

УДК 338.45:620.9(571.53)

***РОЛЬ НАЛОГА НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В  
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ***

***БОРЛАКОВА Т.М.***

*к.э.н., доцент,*

*Северо-Кавказская государственная академия,*

*Черкесск, Россия*

***СЕМЕНОВ Д.Ш.***

*магистрант,*

*Северо-Кавказская государственная академия,*

*Черкесск, Россия*

**Аннотация.** Статья посвящена выявлению роли налога на добычу полезных ископаемых в бюджетной системе Российской Федерации. Проведен анализ динамики поступлений по НДС в консолидированный бюджет РФ за 2017 - 2019 гг., а также анализ динамики поступлений НДС в разрезе бюджетов за исследуемый период. Также проведен анализ стран мира, имеющих запасы по добыче нефти и газа.

**Ключевые слова.** Налог на добычу полезных ископаемых, поступления, федеральный бюджет, консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

***THE ROLE OF THE MINERAL EXTRACTION TAX IN THE RUSSIAN  
BUDGET SYSTEM***

***BORLAKOVA T.M.***

*k.e`n., docent,*

*Severo-Kavkazskaya gosudarstvennaya akademiya,*

*Cherkessk, Rossiya*

**SEMENOV D.SH.**

*magistrant,*

*Severo-Kavkazskaya gosudarstvennaya akademiya,*

*Cherkessk, Rossiya*

**Annotation.** The article is devoted to identifying the role of the mineral extraction tax in the budget system of the Russian Federation. The analysis of the dynamics of met revenues to the consolidated budget of the Russian Federation for 2017-2019, as well as the analysis of the dynamics of met revenues in the context of budgets for the period under study. The analysis of the countries of the world with reserves for oil and gas production was also carried out.

**Keyword.** Mineral extraction tax, revenue, Federal budget, consolidated budget of a constituent entity of the Russian Federation.

Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) относится к федеральным налогам, в связи с чем правовое регулирование осуществляется на правовом уровне. Налог на добычу полезных ископаемых регламентируется главой 26 Налогового кодекса РФ (НК РФ). НДПИ был введен в действие в 2002 году. С введением НДПИ были отменены такие платежи, как:

- плату за пользование недрами;
- отчисления на воспроизводство минерально - сырьевой базы;
- акциз на нефть и стабильный газовый конденсат.

Налоги на полезные ископаемые выполняют функцию извлечения природной ренты из стоимости добытого ресурса. Природная рента - это часть стоимости добытого полезного ископаемого, которая создана природой. Природопользователь вкладывает средства только в добычу, но не в создание природного ресурса. По Конституции РФ все полезные ископаемые в недрах принадлежат государству. Добывающая компания на конкурсной основе получает право на добычу, а также на собственность на добытые полезные

ископаемые. Через механизм налогообложения государство извлекает природную ренту на общественные нужды. В первую очередь для этих целей используется НДС, во вторую - экспортная пошлина, которая формально налогом не является, но имеет налоговую природу. По предварительным расчетам экспертов, выпадающие доходы бюджета при постепенном снижении таможенных пошлин будут значительно меньше, чем дополнительные поступления из-за увеличения НДС [2, с. 14].

До 2018 года поступления по налогу занимали пятое место в бюджетной системе России, затем Правительством Российской Федерации было принято решение о проведении налогового маневра в нефтегазовой отрасли с целью увеличения налоговых поступлений и усилению роли НДС в формировании доходов бюджета.

В таблице 1 представлен список стран мира, богатых запасами нефти и природного газа по состоянию на 24.02.2020 г.

Таблица 1 - Страны мира, богатые запасами природного газа [5]

№ п/п	Страны	Запасы нефти (млрд. баррелей)
1	Венесуэлла	300,878
2	Саудовская Аравия	266,455
3	Канада	169,709
4	Иран	158,400
5	Ирак	142,503
6	Кувейт	101,500
7	Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ)	97,800
8	Россия	800,000
9	Ливия	48,363
10	Нигерия	37,062

Значительная доля поступлений по НДС приходится на нефть, углеводородное сырье, природный газ и газовый конденсат. В десятки стран мира, имеющих крупнейшие запасы нефти, входят: Венесуэлла 300,878 млрд. бар., Саудовская Аравия 266,455 млрд. бар., Канада 169,709 млрд. бар., Иран

142,503 млрд. бар. Среди выше указанных стран мира (таб. 1) Россия занимает восьмое место.

В десятку лидеров по запасам природного газа следует отнести Россию. На долю России приходится 47,800 трлн. м<sup>3</sup> т.е. 23,9 % от общемировых доказанных запасов природного газа. Экспорт природного газа является одним из приоритетных направлений Российской экономики. Гигантские месторождения расположены в Волго-Уральском, Западно-Сибирским, Тимано-Печорском нефтегазоносных бассейнах страны.

Второе место в рейтинге стран занимает Иран. На его долю приходится 34,020 трлн. м<sup>3</sup> т.е. 16,9 % от общемировых запасов природного газа. Катар занимает третье место по запасам природного газа 24,530 трлн. м<sup>3</sup> (12,2 %) от общемировых запасов. На четвертом месте Соединенные Штаты Америки. На долю США приходится 10,440 трлн. м<sup>3</sup> т.е. 5,2 % от общемировых запасов.

Пятой по величине обладательницей доказанных запасов природного газа является Саудовская Аравия. На ее долю приходится 8,489 трлн. м<sup>3</sup> (4,2 % от уровня мировых запасов).

Туркмения занимает шестое место в рейтинге стран мира по запасам природного газа. Эта страна является обладательницей 7,504 трлн. м<sup>3</sup> природного газа (3,7 % от общемировых). Основным потребителем природного газа Туркмении является Китай.

Седьмое место в рейтинге стран мира отводится ОАЭ. На их долю приходится 6,091 трлн. м<sup>3</sup> т.е. 3 % от уровня общемировых запасов природного газа.

Восьмую ступеньку занимает Венесуэлла. На ее долю приходится 5,617 трлн. м<sup>3</sup> (2,8 % от уровня общемировых запасов).

По официальным статистическим данным, на долю Алжира приходится 4,504 трлн. м<sup>3</sup> доказанных запасов природного газа, что в свою очередь составляет 2,2% мировых запасов (9 место).

Пальму первенства среди Африканских стран держит Нигерия. На ее долю приходится 5,111 трлн. м<sup>3</sup> доказанных запасов природного газа, т.е. 2,5 % от общемировых запасов (10 место).

С целью выявления роли НДС в формировании доходов бюджета проведем анализ динамики поступлений за 2017 - 2019 гг., представленный в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика поступлений НДС за 2017-2019 гг. в консолидированный бюджет РФ, тыс. руб. [4]

Годы	Налог на добычу полезных ископаемых	Налоговые доходы - всего	% НДС в налоговых доходах
2017	4130424358	17197016498	24,0
2018	6127369049	21142044805	29,0
2019	6106392213	21581512706	28,3

Анализ динамики поступлений по НДС (таб. 1) показал, что на протяжении 2017 и 2018 году доля НДС в налоговых доходах России имела тенденцию к увеличению с 24 % в 2017 году до 29 % в 2018 году. Затем в 2019 году наблюдается снижение доли НДС до 28,3 % по отношению к 2018 г. В целом за исследуемый период доля НДС в налоговых доходах бюджета России имеет тенденцию к увеличению с 24 % до 28,3 %.

Далее проведем анализ динамики поступлений НДС в разрезе бюджетов за 2017-2019 гг., представленный в таблице 3.

Таблица 3 - Динамика поступлений НДС в разрезе бюджетов РФ, тыс. руб. [4]

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2019/2017, %
Налог на добычу полезных ископаемых	4130424358	6127369049	6106392213	147,8
в федеральный бюджет	4061361505	6060348398	6024869421	148,3
в консолидированный бюджет субъекта РФ	69062853	67020651	81522792	118,0

Исходя из представленных данных в таблице 2, можно сделать следующий вывод. Поступления по налогу на добычу полезных ископаемых за исследуемый период увеличились на 47,8%, из них в федеральный бюджет на Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

48,3 %, в консолидированный бюджет субъекта России на 18 %.

В таблице 4 представлены данные по поступлению налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и нефти за 2017-2019 гг.

Таблица 4 - Поступление администрируемых доходов Федеральной налоговой службой России, тыс. руб. [4]

	2017 год	2018 год	2019 год	2019/2017, %
Налог на добычу полезных ископаемых - всего	4130424358	6127369049	6106392213	147,8
НДПИ в виде углеводородного сырья	4021581131	6009849434	5971696425	148,5
Нефти	3352163988	5232278475	5175473827	154,4

По данным таблицы 4 видно, что поступления по налогу на добычу полезных ископаемых за исследуемый период увеличились на 47,8 %, поступления по НДПИ в виде углеводородного сырья на 48,5 % и нефти 54,4 %.

Поступления по НДПИ занимали пятое место в бюджетной системе РФ [3], с августа 2018 года Правительством России было принято решение о внесении изменений в налогообложение природных ресурсов [1]. Суть налогового маневра с 2019 - 2024 гг. заключается в снижении предельной ставки экспортной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты с 30 % от цены нефти до нуля и акцизов на нефть с одновременным увеличением доли НДПИ на нефть.

Из проведенного исследования можно сделать вывод, что добывающая отрасль экономики России является крупнейшим генератором доходов бюджета Российской Федерации.

### **Библиографический список:**

1. Боташева Ф.Б. Налоговый маневр в нефтяном секторе и его возможные последствия // Вестник Евразийской науки, 2019 №4, <https://esj.today/PDF/50ECVN419.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

2. Голубцова Е.В. Налоговый маневр и цены на энергоносители / Е.В. Голубцова, Д.А. Максимов, Р.М. Шафиев // Независимая газета. - 2019. - № 29 (7504). - С. 13 - 14.

3. Кипкеева А.М., Эдиева Э.Х. Актуальные проблемы исчисления налога на добычу полезных ископаемых: материалы VI региональной нач.-практ. конф. - Черкесск: Библиотечно - издательский центр СевКавГГТА, 2018. - С. 64 - 66.

4. Сайт налоговой службы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nalog.ru>

5. Нефть - газ - ископаемые РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://https://www.sites.google.com/site/neftgasiskopaemie/zapasi-gaza-v-mire>

*Оригинальность 75%*