверительных отношений между государственными органами и бизнес-сообществом также является одним из главных направлений развития института УЭО. Кроме того, распространение практики использования УЭО в различных государствах

приводит к сближению норм национального таможенного законодательства с международными нормами права, что в свою очередь оказывает благоприятное влияние на развитие интеграционных процессов в мировой экономике.

Фундамент функционирования института УЭО заложен в одном из основополагающих документов Всемирной таможенной организацией, а именно в Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли (далее – Рамочные стандарты ВТамО). Положения данного документа направлены на создание условий, обеспечивающих безопасности глобальны цепей поставок товаров за счет выстраивания доверительных отношений между государственными органами и бизнес-сообществом [1].

Создание международной системы, состоящей из добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), обеспечивающих высокую степень безопасности цепи поставок, во взаимодействии с государственными органами и получающие ощутимые выгоды в виде различных упрощений при прохождении таможенных формальностей, является одной из главных задач Рамочных стандартов ВТамО.

В целях реализации данной задачи Рамочными стандартами ВТамО предусмотрено установление критериев, предъявляемых к компаниям, желающим получить специальный статус УЭО, а именно:

- оценка угроз;
- наличие плана обеспечения безопасности с учетом оценки угроз;
- наличие плана коммуникационных мероприятий, принятие процедурных мер по недопущению попадания в международную цепь поставок грузов с нарушениями или без соответствующих документов;
- физическая безопасность зданий и сооружений, используемых в качестве погрузочных или складских площадок;
- безопасность грузов, средств транспорта;
- проверка персонала;

– защита информационных систем [1].

Рамочным стандартам ВТамО предусмотрены следующие упрощения при прохождении таможенных формальностей компаниями, которые соответствуют вышеперечисленным критериям:

- ускоренное прохождение грузов незначительного риска через таможенную;
- повышение уровня безопасности;
- оптимизацию издержек цепи поставок товаров за счет эффективного решения вопросов безопасности;
- повышение репутации организации;
- расширение деловых возможностей;
- более полное понимание таможенных требований;
- более тесный контакт между УЭО и таможенными органами [1].

Согласно Рамочным стандартам ВТамО взаимодействие таможенных органов и бизнес-сообщества должно осуществляться в соответствии с принципами, представленными в таблице .

Таблица 1

#### Принципы взаимодействия таможенных органов и бизнес-сообщества

Принципы	Характеристика
Партнерство	УЭО должны отвечать установленным стандартам безопасности, чтобы их собственные программы и процедуры обеспечивали адекватные гарантии для той части цепи поставок товаров, за которую они отвечают, вплоть до того, как они будут выпущены из-под таможенного контроля в пункте назначения.
Безопасность	УЭО используют в своей деятельности наиболее эффективные методы обеспечения безопасности.
Предоставление полномочий	Таможенные службы совместно с бизнес-сообществом разрабатывают процедуры аккредитации по критериям качества, которым должны соответствовать УЭО.
Технологии	Сохранение целостности грузов и контейнеров посредством использования современных технологий.
Коммуникация	Взаимодействие между таможенными службами и бизнес-сообществом в целях внедрения наиболее эффективных методов обеспечения безопасности цепи поставок товаров.

Облегчение	Таможенные службы взаимодействуют с бизнес-сообществом в целях облегчения функционирования международных цепей поставок товаров.
------------	--

Институт УЭО функционирует в Российской Федерации с 2012 года и впервые был определен Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС), при этом ранее в российской правовой практике схожего правового института не существовало. Согласно статье 38 ТК ТС юридическое лицо, отвечающее определенным ТК ТС условиям и, которое вправе пользоваться специальными упрощениями, предусмотренными ТК ТС, определяется как УЭО.

В ТК ТС были определены следующие условия для получения участниками ВЭД статуса УЭО [6]:

- 1) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (1 млн. евро);
- 2) осуществление в течение не менее одного года до дня обращения в таможенный орган внешнеторговой деятельности;
- 3) отсутствие неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, процентов, пеней;
- 4) отсутствие задолженности;
- 5) отсутствие фактов привлечения в течение 1 года до обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;
- 6) наличие соответствующей системы учета товаров;
- 7) соблюдение требований, установленных таможенным законодательством таможенного союза и (или) законодательством государств – членов таможенного союза.

В случае соблюдения всех вышеперечисленных условий юридическое лицо признавалось УЭО и получало следующие упрощения при осуществлении ВЭД:

- 1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;
- 2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- 3) проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных УЭО;
- 4) а также иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза.

Важно отметить, что вышеперечисленные упрощения не применялись в отношении подакцизных товаров и товаров, подлежащих маркировке. Кроме того, ТК ТС содержал лишь обобщенные положения об УЭО, которые в свою очередь раскрывались на уровне национального законодательства государств – членов Таможенного союза. В Российской Федерации институт УЭО рассматривался в главе 6 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ [7]. В настоящее время указанная глава утратила силу в связи с вступлением в силу Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ [8].

В целом, несмотря на упрощения, предоставляемые УЭО в соответствии с ТК ТС и национальным законодательством Российской Федерации, внедрение института УЭО прошло недостаточно эффективно по следующим причинам.

Как показала практика, в период действия ТК ТС УЭО не могли полноценно использовать все предоставляемые им упрощения. Одним из главных недостатков института УЭО при ТК ТС являлся принцип резиденства, в соответствии с которым УЭО признавался только государством, где

юридическое лицо было поставлено на учет в налоговые органы. Данный принцип накладывал на УЭО ограничения на свободное осуществление экономической деятельности на всей территории таможенного союза. Так, например, УЭО не могли получить специальные упрощения при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, в связи с тем, что таможенные органы одного государства – члена Таможенного союза не могли проверить статус УЭО, который был получен в другом государстве-члене.

Кроме того, размер необходимого для получения статуса УЭО финансового обеспечения был достаточно велик, что фактически лишало многие компании возможности его получения. Но даже те компании, которые получили статус УЭО в соответствии с ТК ТС попадали под работу системы управления рисками, в результате срабатывания которых проходили такой же таможенный контроль, как и компании, не обладающие статусом УЭО.

Существенные изменения в части регулирования института УЭО были внесены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, вступившим в силу с 1 января 2018 года (далее – ТК ЕАЭС). Так ТК ЕАЭС предусмотрен раздел VIII «Деятельность в сфере таможенного дела. Уполномоченный экономический оператор», который содержит ряд новелл таможенного законодательства.

Новым ТК ЕАЭС в настоящее время предусматривается возможность выдачи свидетельства УЭО 3-х типов, при этом каждому типу свидетельства соответствуют определенные условия выдачи и соответственно предоставляются определенные специальные упрощения (статья 432 ТК ЕАЭС) [5].

В соответствии с ТК ЕАЭС юридическое лицо, включенное в реестр УЭО, с даты вступления в силу соответствующего свидетельства относится к категории низкого уровня риска (статья 430 ТК ЕАЭС) [5]. Указанная новелла ТК ЕАЭС решает проблему излишнего таможенного контроля в отношении

юридических лиц, получивших статус УЭО, с которой сталкивались УЭО в период действия ТК ТС [3, с.326]. В случае если УЭО все же было назначено проведение таможенного контроля в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра, то в соответствии с положениями ТК ЕАЭС он имеет право пройти его в первоочередном порядке (статья 437 ТК ЕАЭС) [5].

Также новым Таможенным кодексом решена ранее существовавшая проблема, связанная с принципом резиденства. В соответствии с ТК ЕАЭС статус УЭО признается теперь на всей территории Евразийского экономического союза, кроме того, сегодня статус УЭО дает компаниям приоритетное право на участие в проводимых таможенными органами государств – членов ЕАЭС пилотных проектах и экспериментах, направленных на совершенствование таможенного администрирования в ЕАЭС (статья 437 ТК ЕАЭС) [5]. Кроме того, ТК ЕАЭС дает возможность предоставления на взаимной основе отдельных упрощений УЭО государств, не являющихся государствами – членами ЕАЭС (статья 430 ТК ЕАЭС) [5].

Еще одной важной новеллой является возможность для включения в реестр УЭО перевозчиков, таможенных представителей, экспедиторов, владельцев складов временного хранения и таможенных складов [4]. Кроме того, программа УЭО действует как в отношении импортеров, так и экспортеров.

ТК ЕАЭС также предусмотрены изменение критерия обязательного финансового обеспечения в размере 1 млн. евро на показатели финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр УЭО (статья 433 ТК ЕАЭС) [4], которые определены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 г. № 65 [2] и возможность не предоставлением обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин

при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (статья 437 ТК ЕАЭС) [5].

Таким образом, со вступлением в силу ТК ЕАЭС были решены многие проблемные вопросы функционирования института УЭО. Сегодня статус УЭО является не только показателем благонадежности компании для государственных органов, но и важнейшим конкурентным преимуществом для участников ВЭД, так как помимо упрощений при ведении ВЭД, является одним из главных критериев при выборе иностранными партнерами контрагентов на российском рынке.

По официальным данным, представленным на сайте ФТС России, на 1 октября 2019 года в реестр УЭО включено 174 компании, из которых 70% являются производственными предприятиями [9]. При этом 139 компаний обладают статусом УЭО «старого образца» (получен согласно нормам ТК ТС), 35 компании зарегистрированы по нормам ТК ЕАЭС.

Важно отметить, что 1 января 2020 года истек переходный период, в течение которого компании, получившие статус УЭО в соответствии с ТК ТС, имели возможность на преимущества перерегистрации по новому порядку, установленному в ТК ЕАЭС. Своевременное получение обновленного статуса позволило компаниям сохранить стаж работы в качестве УЭО, а также зависящие от стажа льготы по размеру предоставляемого обеспечения. По данным ФТС России на декабрь 2019 года более 90 новых компаний подали заявления на включение в реестр УЭО [9].

Таким образом, внедрение в Российской Федерации института УЭО показало, что взаимодействие государственных органов и бизнес-сообщества может быть действительно эффективным и полезным для всех участников ВЭД. Действующее нормативное регулирование института УЭО позволило обеспечить сокращение сроков совершения таможенных операций и упрощение порядка помещения товаров под соответствующие таможенные

процедуры, что способствовало оптимизации процедуры перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС добросовестными участниками ВЭД и, как следствие, – упрощению для данной категории лиц процедур торговли. Хотелось бы отметить, что важным этапом в развитие доверительного и эффективного взаимодействия государственных органов и бизнес-сообщества не только в рамках одного государства, но и в целом мировой экономики являются программы по взаимному признанию УЭО, которые позволят создать безопасные цепочки поставок, участниками которых будут являться компании, пользующиеся доверием со стороны как государственных органов, так и бизнес-сообщества.

### **Библиографический список:**

1. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, разработанных Всемирной таможенной организацией [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <http://www.wcoomd.org> (Дата обращения 15.02.2020)

2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 года № 65 «Об утверждении Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр» // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 15.02.2020)

3. Муравьева П.С. Проблемы развития института уполномоченного экономического оператора / П.С. Муравьева // Вопросы студенческой науки. – 2019. – №5 (33) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38532546> (Дата обращения 21.01.2020)

4. Мельник Н.В., Батыркин С.И., Дорожкина Т.В. Особенности изменения статуса уполномоченных экономических операторов с совершенствованием законодательства в рамках ЕАЭС / Н.В. Мельник,

С.И. Батыркин, Т.В. Дорожкина // Форум молодых ученых. – 2018. – № 12 (28) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38186437> (Дата обращения 21.01.2020)

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 15.02.2020)

6. Таможенный кодекс Таможенного союза // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 15.02.2020)

7. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 15.02.2020)

8. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 15.02.2020)

9. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <http://customs.ru> (Дата обращения 21.01.2020)\

*Оригинальность 75%*