

УДК 336.244.32

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ
СТОИМОСТИ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ ЕАЭС**

Полушкин Т.Ю.

студент,

Калужский Государственный Университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Мигел А.А.,

доцент кафедры «Таможенное дело»,

к.э.н., доцент,

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,

Калуга, Россия

Аннотация: В статье проанализированы основные проблемы, возникающие в ходе определения и контроля таможенной стоимости, как со стороны участника ВЭД, так и таможенных органов. Определена роль таможенной стоимости в формировании федерального бюджета страны. Предложены пути совершенствования механизма определения таможенной стоимости товаров, в том числе цена которых формируется на мировых рынках. Подтверждена необходимость развития механизма взаимодействия таможенных и налоговых органов.

Ключевые слова: таможенная стоимость, методы, таможенная территория, индекс таможенной стоимости, стоимость сделки, идентичные товары, однородные товары.

***WAYS TO IMPROVE THE DETERMINATION OF THE CUSTOMS VALUE OF
GOODS TRANSPORTED ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EEU***

Polushkin T. Y.

student,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Miguel A. A.,

associate Professor of the Department of Customs Affairs,

Ph. D., associate Professor,

Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovsky,

Kaluga, Russia

Annotation: The article analyzes the main problems that arise in the course of determining and controlling the customs value, both on the part of a foreign trade participant and customs authorities. The role of customs value in the formation of the Federal budget of the country is defined. Ways to improve the mechanism for determining the customs value of goods, including the price of which is formed on world markets, are proposed. The need to develop a mechanism for interaction between customs and tax authorities was confirmed.

Keywords: customs value, methods, customs territory, customs value index, transaction value, identical goods, homogeneous goods.

Таможенная стоимость занимает важное место в системе взимания таможенных платежей, поскольку является основой их определения. Помимо этого, таможенная стоимость используется и для реализации других инструментов таможенно-тарифного регулирования. Согласно пункту 1 статьи

39 ТК ЕАЭС, таможенной стоимостью ввозимого товара является стоимость сделки, т.е. цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате в отношении товара [7]. Необходимость применения стоимости сделки в качестве основы определена и Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года. Таким образом, основой определения таможенной стоимости является стоимости сделки между продавцом и покупателем. При этом, важно отметить, что часть экспертов в области таможенного дела, внешней торговли и развития международных связей считают, что нормы, функционирующие в рамках ВТО, не являются обязательными. Нормы, принятые документами ВТО, не являются нормами правоприменительных правоотношений. Они являются положениями, которые страны, вступающие в ВТО, должны отразить в своем национальном по отношению к ВТО регулировании. Согласно данной теории, если страна становится членом ВТО, все другие члены ВТО соглашаются с тем что нормы страны соответствуют требованиям ВТО, при решении конфликтов в судебном порядке нужно опираться только на действующее таможенное законодательство. Такой подход, в частности, отражен в научных трудах Кожанкова А.Ю., Бобровой О.Г., Бисеровой Е.С., «Международные стандарты Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации, влияющие на правовое регулирование таможенного контроля в ЕАЭС» [1], Петренко А.В. «Экономические санкции и их оспаривание в ВТО в контексте исключений по соображениям национальной безопасности» [3].

С другой стороны, эксперты считают, что Россия, являясь членом ВТО, должна использовать документы ВТО как документы прямого действия. То есть, если у таможенного органа и участника ВЭД возникает спор относительно таможенной стоимости и в актах ЕАЭС нет решения возникшей проблемы, необходимо обращаться к документам ВТО, в частности, компендиуму по

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

таможенной стоимости. Данный подход отражается в экспертных оценках должностных лиц таможенных органов, а также подтверждается положениями пункта 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.11.2019 № 49 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза» [4].

Определение таможенной стоимости вывозимых товаров находится в ведении национальных органов государственной власти стран-участниц ЕАЭС. На территории России для целей определения таможенной стоимости вывозимых товаров используются положения Постановления Правительства РФ от 16.12.2019 № 1694 «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации». Документальным подтверждением таможенной стоимости, заявленной в декларации на товары, является Декларация таможенной стоимости (ДТС) [5].

Итак, основным методом определения таможенной стоимости является метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами. Только если невозможно его использовать, допускается применение других методов определения таможенной стоимости, таких как по стоимости сделки с идентичными товарами, по стоимости сделки с однородными товарами, сложение, вычитание, резервный метод. Применение каждого из методов определения таможенной стоимости требует соблюдения установленных условий, а также достоверного документального подтверждения, что особенно важно в том случае, если цена формируется в ходе биржевых торгов. Контроль таможенной стоимости осуществляется в процессе декларирования [2].

Основной массив мировых цен, используемых при определении таможенной стоимости, составляют публикуемые или расчетные цены. К первым относятся специально издаваемые статистические каталоги, бюллетени со справочными ценами, публикации об аукционных ценах и биржевых

котировках, ценах предложений фирм и фактических сделок, а также Интернет. Таможенными органами осуществляется контроль заявленной декларантом таможенной стоимости, в том числе с применением системы управления рисками. И наиболее частым нарушением является выявление несоответствий сведений, заявленных в ДТ со сведениями других документов и информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа [8]. В качестве основы контроля используется индекс таможенной стоимости, который исчисляется как соотношение статистической стоимости к весу нетто. Если цена ввозимого товара ниже ИТС, по мнению таможенных органов требуется корректировка, если нет – то контроль переходит на другой этап. Таким образом, контроль таможенной стоимости сводится к выявлению фактов минимизации цены товара.

Декларирование товаров ниже установленного ИТС приводит к принятию решения со стороны таможенного органа о необходимости дополнительной проверки в отношении особенностей совершения внешнеторговой сделки. Декларанту может направляться запрос на предоставление таких документов как:

- заверенный производителем/поставщиком прайс-лист;
- официальный запрос стоимости и протокол переговоров по цене;
- публичная информация, подтверждающая реальность заявленных цен, например, скриншоты с сайта;
- договора и счета-фактуры на реализацию аналогичных ранее ввезённых товаров на территории РФ;
- прайс-листы оптовых продавцов аналогичного товара в РФ;
- официальное заключение независимой экспертной организации, аккредитованной при торгово-промышленной палате и т.д.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Немало проблем возникает при осуществлении со стороны таможенных органов контроля правильности определения структуры таможенной стоимости. Структура таможенной стоимости формируется исходя из используемого условия поставки, соответственно Инкотермс 2020. Наиболее частыми нарушениями относительно определения структуры таможенной стоимости являются нарушения, касающиеся не включения в таможенную стоимость некоторых категорий товаров, среди которых расходы на таможенное декларирование в стране экспорта, транспортных расходов, расходов на уплату лицензионных платежей, проведение опытно-конструкторских работ.

Многоэтапность процессе определения и контроля таможенной стоимости, как и таможенных платежей в целом, является одной из проблем, существующих в таможенной сфере [6]. Остановимся и на другой проблеме, касающейся поиска достоверной ценовой информации, что особенно актуально для определения таможенной стоимости биржевых товаров. Источники, находящиеся в распоряжении таможенных органов, на основании которых формируются стоимостные профили рисков, далеко не всегда учитывают актуальную ценовую конъюнктуру. В связи с этим, колебания цены оказывают дополненные сложности на осуществление контроля таможенной стоимости товаров. Если речь идет о поставке исключительных товаров, то до введения профилей рисков, контроль таможенной стоимости еще более осложнен, поскольку ценовые источники таможенных органов могут не содержать ценовую информацию по данному товару. Помимо этого, ни один ценовой источник таможенных органов не может содержать точную информацию о торговых надбавках, величине страховой премии, транспортных тарифах на все группы товаров [5].

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Важное место в совершенствовании процессов определения и контроля таможенной стоимости занимает совершенствование применения системы управления рисками. В части совершенствования применения системы управления рисками в ходе контроля таможенной стоимости, важно выделить следующие направления:

– Таможенной службе целесообразно было перейти на оценку эффективности и результативности работы своих подразделений исходя из динамики сокращения причинённого ущерба и вреда, а не сплошной результативности их действий «от достигнутого» без учёта внешних факторов.

– Важно осуществить градацию принятия решения по риску или его актуализации. Так, профили риска с низкой степенью риска могут приниматься на уровне таможни конкретного региона. Профили со средним и высоким риском – на уровне РТУ и ФТС. Это позволит сократить время рассмотрения риска, а также позволит учитывать специфику региона, в зоне деятельности которого профиль принят.

– Создать общедоступную базу данных по аналогии с предварительными решениями о классификации, в которой участники ВЭД, ввозящие товар, могли бы получить информацию о сопоставимых ценах на идентичные (однородные) товары. Такую дополнительную опцию можно сделать, например, в «Личном кабинете участника ВЭД». Именно доступность части информации СУР могла бы сделать исполнимым указание Верховного суда.

Использование подобного рода мер позволит оптимизировать проверку товаров в соответствии с установленными индексами таможенной стоимости. В связи с этим, следует предпринять меры по увеличению применения предварительного декларирования товаров, поскольку именно оно позволит выявлять возможные нарушения до прибытия товаров, а также это позволит

определять недобросовестных участников ВЭД, за счет непредставления ими полной информации о декларируемом товаре.

При этом, важно отметить, что повышение эффективности механизма определения и контроля таможенной стоимости неразрывно связано с участием в данном процессе участников ВЭД. Участникам следует в ходе таможенного декларирования товаров предоставлять полную информацию о формировании цены товара, повышать квалификацию сотрудников. Отметим, что использование механизма консультирования участников ВЭД позволит минимизировать непреднамеренные ошибки участников ВЭД.

В то же время использование предварительных решений по таможенной стоимости, по аналогии с предварительными классификационными решениями, позволяет ускорить таможенное декларирование товаров. Заметим, что приведенные направления касаются тех, участников ВЭД, неверное определение таможенной стоимости которыми происходит из-за недостатка информации и знаний о методологии определения таможенной стоимости.

Подводя итог, отметим, что таможенная стоимость, являясь важнейшим элементом процесса начисления таможенных платежей, оказывает прямое влияние на пополнение федерального бюджета и формирование конечной цены товара. Проблемы определения таможенной стоимости основаны на сложности использования методов определения таможенной стоимости, формирования структуры таможенной стоимости, а также документального подтверждения. Развитие механизма определения таможенной стоимости должно быть основано не только на модернизации норм таможенного законодательства, но и развитии системы управления рисками, применения методов определения таможенной стоимости, а также взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов.

Библиографический список:

1. Кожанков А.Ю., Боброва О.Г., Бисерова Е.С. «Международные стандарты Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации, влияющие на правовое регулирование таможенного контроля в ЕАЭС» / А.Ю. Кожанков // Таможенные чтения – 2018. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/Tamozhennye_chteniya/2018/sborniki_materialov/sbornik_materialov_konferencii_2018_tom1.pdf (дата обращения 01.05.2020)
2. Корпачёв К.А., Самкова В.О. Особенности контроля таможенной стоимости ввозимых товаров/ А.К. Корпачёв // Вектор экономики. – 2019. - №2 (32) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2019/2/worldeconomy/Korpachev_Samkova.pdf (дата обращения 01.05.2020)
3. Петренко А.В. Экономические санкции и их оспаривание в ВТО в контексте исключений по соображениям национальной безопасности (статья XXI:(b)(iii) ГАТТ) // Международное правосудие. – 2016. – №2(18). – С.69–86. (дата обращения 01.05.2020)
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.11.2019 № 49 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.05.2020)
5. Савельева Д.Р. Проблемы определения таможенной стоимости/ Д.Р. Савельева // Вопросы современной экономики и менеджмента: свежий взгляд и новые решения. – 2017. – №4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28935956> (дата обращения 01.05.2020)

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

6. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры? [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.alta.ru/expert_opinion/65314/ (дата обращения 01.05.2020)

7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс»

8. Шацких А.О. Контроль таможенной стоимости. Преимущества использования порядка заявления сведений о таможенной стоимости [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.alta.ru/expert_opinion/72669/ (дата обращения 02.05.2020)

Оригинальность 84%