

УДК 336.22

ПРОБЛЕМЫ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РОССИИ

Романова И.Б.

д.э.н., профессор

Ульяновский государственный университет,

Ульяновск, России

Нуретдинова Ю.В.

к.э.н., доцент

Ульяновский государственный университет,

Ульяновск, России

Валькова В.А.

студентка Факультета трансферных специальностей,

Ульяновский государственный университет,

Ульяновск, России

Аннотация.

В статье проводится анализ проблем и перспектив налогового администрирования в России. Актуальность исследования обусловлена тем, что именно система налогового регулирования выступает ключевым инструментом управления национальной экономической безопасностью государства. Описаны актуальные проблемы налогообложения, возникающие на современном этапе. Предложены пути решения актуальных проблем.

Ключевые слова: налогообложение, налоговое администрирование, налоговая политика, налоговый контроль, налоги, налог, налоговая нагрузка, налоговое бремя, налоговое регулирование.

PROBLEMS OF TAX ADMINISTRATION IN RUSSIA

Romanova I.B.*Doctor of Economics, Professor**Ulyanovsk State University,**Ulyanovsk, Russia****Nuretdinova Yu. V.****Candidate of Economics, Associate Professor**Ulyanovsk State University,**Ulyanovsk, Russia****Valkova V.A.****student of the Faculty of Transfer Specialties,**Ulyanovsk State University,**Ulyanovsk, Russia***Abstract.**

The article analyzes the problems and prospects of tax administration in Russia. The relevance of the study is due to the fact that it is the system of tax regulation that acts as a key tool for managing the national economic security of the state. The actual problems of taxation arising at the present stage are described. The ways of solving actual problems are proposed.

Keywords: taxation, tax administration, tax policy, tax control, taxes, tax, tax burden, tax burden, tax regulation

Налогообложение является одним из основных средств регулирования экономического роста страны. Одна из основных задач налоговой реформы в настоящее время - развитие налогового администрирования, на что неоднократно указывал Президент Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию. Налоговое администрирование напрямую

влияет на экономический рост и социальное развитие государства через сбор налогов.

Налоговое администрирование - это управление, осуществляемое на государственном уровне, то есть администрирование обеспечивает организацию исполнения законодательных и нормативных актов, выявляет обстоятельства, препятствующие эффективному функционированию налоговой системы [2, с.171].

Таким образом, можно сказать, что налоговое администрирование выступает как функция управления процессом взаимодействия между участниками налоговых правоотношений, возникающих в ходе исполнения обязательств перед бюджетами различных уровней.

Налоговое администрирование включает в себя ряд подсистем (рис.1.).

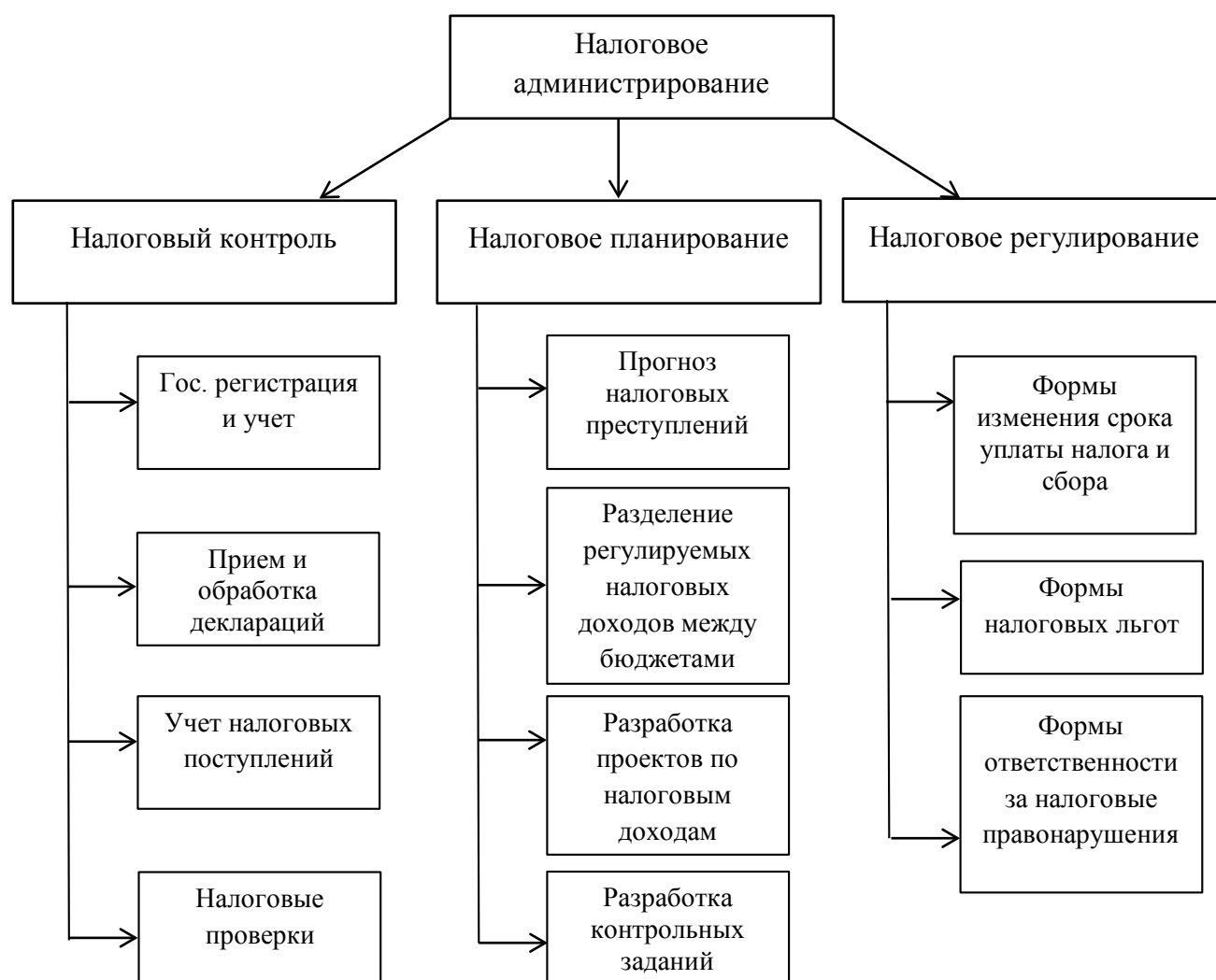


Рис.1 – Подсистемы налогового администрирования

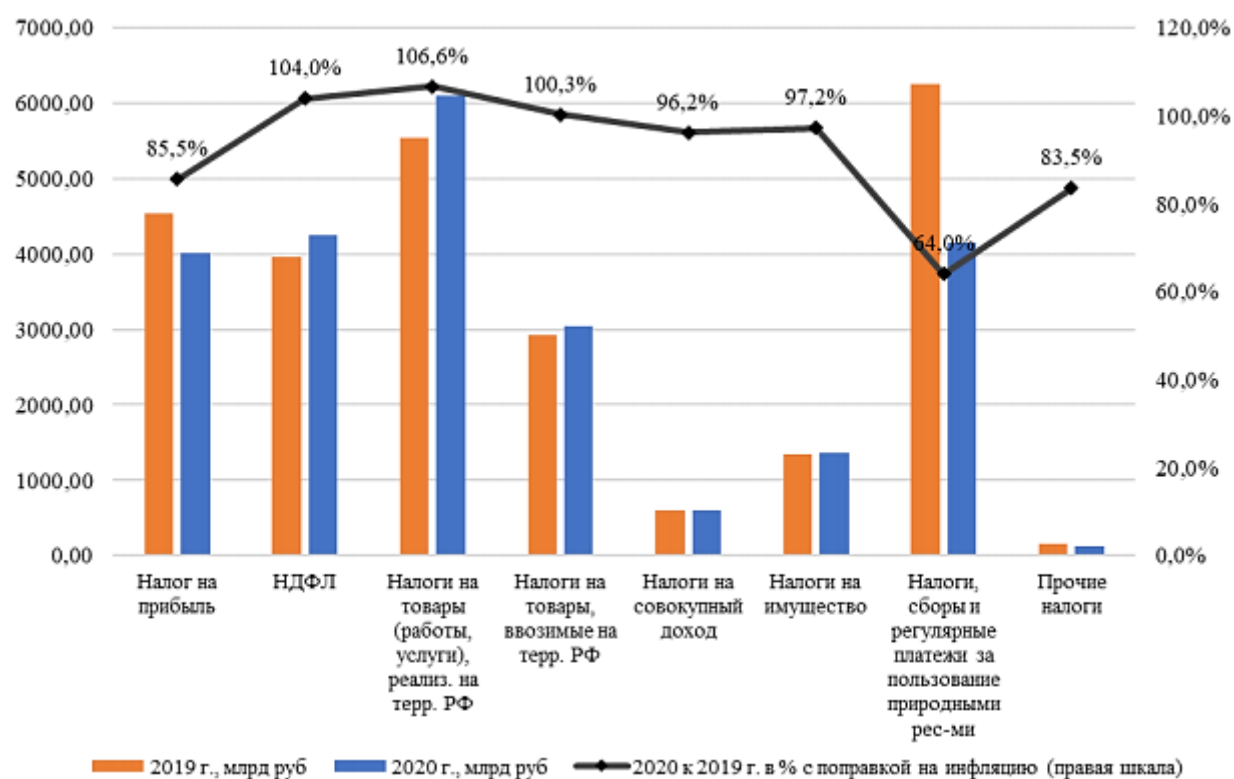
[Источник: составлено авторами]

Анализ доли доходов, поступающих в федеральный бюджет от налоговых сборов, позволяет определить неэффективность налогового администрирования России (табл.1, рис.3).

Таблица 1 – Налоговые доходы и платежи бюджета Правительства Российской Федерации в 2016 – 2020 гг.

% к ВВП	2016	2017	2018	2019	2020
Налоговые доходы и платежи	30,80	31,29	28,51	30,27	32,72

[Источник: Росстат]



[Источник: Росстат]

Рис.2 – Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, млрд руб. и %

Основной целью налогового администрирования можно считать своевременное реагирование на различные изменения в экономических и налоговых правоотношениях в современных условиях рыночной экономики.

На современном этапе налоговой реформы перед налоговым администрированием поставлены следующие задачи:

- развивать налоговое администрирование в сторону «бесконтактного налогового администрирования», заключающееся в создании системы работы с налогоплательщиками в сторону уменьшения постоянных проверок и исключения давления со стороны государственных органов;

- интегрировать налоговое администрирование в деятельность налогоплательщика таким образом, чтобы уплата налогов была столь же проста, как и оплата счетов за коммунальные услуги.

Методами налогового администрирования являются различные способы контроля по исполнению налогового законодательства, в частности:

- ✓ по учету налогоплательщиков и плательщиков сборов;
- ✓ по контролю применения налогового законодательства;
- ✓ по проверке правильности исчисления и уплаты налогов;
- ✓ по применению мер ответственности к налогоплательщикам;

проверке деятельности налоговых органов.

К основным направлениям налогового администрирования на современном этапе развития экономических и налоговых отношений следует отнести (рис.2.):

- ✓ налоговое планирование и прогнозирование;
- ✓ учет налогоплательщиков и учет работы системы налогообложения;
- ✓ налоговый контроль;
- ✓ налоговый анализ;
- ✓ регулирование налогообложения и координация деятельности налоговых органов;

- ✓ мониторинга формирования налоговых доходов бюджета и эффективности налогового администрирования [3, с.182].



[Источник: составлено авторами]

Рис.3 – Направления налогового администрирования

По нашему мнению, можно выделить ряд основных проблем, которые требуют решения.

Так, в настоящее время можно увидеть недоработки в налоговом законодательстве, имеющиеся пробелы и противоречия негативно сказываются на экономическом развитии государства в целом, и работе организаций и предприятий, в отношении которых снижается инвестиционная активность, происходит уклонение от уплаты налогов, скрываются реальные доходы, расширяется теневая экономика, что, в свою очередь, приводит к сокращению налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Существующие недостатки в налоговом администрировании, несомненно, снижают качество сбора налогов, увеличивают затраты на налоговые проверки и препятствуют рациональному проведению государством процедур сбора налогов и сборов.

Кроме того, следует отметить и проблемы, возникающие непосредственно в организации работы налоговых органов, которые проводят налоговое администрирование. Для эффективного исполнения функции администрирования налогов сотрудниками налоговых органов требуется сочетание нескольких факторов:

- ✓ наличие в налоговых органах кадров, имеющих соответствующую высокую квалификацию;
- ✓ наличие на рабочих местах сотрудников налоговых органов современного оборудования, способствующего повышению производительности труда;
- ✓ согласованность в работе уполномоченных ведомств по обмену данными с налоговыми органами [1, с.128].

Временные задержки и сбои в обмене данными и информацией между государственными органами и налоговыми инспекциями также считается серьезной проблемой.

Существующие и возникающие проблемы в сфере налогового администрирования должны быть решены, поскольку эффективная работа налоговых органов в Российской Федерации зависит от эффективного налогового администрирования.

Особое внимание следует уделить созданию интегрированной информационной среды. Цифровизация управления актуальна в настоящее время, ее можно представить как эффективный инструмент для устранения неформальной практики.

Использование цифровых технологий в налоговом администрировании привело к глубоким качественным изменениям самой модели осуществления налогового контроля. Высокий уровень цифровизации позволяет осуществлять 100 % контроль над движением денежных средств налогоплательщика, а в некоторых случаях осуществлять не последующий, а предшествующий налоговый контроль.

Чтобы предприниматели добровольно уплачивали налоги, необходимо упростить процедуры их. С этой целью Федеральной налоговой службой были созданы личные кабинеты для индивидуальных предпринимателей, физических и юридических лиц. Также стоит отметить появление новых возможностей для учета самозанятых граждан. В качестве мотивации для налогоплательщиков

выступает специальный льготный режим уплаты налогов и упрощенное взаимодействие с налоговыми органами посредством мобильного приложения.

Одним из пробелов действующей системы налогообложения является низкая результативность налогового администрирования местных налогов. Это связано со сложностью уведомления граждан об уплате налога и отслеживанием действий налогоплательщиков. Для повышения результативности необходимо проводить обучение граждан в области информационных услуг. Цифровизация значительно упростит взаимодействие между государством и налогоплательщиками. Кроме того, цифровизация может помочь оптимизировать формы налоговых деклараций.

В целом цифровизация в области налогового администрирования должна решать следующие задачи:

- сформировать единую информационную базу;
- упростить взаимодействие налогоплательщиков с налоговыми органами;
- снизить затраты налогового администрирования;
- повысить эффективность налогового контроля.

К преимуществам цифровизации налогового администрирования можно отнести:

- ✓ расширение области использования риск-ориентированного подхода в новых инструментах налогового контроля (АСК «НДС-2» при контроле за возмещением НДС и др.);
- ✓ регулирование (в сторону уменьшения) административной нагрузки на предпринимателей, обеспечение условий выполнения налогоплательщиками требований налогового законодательства;
- ✓ увеличение роли международного сотрудничества «по противодействию применения агрессивных схем налогового планирования и ограничение возможностей для использования таких схем».

Наряду с преимуществами, применение цифровых технологий сопровождается и сложностями процесса налогового администрирования. Одна из них состоит в том, что в процессе цифровизации экономики в структуре

расходов налогоплательщиков формируются дополнительные издержки на ведение бизнеса. Кроме того, внедрение новых информационных технологий в процесс налогового администрирования создает почву для рождения налоговых рисков нового порядка, которые ставят под угрозу налоговую безопасность государства.

Таким образом, налоговое администрирование на современном этапе является необходимым составным элементом налоговой политики или реализации налоговой политики. Процесс автоматизации налогового контроля эволюционирует и движется быстрыми темпами, учитывая современные тренды мировой цифровизации, поэтому направления преобразований налогового администрирования в дальнейшем будут совершенствоваться.

Библиографический список:

1. Водопьянова В.А. Совершенствование налогового контроля как основной формы налогового администрирования в РФ / В.А. Водопьянова // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2020. – Т. 9. – № 3(32). – С. 127-130.

2. Кузнецов Л.Д. Налоговое администрирование как элемент налоговой системы России / Л.Д. Кузнецов // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. - № 1. – С.170 – 172.

3. Куреневский А.С. Некоторые аспекты современной налоговой политики Российской Федерации / А.С. Куреневский // Молодой ученый. – 2020. – № 25 (315). – С. 181- 183.

4. Месхия Д.О. Налоговое администрирование в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2021. - № 18 (360). – С.432 – 435.

5. Салькова О.С., Рада А.О., Гавриленко И.В., Костин А.И. Совершенствование налоговых отношений в условиях цифровизации налогового администрирования / О.С. Салькова, А.О. Рада, И.В. Гавриленко, А.И. Костин // Финансовая жизнь. – 2021. - № 1. – С.74 – 81.

Оригинальность 77%