

УДК 364

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ершова Н.Н.,

к.п.н, доцент кафедры социальной работы и молодежной политики,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Лалетина О.Н.,

магистрант

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация. Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации является приоритетной задачей социальной политики государства. Пенсионная реформа, начавшаяся с 2019 года, создала условия социальной уязвимости граждан предпенсионного возраста, это вызвало напряжение среди лиц предпенсионного возраста и в обществе в целом. Законодательством Российской Федерации закреплено новое понятие – предпенсионеры, однако государственная поддержка данной категории не в полной мере отвечает их потребностям в сложившихся условиях. При проведении исследования применен метод анализа, синтеза. В статье описан процесс реформирования пенсионной системы в Российской Федерации, меры социальных льгот для предпенсионеров, кратко изложен его текущий результат на примере статистических данных в Кировской области.

Ключевые слова: лица предпенсионного возраста, предпенсионеры, пенсионная реформа, социальные выплаты, меры социальной поддержки.

***THEORETICAL ASPECTS OF PENSION SYSTEM REFORM IN THE
RUSSIAN FEDERATION***

Yershova N.N.,

Ph. D., Associate Professor of the Department of Social Work and Youth Policy,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Laletina O.N.,

master's degree student,

Vyatka State University,

Kirov, Russia

Abstract. Pension provision for citizens of the Russian Federation is a priority task of the state's social policy. The pension reform, which began in 2019, created conditions for the social vulnerability of citizens of pre-retirement age, which caused tension among people of pre-retirement age and in society as a whole. The legislation of the Russian Federation establishes a new concept-pre-retirees, but state support for this category does not fully meet their needs in the current conditions. During the study, the method of analysis and synthesis was used. The article describes the process of reforming the pension system in the Russian Federation, measures of social benefits for pre-retirees, and summarizes its current result on the example of statistical data in the Kirov region.

Keywords: persons of pre-retirement age, pre-retirees, pension reform, social benefits, social support measures.

Лица пожилого возраста (возраста старше трудоспособного) являются самой многочисленной категорией получателей различных видов социального обеспечения. Доля финансирования социального обеспечения для данной Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

категории составляет большую часть от общих расходов государства в социальной сфере.

Согласно статистическим данным, на начало 2020 года в Российской Федерации зарегистрировано 37 308 789 человек пенсионного возраста, что составляет 25% от всего населения страны [1].

Большинство международных актов в сфере социального обеспечения указывает на необходимость материального обеспечения в связи с достижением пенсионного возраста.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, наша страна – «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Для этого гражданам «устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [16].

Пенсия – это регулярное денежное пособие, выплачиваемое лицам, которые достигли пенсионного возраста, имеют инвалидность или потеряли кормильца.

Старение населения – неизбежный процесс, который беспокоит правительства разных стран. Для решения данной демографической проблемы многие страны идут на повышение пенсионного возраста для своих граждан. Так, начиная с 2000 года, в 26 странах пенсионный возраст был увеличен. Среди них такие как Австрия, Германия, Бельгия, Великобритания, Испания, Канада, Финляндия и другие. Среди стран – республик бывшего СССР пенсионный возраст в настоящий момент не изменен только в Узбекистане.

Пенсионные реформы в Российской Федерации имеют свою историю. Изучив ряд источников, мы выявили три основных этапа реформирования пенсионной системы: 1 этап: 2002 год, 2 этап: 2013 – 2015 годы, 3 этап: 2019 – 2028 годы [2].

В связи с актуальностью третьего этапа и задачами исследования далее нами будет рассмотрен только этот этап. Но, прежде чем перейти к его характеристике, необходимо дать определение, что такое пенсионная система.

Итак, согласно словарю банковских терминов, «пенсионная система – это совокупность правовых, экономических, организационных институтов и норм, которые имеют целью при определенных условиях материально обеспечивать граждан (обычно пожилых), выплачивая им пенсию» [3].

Пенсионная реформа 2019 – 2028 годов – «очередной этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий постепенный подъём пенсионного возраста с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 для мужчин» [2].

Для работников отдельных специальностей (медработники, педагоги, артисты и др.), коренных жителей Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также мужчин (женщин) со стажем свыше 42 (37) лет в рамках проводимой пенсионной реформы предусмотрены льготы.

Изменения для граждан, занятых на тяжёлых работах и вредных производствах пока не предполагаются. Не затрагиваются также вопросы пенсионного обеспечения сотрудников силовых структур, военнослужащих и гражданских госслужащих. [6; 7] Для защиты их пенсионных прав существуют отдельные законодательные акты вне рамок данной реформы.

Решение повысить пенсионный возраст стало беспрецедентным за почти 90 лет советской и постсоветской истории. Основные причины этого понятны: снижение рождаемости и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. В предшествовавшие реформе годы (2016 – 2017) ситуация ухудшилась из-за снижения числа официально трудоустроенных пенсионеров (с 14,2 млн. до 8,7 млн.) после отказа от индексации пенсий работающим согласно ФЗ от 29.12.2015 г. № 385.

Согласно расчетам экономистов, озвученных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, при отсутствии изменений, «запаса» всей этой системе хватило бы на 7 – 10 лет. «Для того чтобы не подходить к последней черте и превентивно принять меры, необходимо снизить нагрузку на Пенсионный фонд Российской Федерации, чему и служит проводимая реформа» [8].

Однако по данным ряда источников [2], с учётом сокращения рождаемости, соотношение работающие/иждивенцы почти не изменилось. Кроме того, решение о подъёме пенсионного возраста в Российской Федерации принято не на фоне удлинения срока дожития (как в других странах), которого реально не наблюдается, а исходя из предварительных оценок ожидаемой средней продолжительности жизни родившихся. Так, согласно Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», ожидаемая продолжительность жизни 78 лет в России должна была быть достигнута в 2024 году, к 2030 году этот показатель должен составить 80 лет. [9; 10; 11].

Исследования также показывают, что пенсионная реформа воспринимается населением, в основном, лишь как факт увеличения пенсионного возраста. Реформирование как один из шагов для будущего повышения пенсий обществом не рассматривается.

Таким образом, можно сделать вывод, что пенсионная реформа отразится на общественной жизни в России, включая ситуацию на рынке труда, реализации нацпроектов, семейном укладе. На этапе реформирования в 2019 году большинство граждан Российской Федерации оценивали начатые изменения негативно и опасались целого комплекса проблем, однако реформаторы убеждены в необходимости изменений в пенсионной системе России.

В переходный период пенсионной реформы (до конца 2028 года) государство предлагает населению определенные меры поддержки. Во-первых, это налоговые льготы, льготы по оплате проезда, по оплате ЖКХ. Принят Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

законопроект о праве пожилых граждан на алименты с 60 (55) лет. Предусматривается введение уголовной ответственности работодателей за необоснованное увольнение граждан старшего возраста, создание системы переобучения, медицинской поддержки (предоставление двух оплачиваемых дней в год для диспансеризации), увеличение максимального пособия по безработице для лиц предпенсионного возраста с 4900 до 11280 руб./мес. в течение года, минимального размера пособия с 850 до 1500 руб./мес. На период май – июль 2020 года минимальное пособие повышено до 4500 руб./мес., что связано с пандемией COVID-19 [2].

Мы считаем такой подход полностью оправданным, так как большинство лиц предпенсионного возраста в результате начала пенсионной реформы не только лишились права на получение пенсии в ранее установленные законодательством сроки, но и столкнулись с потерей работы.

Также важно уточнить, что в пенсионном законодательстве с 1 января 2020 года произошел ряд изменений, коснувшихся всех участников системы обязательного пенсионного страхования [4]. Эти изменения коснулись назначения пенсии, повышения страховых пенсий, материнского капитала, появления электронной трудовой книжки, повышения социальных выплат с 1 февраля 2020 года.

В 2019 году началось постепенное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Переход к новым параметрам происходит поэтапно и завершится к 2028 году. Несмотря на то, что с 2020 года пенсионный возраст вырос еще на год, а общее увеличение составило уже два года, пенсии, как и в 2019 году, назначаются на шесть месяцев позже прежнего пенсионного возраста. В 2020 году право на страховую пенсию имели женщины, родившиеся во втором полугодии 1964 года (в 55 лет 6 месяцев) и мужчины, родившиеся во втором полугодии 1959, (в 60 лет 6 месяцев).

До нововведений 2019 года в системе пенсионного обеспечения России были предусмотрены нарастающие от года к году требования по страховому стажу и индивидуальным пенсионным коэффициентам (баллам), которые должны быть выполнены, чтобы достигший пенсионного возраста человек мог претендовать на страховую пенсию по старости. Так, до 2015 года гражданину требовалось иметь всего 5 лет стажа, с 2015 года необходимый стаж составлял уже 6 лет и ежегодно он увеличивается на один год, пока не дойдёт до 15 лет. Что касается пенсионных баллов, то для начисления пенсии в 2015 году надо было иметь 6,6 баллов, а в 2018 году – уже 13,8 баллов. В итоге часть граждан старшего возраста пенсию по старости не получает. Так, только в 2018 году зарегистрировано 170,5 тысяч фактов отказа в начислении пенсии со стороны Пенсионного фонда Российской Федерации.

Согласно новой реформе, при назначении страховой пенсии по старости пенсионные коэффициенты за каждый год страхового стажа, суммируются и умножаются на стоимость одного пенсионного коэффициента, установленную на день назначения пенсии. В 2020 году стоимость такого коэффициента составила 93 рубля.

Отметим, что для многих граждан назначение пенсии осталось в прежних возрастных границах. Это относится к людям, имеющим льготы по досрочному выходу на пенсию (работники, занятые в тяжелых, опасных и вредных условиях труда), к педагогам, врачам, представителям отдельных творческих профессий, выплаты которым назначаются после приобретения необходимой выслуги лет.

Изменения также коснулись повышения страховых пенсий. Ежегодно Пенсионный фонд России проводит индексацию страховых пенсий неработающих пенсионеров. С 1 января 2020 года страховые пенсии неработающих пенсионеров увеличились на 6,6%. В результате, средний размер пенсии в Кировской области вырос до 14 756 рублей [15]. Выросли и такие составляющие страховой пенсии, как фиксированная выплата и стоимость

пенсионного коэффициента. Теперь их размер составляет 5 686,25 рубля и 93 рубля соответственно.

Уточним, что увеличение размера пенсии у каждого происходит индивидуально в зависимости от приобретённых гражданином в течение трудовой жизни пенсионных прав (стаж, заработок, страховые взносы, количество пенсионных коэффициентов).

Хотелось бы отметить, что изменения коснулись также ряда социальных выплат. Так на 3% повысилась ежемесячная денежная выплата (далее – ЕДВ), которую в Кировской области получают 142 726 человек, пользующихся правом на федеральные льготы [15]. Это инвалиды, ветераны боевых действий, Герои Советского Союза и России, лица, подвергшиеся воздействию радиации и некоторые другие.

Таким образом, дата начала новой пенсионной реформы в РФ ведет свой отсчет с 1 января 2019 года с момента вступления в действие Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (отдельные положения закона вступят в силу с 1 января 2025 года).

Результатом пенсионной реформы в 2019 году стал выход граждан на пенсию с задержкой на полгода (при отсутствии льгот).

На начало 2020 года в Кировской области проживали 435 865 человек – лиц пенсионного возраста, что составляло 36% всего населения региона. В 2020 году планировался выход на пенсию 10 564 человек (из них мужчин – 5566, женщин – 4 909), что составило 28,5% от количества лиц предпенсионного возраста по состоянию на конец 2019 года [15].

По итогам 2019 года из-за пенсионной реформы число пенсионеров в России уменьшилось примерно на 355 тысяч человек. В Кировской области за период первого года пенсионной реформы их число уменьшилось на 4837

человек и составило 98,9% от числа лиц пенсионного возраста в 2017 году. Соответственно, экономия госбюджета составила 21,5 млрд. рублей.

При этом Счётная палата признала, что пенсионная реформа пока не позволила достичь объявленной цели – приемлемого уровня жизни уже вышедших на пенсию граждан. Так, в Кировской области, средний размер пенсии по старости в 2019 году увеличился на 11,1% по сравнению с 2017 годом. Однако соотношение среднего размера пенсии по старости и прожиточного минимума, установленного Правительством Кировской области для пенсионеров, увеличилось лишь на 5% [2; 15].

В Кировской области, как и в целом по России, пенсионная реформа привела к появлению социальной уязвимости граждан предпенсионного возраста, которые не оформили трудовой договор с работодателем, что вызвало напряжение среди предпенсионеров и в обществе в целом.

Согласно статье 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение. Это позволяет субъектам Российской Федерации самостоятельно определять меры социальной поддержки, которые необходимы для сохранения интересов лиц предпенсионного возраста с учетом специфики региона.

Так, Законом Кировской области от 27.09.2018 № 178-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области» были утверждены меры социальной поддержки на граждан, достигших возраста – 55 лет (женщины), 60 лет (мужчины) в отдельные законы Кировской области.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской области количество лиц предпенсионного возраста в регионе по состоянию на конец 2019 года составляло 37 065 чел.

Общий объём пенсий и пособий, выплаченных Пенсионным Фондом Российской Федерации за месяц, в апреле 2020 года составил 469,2 млрд. руб.,

что существенно меньше дореформенных выплат (664,7 млрд. руб./мес. в 2017 году), сформировалась значительная экономия.

Кроме того, 3 июля 2020 года внесены поправки в Конституцию РФ, на основании которых пенсии в стране будут индексироваться не реже одного раза в год. При этом индексация пенсий работающим пенсионерам, не гарантирована.

Таким образом, на основе изучения и проведенного анализа информации из различных источников можно сделать вывод о поэтапном, постепенном реформировании пенсионной системы в Российской Федерации, неоднозначности формулируемых целей и обоснованности причин проводимой реформы, появлением в российском законодательстве нового термина – лица предпенсионного возраста, об изменениях, введенных с 1 января 2020 года, которые коснулись вопросов назначения пенсии, повышения страховых пенсий, появления электронной трудовой книжки, повышения социальных выплат с 1 февраля 2020 года.

Сегодня говорить о первых результатах ещё рано. Необходимо время. Но, учитывая происходящие в обществе процессы, искать новые подходы к организации пенсионного обеспечения в стране целесообразно.

Библиографический список

1. Федеральная служба государственной статистики. Информационно-аналитические материалы. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2020 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284?print=1>.

2. Пенсионная реформа в России (2019–2028) [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/B8_\(2019%E2%80%942028\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/B8_(2019%E2%80%942028)).

3. Пенсионная система. Словарь банковских терминов [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/pensionnaya-sistema>.

4. Пенсионная система в 2020 году с <http://www.pfrf.ru/branches/eao/info/~Gragdanam/1900>.

5. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [Электронный ресурс] Режим доступа: [//pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) (3 октября 2018).

6. Шамина П., Аксенов П., Сурначева Е., Козловский С., Рустамова Ф., Фохт Е., Милюкова Я. Правительство России решило не повышать пенсионный возраст для силовиков [Электронный ресурс] // Русская служба Би-би-си. Статья от 27.07.2018.

7. Хачатуров А. Погоны молодости нашей. Силовики уходят на пенсию рано и получают её долго. После реформы разрыв с «обычными гражданами» станет вызывающим [Электронный ресурс] // Новая газета. Статья от 08.07.2018.

8. Обращение Президента к гражданам России. [Электронный ресурс] Режим доступа: Сайт Президента России (29 августа 2018).

9. Ситников А. Россия пошла по стопам Нигерии, где отказались вообще отчислять взносы в ПФ [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Свободная пресса». Статья от 26.02.2019 г.

10. Чем болеет медицина? Выясняем у экспертов, как лечить систему здравоохранения // Выпуск телепрограммы «ОТРажение» от 18.04.2019 г. телеканала «ОТР».

11. Особенности национальной демографии // Выпуск телепрограммы «ОТРажение» от 19.04.2019 г. телеканала «ОТР».

12. Богданова Т. От ворот поворот. Почему выросло число отказов в пенсии? [Электронный ресурс] // Аргументы и факты от 19 июня 2019.

13. Виноградова Е. Три как два: в кабмине обсуждают смягчение условий для досрочных пенсий [Текст] // Известия (20 мая 2020). Дата обращения 20 мая 2020.

14. Мереминская Е. Правительство обсуждает досрочный выход на пенсию как антикризисную меру. [Текст] // Ведомости (25 мая 2020). Дата обращения 25 мая 2020.

15. Отчет Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской области по состоянию на 01.09.2020 г.

16. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/48953/>

Оригинальность 75%