

УДК 336.14

ОЦЕНКА БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Кожухова Т.Г.

старший преподаватель,

Сибирский государственный университет путей сообщения

г. Новосибирск, Российская Федерация

Аннотация

В статье рассматривается понятие финансовой безопасности региона и одного из важнейших ее элементов – бюджетно-налоговой безопасности. На основе рассчитанных показателей проведен анализ и дана оценка бюджетно-налоговой безопасности региона на примере Новосибирской области.

Ключевые слова: финансовая безопасность региона, бюджетно-налоговая безопасность, бюджет региона, бюджетная устойчивость, бюджетные коэффициенты.

ASSESSMENT OF THE REGION'S FISCAL SECURITY

Kozhukhova T. G.

senior lecturer,

Siberian Transport University,

Novosibirsk, Russian Federation

Annotation

The article considers the concept of financial security of the region and one of its most important elements – fiscal security. Based on the calculated indicators, the analysis and assessment of the budget and tax security of the region is carried out on the example of the Novosibirsk region.

Keywords: financial security of the region, budget and tax security, regional budget, budget stability, budget coefficients.

В современных условиях оценка финансовой безопасности государства является одной из самых актуальных проблем, поскольку она играет важнейшую роль в развитии экономики страны, отдельных регионов, а также в обеспечении достойного уровня жизни населения. «Проводимые в современной России реформы, как показало последнее десятилетие, предельно обострили проблему ее безопасности вообще, финансово-бюджетной в частности» [1]. Государственная деятельность, направленная на предотвращение угроз финансовой безопасности России, осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. «Государство выступает гарантом предоставления одинаковых прав гражданам на получение установленных государственных услуг. Но для реализации финансовой политики государства необходимо наличие финансовых ресурсов в регионах» [2].

В настоящее время научное сообщество уделяет большое внимание вопросам финансовой безопасности государства, проводятся научные исследования в этой области, актуальными остаются вопросы разработки методического инструментария для оценки уровня финансовой безопасности.

«Финансовая безопасность региона – это сочетание определенных условий и факторов, которые формируют экономику региона, обеспечивая ее стабильность и устойчивое развитие» [3]. Финансовая безопасность отражает степень и уровень защищенности функционирования и развития финансовой системы региона. Для оценки финансовой безопасности применяется система показателей, характеризующих эффективность проведения бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, инфляционной и инвестиционной политики.

«Бюджетно-налоговая безопасность представляет собой поддержание устойчивого состояния бюджетно-налоговой сферы, при котором обеспечивается платежеспособность государства при оптимальной налоговой нагрузке» [4]. Бюджетно-налоговая безопасность является неотъемлемым элементом финансовой безопасности, поскольку бюджеты регионов являются основным инструментом реализации функций и задач государства и «оказывают значительное влияние на развитие каждого региона» [2].

Актуальность расчета уровня бюджетно-налоговой безопасности региона заключается в том, что современная экономическая характеризуется нестабильностью, поэтому необходимо знать, насколько надежна и защищена экономика региона, какую тенденцию она имеет.

Бюджетно-налоговая безопасность региона является характеристикой финансовой системы, функционирование которой направлено на обеспечение сбалансированного экономического роста в различных отраслях национальной экономики, и устойчивой к влиянию внутренних и внешних факторов. «В целом бюджетная безопасность региона предопределяется размером бюджета, уровнем перераспределения ВРП через бюджет, размером, характером и уровнем дефицита бюджета, методами финансирования последнего, масштабами бюджетного финансирования, процессом формирования бюджета, своевременностью принятия и характером кассового выполнения бюджета, уровнем бюджетной дисциплины» [4]. Для оценки уровня бюджетно-налоговой безопасности региона применяется ряд показателей: коэффициент бюджетной обеспеченности населения, автономии, бюджетной результативности, покрытия расходов. Кроме того могут применяться и показатели бюджетной устойчивости: коэффициент налоговой устойчивости, финансовой независимости, собственности, показатель долговой нагрузки бюджета и другие.

Оценка бюджетно-налоговой безопасности региона предполагает вертикальный и горизонтальный анализ доходов и расходов регионального бюджета за несколько лет. Рассмотрим динамику и структуру доходов и расходов бюджета Новосибирской области на основе отчетов об исполнении регионального бюджета [5] за 2016-2018 годы (табл.1, 2).

Таблица 1 – Структура и динамика доходов бюджета Новосибирской области за 2016-2018 гг.

Наименование	Удельный вес, %			Темп роста, %	
	2016 год	2017 год	2018 год	2017/2016	2018/2017
Налоговые и неналоговые доходы	85,90	85,53	83,12	105,94	114,95
Налог на прибыль организаций	25,65	26,89	28,18	111,52	123,97

Налог на доходы физических лиц	27,88	26,71	25,06	101,93	110,96
Акцизы	14,13	12,45	10,26	93,75	97,48
Налоги на совокупный доход	5,65	6,39	6,73	120,48	124,54
Налог на имущество организаций	8,64	9,09	8,85	111,97	115,14
Транспортный налог	1,77	1,78	1,70	107,12	113,01
Другие налоговые и неналоговые доходы	2,17	2,21	2,33	108,25	124,79
Безвозмездные поступления	14,10	14,47	16,88	109,16	138,01
Всего	100,00	100,00	100,00	106,40	118,28

Общая сумма доходов бюджета имеет положительную динамику, это означает, что поступления в бюджет увеличивались, что свидетельствует о стабильной ситуации в сфере бюджетно-налоговой безопасности территории.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов имеет положительную тенденцию и составляет на конец 2018 года 114,95%. Следует отметить, что темп роста налоговых и неналоговых доходов ниже, чем темп общего объема доходов бюджета. Наибольшее увеличение произошло по разделу безвозмездных поступлений (на 9,16% в 2017 году и 38,01% в 2018 году), что свидетельствует об увеличивающейся зависимости бюджета региона от финансовой помощи из федерального бюджета. Единственная статья доходов, которая уменьшалась на протяжении всего анализируемого периода – это акцизы (уменьшение составило 6,25% в 2017 году и 2,52% в 2018 году).

Формирование бюджета региона происходит в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, удельный вес которых на конец 2018 года составил 83,12% и имеет тенденцию к снижению. Бюджетообразующими доходами являются: налог на прибыль организаций (28,18%), налог на доходы с физических лиц (25,06%) и акцизы (10,26%). В структуре доходной части бюджета значительных изменений не наблюдается.

Таблица 2 – Структура и динамика расходов бюджета Новосибирской области за 2016-2018 гг.

Показатель	Удельный вес, %			Темп роста, %	
	2016 год	2017 год	2018 год	2017/2016	2018/2017
Общегосударственные вопросы	2,46	2,65	2,79	109,99	121,71
Национальная оборона	0,04	0,04	0,04	101,08	109,15

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,59	0,75	0,64	128,32	99,12
Национальная экономика	16,39	16,93	16,64	105,78	113,55
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,81	3,67	4,07	133,85	128,29
Охрана окружающей среды	0,11	0,12	0,05	112,58	47,58
Образование	24,99	23,82	24,32	97,63	117,93
Культура, кинематография	1,72	2,19	1,82	130,81	95,69
Здравоохранение	16,34	6,41	6,76	40,19	121,72
Социальная политика	21,41	30,43	28,76	145,59	109,17
Физическая культура и спорт	1,69	1,87	2,52	113,62	155,34
Средства массовой информации	0,29	0,27	0,24	96,14	101,38
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,03	1,46	1,22	73,68	96,13
Межбюджетные трансферты	9,13	9,40	10,14	105,57	124,47
Всего	100,00	100,00	100,00	102,44	115,48

Общий объем расходов бюджета имеет тенденцию к увеличению, темп роста в 2018 году составил 115,48%. Наибольшее увеличение расходов произошло по разделу ЖКХ (темп роста составил 133,85% в 2017 году и 128,29% в 2018 году). Расходы на межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальным образованиям увеличились на 24,47% в 2018 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета составляют расходы на социальную политику (28,76%), образование (24,32%) и национальную экономику (16,64%). Структура расходов бюджета из года в год остается практически неизменной.

Следует отметить, что темп роста доходов бюджета превышает темп роста его расходов, это является положительной тенденцией и способствует более эффективному реагированию бюджета на возникновение неблагоприятных внешних экономических условий.

Для оценки бюджетно-налоговой безопасности региона используются и другие относительные показатели - бюджетные коэффициенты. В данной статье выбраны показатели, которые наиболее часто встречаются в трудах российских ученых. Значения коэффициентов представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Показатели бюджетно-налоговой безопасности Новосибирской области за 2016-2018 гг.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Пороговые значения
Доходы бюджета, млн р.	117 176,2	124 672,1	147 464,6	-
Расходы бюджета, млн р.	118 387,0	121 277,2	140 054,0	-
Дефицит/ профицит бюджета, млн р.	-1 210,8	3 394,9	7 410,6	-
Налоговые и неналоговые доходы, млн р.	100 649,5	106 632,1	122 568,3	-
Коэффициент бюджетной автономии	0,859	0,855	0,831	$\geq 0,5$
ВРП, млн руб.	1 046 879,0	1 140 863,0	1 252 300,0	-
Доходы бюджета, в % к ВРП	11,19	10,93	11,78	-
Коэффициент сбалансированности бюджета	0,990	1,028	1,053	-
Коэффициент дотационности	0,141	0,141	0,145	0,2-0,1
Коэффициент покрытия расходов собственными доходами	0,850	0,879	0,875	0,5-0,75
Коэффициент бюджетной результативности	42 420,8	44 853,3	52 876,5	-
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	42 859,1	43 631,9	50 219,3	-
Коэффициент долговой нагрузки	0,020	0,015	0,012	$< 0,2$
Коэффициент устойчивости	-0,010	-	-	$\rightarrow 0$
Коэффициент наличия дополнительных средств бюджета	-	0,028	0,053	$\rightarrow 0$
Численность населения региона, чел.	2 762 237,0	2 779 555,0	2 788 849,0	-

На основе таблицы 3 можно сделать вывод, что в 2017 и 2018 годах бюджет Новосибирской области был исполнен с профицитом, что подтверждается коэффициентом сбалансированности: если на начало рассматриваемого периода в 2016 году он составлял 0,99, то в 2017-2018 гг. его уровень составил 1,03 и 1,05 соответственно. Следует отметить, что профицит бюджета области за 2018 год вырос в 2 раза. Такая динамика является положительной тенденцией и говорит о проведении эффективных действий в рамках бюджетной политики. Формированию профицита способствовало и то, что темп роста доходов бюджета превысил темп роста расходов. При профицитном бюджете рекомендуется расчет коэффициента наличия дополнительных средств бюджета, который составил 0,028 в 2017 году и 0,053 в 2018 году.

Формирование бюджета области происходит в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, коэффициент бюджетной автономии в 2016-2017

гг. составил 0,86, однако, в 2018 году его значение снизилось и составило 0,83, т.е. бюджет стал более зависим от безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения показывает уровень бюджетных расходов на одного жителя региона. Этот показатель также имеет возрастающую тенденцию, причем наибольший прирост наблюдается в 2018 году (15,1%). Коэффициент бюджетной результативности тоже имеет положительную динамику, т.е. доходы бюджета в расчете на одного человека возрастают.

Коэффициент дотационности находится в границах рекомендуемых значений, что говорит о достаточно высокой бюджетной самостоятельности региона.

Коэффициент долговой нагрузки, рассчитываемый исходя из расходов на обслуживание и погашение регионального долга, имеет весьма небольшое значение.

Таким образом, практически все показатели бюджетно-налоговой безопасности региона имеют позитивную динамику, находятся в границах рекомендуемых пороговых значений. Бюджет исполняется с профицитом на протяжении 2-х лет, темп роста доходов превышает темп роста расходов бюджета, долговая нагрузка бюджета уменьшается. Положительная динамика наблюдается и в показателях бюджетной обеспеченности населения и бюджетной результативности.

На основании проведенных расчетов можно сделать вывод о том, что при первом рассмотрении бюджетно-налоговая безопасность Новосибирской области имеет стабильно-устойчивое состояние.

Библиографический список

1. Дуплинская Е.Б., Чепига Ю.В. Угрозы финансово-бюджетной безопасности региона. Актуальные тренды в экономике и финансах: материалы международной научно-практической конференции, 19 нояб. 2019 г. [Текст] / Под

ред. д.э.н., доцента В.А. Ковалева и д.э.н., проф. А.И. Ковалева. – Омск, 2019. С.120-123.

2. Кожухова, Т.Г. Роль межбюджетных трансфертов в формировании региональных бюджетов // Вектор экономики. 2018. № 11 [Электронный ресурс] [URL:http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/11/financeandcredit/Kozhukhova.pdf](http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/11/financeandcredit/Kozhukhova.pdf) (дата обращения: 18.04.2020)

3. Кондаурова, Л.А. Управление государственным долгом как фактором повышения финансовой безопасности региона // Вектор экономики. 2019. №10 [Электронный ресурс] [URL:http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/10/financeandcredit/Kondaurova.pdf](http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/10/financeandcredit/Kondaurova.pdf) (дата обращения: 17.04.2020)

4. Моделирование и прогнозирование бюджетно-налоговой безопасности регионов России: монография / Е.В. Никулина, И.В. Чистникова, А.В. Орлова. – Белгород: ООО «Эпицентр», 2015- 100 с.

5. Официальный сайт Министерства финансов Новосибирской области. Открытый бюджет НСО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/otchetnost-ob-ispolnenii-byudzheta/2018-god> (дата обращения 10.04.2020).

Оригинальность 81%