

УДК 33

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ УЧЕТА: ОПЫТ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Мухина Е.В.

Магистрант,

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова,

Ярославль, Россия

Аннотация

В рамках повышения эффективности исполнения бухгалтерской функции в бюджетной сфере идет трансформация действующей организационно-функциональной модели ведения учета и формирования бюджетной отчетности в централизованную модель. В статье рассмотрены схемы централизации учета в субъектах Российской Федерации. Процесс централизации в Ярославской области осуществляется путем создания региональных центров учета на базе веб-ориентированных решений, а именно на базе Государственной интеграционной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Ключевые слова: централизация бухгалтерского (бюджетного) учета, электронный бюджет, региональные центры учета.

CENTRALIZATION OF ACCOUNTING: EXPERIENCE OF YAROSLAV REGION

Mukhina E.V.

Undergraduate

Yaroslavl State University named after P. G. Demidova,

Yaroslavl, Russia

Annotation

In the framework of increasing the efficiency of the implementation of the accounting function in the public sector, the current organizational and functional model of accounting and budget reporting is being transformed into a centralized model. The

article discusses the centralization of accounting in the constituent entities of the Russian Federation. The centralization process in the Yaroslavl region is carried out by creating regional accounting centers based on web-based solutions, namely, on the basis of the State Integration Information System for Public Finance Management “Electronic Budget”.

Key words: centralization of accounting (budget) accounting, electronic budget, regional accounting centers.

Актуальность задач, стоящих в области организации бюджетного учета в учреждениях государственного сектора, определена тем, что в рамках повышения эффективности исполнения бухгалтерской функции идет трансформация действующей организационно-функциональной модели ведения учета и формирования бюджетной отчетности в централизованную модель. Одной из целей такого преобразования является обособление и выведение с помощью аутсорсинга бизнес-процессов, непосредственно не связанных с деятельностью органов власти и органов местного самоуправления.

Согласно Закону о бухгалтерском учете право передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности устанавливает бюджетное законодательство. Так, передача бюджетного полномочия осуществляется на основании решения Правительства РФ, органа власти субъекта РФ, местной администрации, принятого в целях создания так называемой централизованной модели ведения учета, например, посредством организации центра бюджетного учета и отчетности при финансовом органе публично-правового образования. Такой подход в настоящее время уже реализуется на федеральном уровне. Кроме того, существует возможность передачи полномочий по ведению бюджетного учета решения на основании решения руководителя учреждения (получателя бюджетных средств), принятого по согласованию с главным распорядителем бюджетных средств.

Одним из главных принципов организации бюджетной системы является принцип ее единства. Это значит, что ведение учета и составление отчетности должны быть организованы на основе единых принципов в рамках единой методологии. Поэтому передать вышеуказанные полномочия возможно только иному казенному учреждению

Если обратиться к примерам по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета разных субъектов Российской Федерации, то в рамках повышения эффективности расходов бюджетов регионами применяются различные технологии. Схемы централизации учета в регионах можно разделить следующим образом: централизация путем создания региональных центров учета (Ярославская область, Республика Карелия); объединение функций региональных казначейств с центральными бухгалтериями (Вологодская и Омская области); использование единого сервиса учета без создания централизованной бухгалтерии (Московская область на первом этапе).

Различия подходов заключаются в методологических особенностях, организационных и технических возможностях, а также в имеющемся у многих регионов опыте создания отраслевых центров учета и выбранном разработчике программного продукта. Но, несмотря на различия в применяемых схемах, все регионы, централизуя учетные функции, решают общие задачи сокращения расходов.

В Ярославской области также создано подведомственное учреждение департамента финансов Ярославской области ГУ ЯО «Центр бухгалтерского учета», которое успешно функционирует с середины 2016 года. Начался поэтапный перевод учреждений на централизованное обслуживание. Аппаратные мощности для развертывания централизованной системы были предоставлены ГБУ Ярославской области «Электронный регион». Централизация бухгалтерского учета и отчетности в Ярославской области проходила в несколько этапов:

1. Разработка нормативных правовых актов, методических и организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти и государственных учреждений;

2. Создание единого «Центра бухгалтерского учета» и проведение работ по внедрению централизованной системы ведения бухгалтерского учета и отчетности.

3. Перевод на обслуживание в Центр бухгалтерского учета» 28 органов исполнительной власти и 64 казенных учреждений.

Стоит отметить, что в настоящее время происходит интеграция в электронную модель секторов системы государственного управления (здравоохранение, образование, государственные услуги и т.д.), данная тенденция распространяется и на финансовый сектор. Централизация бухгалтерского учета происходит на базе веб-ориентированных решений, а именно на базе Государственной интеграционной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» посредством Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (рис. 1).

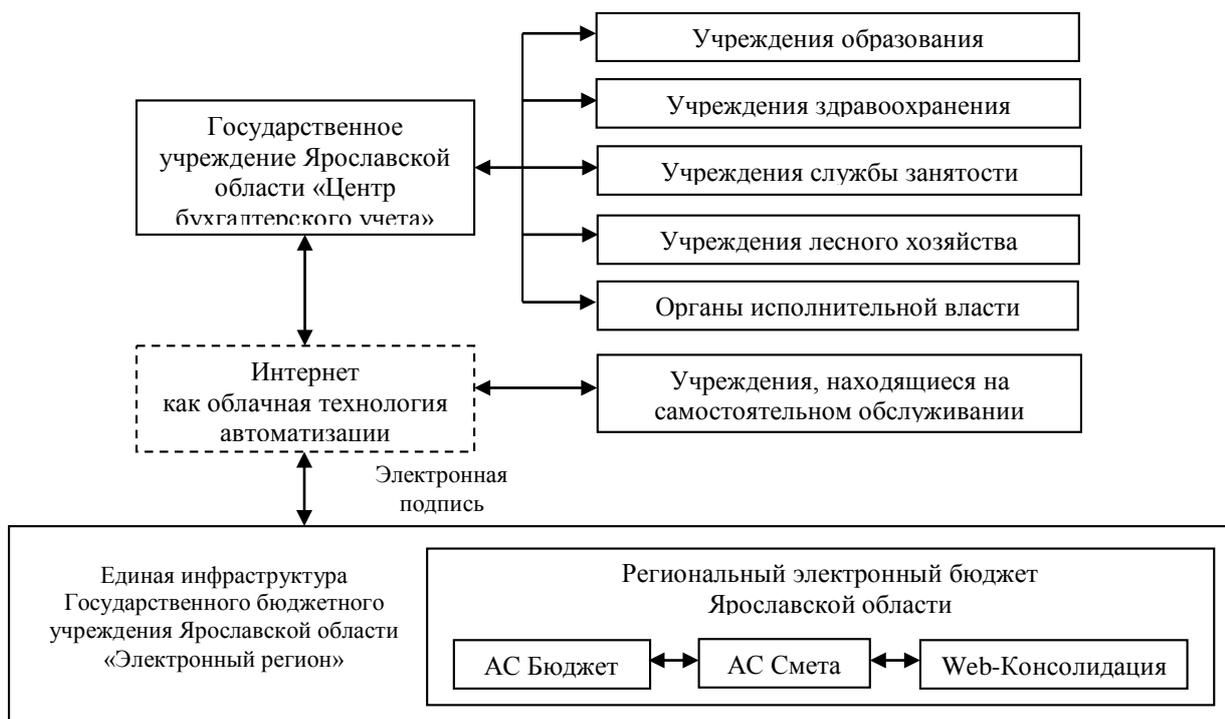


Рис. 1 – Электронная модель централизации бухгалтерского учета и отчетности Ярославской области [1]

Информационная система централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в Ярославской области построена на основе Автоматизированной системы «Смета». АС «Смета» представляет собой программное решение, созданное как сегмент «Регионального электронного бюджета» для повышения эффективности использования финансовых, кадровых и информационно-телекоммуникационных ресурсов региона посредством единых централизованных механизмов методологического, информационного, технологического обеспечения процесса ведения бухгалтерского (бюджетного), управленческого учета и формирования отчетности для всех участников бюджетного процесса региона, а также для государственных и муниципальных учреждений. При использовании электронного бюджета достигнута не только цель перевода всей информации в электронный вид, но и процессов ее сбора, обработки и анализа [2].

Процесс централизации на данный момент в области не закончен: постепенно подключаются к централизованной системе учреждения, находящиеся на самостоятельном бухгалтерском обслуживании. Централизовать весь объем региональных учреждений планируется к 2024 году, после этого станет необходимо начать перенос накопленного регионального опыта централизации на муниципальный уровень. В дальнейшем это позволит получить сводную аналитическую отчетность по всем участникам бюджетного процесса и государственным учреждениям.

В рамках осуществления централизации в Ярославской области произошла оптимизация затрат на консультационную и техническую поддержку разрозненного программного обеспечения, за счет чего за 2017 год получен экономический эффект порядка 20 млн. рублей, этому также способствовало сокращение штатных единиц специалистов бухгалтерских служб.

Таким образом, организация централизованной бухгалтерии в субъектах Российской Федерации способствует созданию единого пространства бухгалтерского учета и отчетности. Также благодаря унификации и

стандартизации применяемых документов, внедрению юридически значимого электронного документооборота выполнены задачи по снижению расходов на выполнение учетных функций, повышению производительности труда бухгалтеров и повышению качества ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности.

Библиографический список:

1. Опыт регионов по централизации бухгалтерского учета и отчетности [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://www.krista.ru/products/regexpcentralization/> (дата обращения 01.01.2020).

2. Ермоленко А. В., Юргенсон О. А. Централизация бухгалтерского (бюджетного) учета субъектов Российской Федерации на основе применения веб-ориентированных решений / А. В. Ермоленко, О. А. Юргенсон // Известия СПбГЭУ. – 2018. – №6 (114) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsentralizatsiya-buhgalterskogo-byudzhethnogo-ucheta-subektov-rossiyskoy-federatsii-na-osnove-primeneniya-veb-orientirovannyh> (дата обращения 01.01.2020).

Оригинальность 89%