

УДК 336.1

**СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА ОМСКА В 2020 ГОДУ**

Козлова О.А.

д.э.н., профессор

ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А.

Столыпина»,

Омск, Россия

Котикова Т.Г.

магистрант,

ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А.

Столыпина»

Омск, Россия

Аннотация. Основной задачей местных бюджетов является финансовое обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления. От состояния местного бюджета зависит состояние бюджетной сферы муниципального образования и развитие территории. Дефицит бюджета и высокая доля безвозмездных поступлений в структуре бюджета тормозят развитие городов и свидетельствуют о неустойчивом финансовом положении. В целях эффективного управления бюджетными ресурсами муниципальным образованиям целесообразно проводить оценку бюджетной сбалансированности и определять бюджетный потенциал.

В данной статье рассмотрены основные параметры исполнения бюджета муниципального образования городского округа города Омска в 2020 году, проведена оценка бюджетной сбалансированности города Омска и даны рекомендации по повышению поступлений неналоговых доходов в бюджет города Омска.

Ключевые слова: исполнение бюджета, доходы, расходы, дефицит, бюджетная устойчивость.

**THE BALANCE OF THE BUDGET OF THE MUNICIPAL FORMATION
OF THE OMSK CITY DISTRICT IN 2020**

Kozlova O.A.

PhD, Associate Professor,

Omsk State Agrarian University named after P.A. Stolypin,

Omsk, Russia

Kotikova T.G.

Master's student,

Omsk State Agrarian University named after P.A. Stolypin,

Omsk, Russia

Annotation. The main task of local budgets is to provide financial support for the execution of the powers of local self-government bodies. The state of the budgetary sphere of the municipality and the development of the territory depend on the state of the local budget. The budget deficit and the high share of gratuitous receipts in the budget structure slow down the development of cities and indicate an unstable financial situation. In order to effectively manage budgetary resources, it is advisable for municipalities to assess budgetary sustainability and identify weaknesses in budget planning.

The situation that developed in 2020, associated with the spread of coronavirus infection, affected both business entities and the activities of local governments, which took various measures to support business.

This article examines the main parameters of the budget execution of the municipal formation of the urban district of the city of Omsk in 2020, assesses the budgetary sustainability of the city of Omsk and gives recommendations for increasing the receipts of non-tax revenues to the budget of the city of Omsk.

Keywords: budget execution, revenues, expenditures, deficits, fiscal sustainability.

Принцип сбалансированности бюджета закреплен статьей 33 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) и предполагает соответствие объемов расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета [1].

Сбалансированный бюджет является основой нормального функционирования органов местного самоуправления. Если же хотя бы небольшая часть бюджетов дефицитна (или хотя бы возник кассовый разрыв), это может привести к задержке финансирования бюджетных учреждений, срыву сроков выполнения муниципальных заказов, возникновению проблемы неплатежей в народном хозяйстве. Идеальным вариантом был бы, конечно, полностью бездефицитный бюджет, в котором сумма расходов полностью соответствует объему доходов. Однако в сегодняшней экономической ситуации этого добиться нелегко, а подчас невозможно. Если составление бюджета с дефицитом неизбежно, для обеспечения сбалансированности приходится привлекать источники финансирования дефицита бюджета.

Для оценки сбалансированности бюджета муниципального образования городского округа города Омска проведем анализ основных параметров бюджета города Омска в 2020 году.

Одной из стадий бюджетного процесса является исполнение бюджета. На данной стадии предполагается осуществление кассовых операций по обеспечению полного и своевременного поступления всех предусмотренных по бюджету доходов и финансированию всех запланированных бюджетом расходов, обеспечение его сбалансированности путем привлечения источников финансирования дефицита бюджета. Рассмотрим исполнение бюджета с трех сторон:

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- исполнение бюджета по доходам (предполагается обеспечение полного и своевременного поступления в бюджет доходов, в первую очередь налогов и других обязательных платежей, по каждому источнику в соответствии с утвержденным прогнозом);

- исполнение бюджета по расходам (предполагается последовательное финансирование мероприятий, предусмотренных решением о бюджете, в пределах утвержденных сумм и фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета);

- исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита (предполагается обеспечения полного и своевременного поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с утвержденным планом).

Анализ изменения основных бюджетных показателей при исполнении бюджета города Омска в 2020 году показал, что в ходе исполнения бюджета за 2020 год принято 9 решений Омского городского Совета о внесении изменений в Решение о бюджете на 2020 год [2].

Первоначально бюджет на 2020 год утвержден в объеме:

- доходы - 19 050 668,6 тыс. рублей;
- расходы - 20 140 042,3 тыс. рублей;
- дефицит - 1 089 373,7 тыс. рублей.

По сравнению с первоначальной редакцией параметры бюджета города Омска изменились следующим образом:

- доходы увеличились на 3 677 954,9 тыс. рублей или на 19,3 % и утверждены в сумме 22 728 623,5 тыс. рублей;
- расходы увеличились на 3 729 589,5 тыс. рублей или на 18,5 % и утверждены в сумме 23 869 631,8 тыс. рублей;
- дефицит увеличен на 51 634,6 тыс. рублей или на 4,7 % и утвержден в сумме 1 141 008,3 тыс. рублей [2].

Динамика показателей исполнения бюджета города Омска за период с 2018 по 2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика показателей исполнения бюджета города Омска за период 2018-2020 годы, млн. руб.

Наименование показателей бюджета	2018	2019	2020	Отклонение		Темп роста	
				2020/2018	2020/2019	2020/2018	2020/2019
Доходы	18 476,34	23 015,69	22 484,48	4 008,15	-531,20	21,69	-2,31
Расходы	18 414,55	23 661,68	22 639,01	4 224,46	-1 022,67	22,94	-4,32
Дефицит (-)/профицит (+)	61,79	-646,00	-154,52	-216,32	491,47	350,07	-76,08

В структуре доходов бюджета города Омска в 2020 году наибольшую долю составили безвозмездные поступления – 51,4 %, налоговые доходы – 36,8 %, неналоговые доходы – 11,8 % [3]. Источники доходов бюджета города Омска и показатели поступлений представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Источники доходов бюджета города Омска в 2019 – 2020 годах, тыс. руб.

Наименование источника дохода	Фактическое поступление доходов за 2019 год	Уд. Вес %	2020 год					Отклонение относительно 2019 года
			Прогноз	Факт	% исп. прогноза	Отклон. от прогноза	Уд. вес, %	
Налоговые доходы	7 191 114,7	31,2	7 934 980,8	8 273 013,4	104,3	338032,6	36,8	1 081 898,7
Неналоговые доходы	2 937 053,4	12,8	2 780 409,6	2 647 028,1	95,2	-133381,5	11,8	-290 025,3
Безвозмездные поступления	12 887 517,7	56,0	12 013 233,1	11 564 442,9	96,3	-448790,2	51,4	-1 323 074,8
ВСЕГО ДОХОДОВ	23 015 685,8	100,0	22 728 623,5	22 484 484,4	98,9	-244139,1	100,0	-531 201,4

По сравнению с 2019 годом в отчетном периоде отмечается увеличение доли налоговых доходов с 31,2 % до 36,8 %, при снижении доли безвозмездных поступлений с 56 % до 51,4 % и неналоговых доходов с 12,8 % до 11,8 %.

Относительно поступлений 2019 года в отчетном периоде отмечается рост налоговых доходов на 1 081 898,7 тыс. рублей или на 15 % при одновременном снижении поступлений неналоговых доходов на 290 025,3 тыс. рублей или на 9,9 % и безвозмездных поступлений на 1 323 074,8 тыс. рублей или на 10,3 %. В целом доходы бюджета города Омска по сравнению с 2019 годом снизились на 531 201,4 тыс. рублей или на 2,3 % [3].

Фактически в 2020 году бюджетом города получены безвозмездные поступления в сумме 11 564 442,9 тыс. рублей (96,3 % от утвержденных показателей).

Относительно 2019 года объем безвозмездных поступлений в 2020 году снизился на 10,3 % или в денежном выражении на 1 323 074,8 тыс. рублей, что обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 333 160,6 тыс. рублей (на 10,3 % меньше показателей 2019 года).

На 2020 год расходы бюджета города Омска утверждены в сумме 23 869 631,8 тыс. рублей. Исполнены расходы в объеме 22 639 008,9 тыс. рублей или 94,8 % от плановых назначений, в том числе за счет:

- налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера - на сумму 11 528 251,1 тыс. рублей (50,9 % в общем объеме расходов за 2020 год), что составило 93,6 % от плановых назначений (12 315 308,1 тыс. рублей);
- поступлений целевого характера - на сумму 11 110 757,8 тыс. рублей (49,1 % в общем объеме расходов за 2020 год), что составило 96,2 % от плановых назначений (11 554 323,7 тыс. рублей), из них за счет субвенций – 7 542 219,2 тыс. рублей (исполнение 99,9 % от плановых назначений).

В 2020 году основной объем средств направлен на образование - 12 578 312,2 тыс. рублей (52,7 % в общем объеме расходов бюджета), национальную экономику - 5 298 719,7 тыс. рублей (22,2 %), жилищно-коммунальное хозяйство - 2 159 480,5 тыс. рублей (9,1 %), общегосударственные вопросы - 1 609 237,3 тыс. рублей (6,7 %) [3].

Следует отметить, что снижение неналоговых доходов является следствием реализации мер финансовой поддержки бизнеса в условиях режима Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

повышенной готовности.

К примеру, на территории города Омска индивидуальные предприниматели и юридические лица, арендующие муниципальное имущество получили право отмены арендных платежей на период действия режима повышенной готовности в соответствии с Решением Омского городского Совета от 25.01.2017 № 508 «О порядке предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате неналоговых платежей в бюджет города Омска» [4].

По итогам 2020 года дефицит бюджета города Омска составил 154 524,5 тыс. рублей, при плановом значении 1 141 008,32 тыс. руб. В соответствии со статьей 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений[1]. Так, предельный уровень дефицита бюджета города Омска в 2020 году - 1 092 004,15 тыс. руб. По итогам 2020 года дефицит бюджета города Омска составил 1,41%.

Учитывая вышеизложенную информацию, следует сделать вывод о том, что местный бюджет города Омска характеризуется недостаточностью налоговых и неналоговых источников для реализации соответствующих расходных полномочий. В общем объеме поступивших в 2020 г. собственных доходов местного бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 48,6, что на 3% выше аналогичных показателей 2019 года, при этом доля межбюджетных трансфертов остается стабильно высокой и составляет 51,4%. Данный факт является основанием для суждения о недостаточной сбалансированности бюджета города Омска.

Для оценки сбалансированности бюджета города Омска в 2019 – 2019 годах произведем расчеты некоторых коэффициентов в соответствии с таблицей 3.

Таблица 3 – Оценка сбалансированности бюджета города Омска в 2019-2020 годах

Коэффициент	Формула	Значение 2019 года	Значение 2020 года
Коэффициент общей сбалансированности	$K_{oc} = (Д+ИФдБ)/Р$ Где: Д - доходы бюджета; ИФдБ - источники финансирования дефицита бюджета; Р - расходы бюджета.	0,97	0,99
Коэффициент базовой сбалансированности	$K_{bc} = Д/Р$ где: Д - доходы бюджета (за исключением безвозмездных поступлений); Р - расходы бюджета.	0,43	0,48
Коэффициент собственной сбалансированности	$K_{cc} = (Д - Бп)/(Р - С)$ где, Бп - безвозмездные поступления в бюджет;	0,61	0,72

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ Коэффициент общей сбалансированности любого бюджета должен быть равен единице [1].

Для бюджета города Омска коэффициент общей сбалансированности по итогам 2020 года равен 0,99 что близко к значению 1.

Если коэффициент базовой сбалансированности принимает значение, близкое к единице, то бюджет можно считать сбалансированным при низком уровне риска возникновения проблем финансового обеспечения расходных обязательств. Для бюджета города Омска коэффициент базовой сбалансированности по итогам 2020 года равен 0,48, что свидетельствует о недостаточной сбалансированности.

На практике трудно выделить из общего объема расходов местного бюджета расходы, осуществляемые в рамках исполнения переданных полномочий; поэтому при расчете Ксс указанные расходы условно принимаются равными объему субвенций. Для бюджета города Омска коэффициент собственной сбалансированности по итогам 2020 года равен 0,72, что свидетельствует о зависимости местного бюджета от безвозмездных поступлений.

По результатам оценки сбалансированности бюджета города Омска следует отметить положительную динамику коэффициентов сбалансированности за период 2019-2020 годов, вместе с тем, значения коэффициентов отличаются от нормативов, в связи с чем присутствует необходимость принятия мер по повышению сбалансированности бюджета города Омска. Такие меры могут быть направлены на мобилизацию неналоговых доходов [9].

Одним из способов мобилизации неналоговых доходов может стать повышение эффективности управления муниципальной собственностью [8].

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, являются одним из основных источников, формирующих неналоговые доходы бюджета города Омска. В 2020 году доля указанных доходов составляет 41,9 % от общего объема неналоговых доходов бюджета города Омска [3].

Для повышения поступлений неналоговых доходов необходимо разработать ряд мероприятий по следующим направлениям:

- аренда рекламных конструкций;
- размещение нестационарных торговых объектов;
- аренда земельных участков.
- аренда помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Мобилизация доходов от размещения нестационарных торговых объектов возможна путем организации торгов на новые места для размещения нестационарных торговых объектов. Мобилизация доходов от сдачи в аренду помещений возможна путем проведения оценки кадастровой стоимости помещений, расторжения категории договоров бессрочного действия с

последующим выставлением на торги.

Вспомогательным инструментом для организации работы по мобилизации доходов в бюджет города Омска может быть разработка дорожных и стратегических карт [10].

Библиографический список:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021 с изм. от 15.07.2021) // [Электронный ресурс]. – Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.10.2021);
- 2) Решение Омского городского Совета О бюджете города Омска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 18.12.2019 № 190 (ред. от 03.02.2021) // [Электронный ресурс]. – Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.10.2021);
- 3) Решение Омского городского Совета Об исполнении бюджета города Омска за 2020 год от 16.06.2021 № 314 // [Электронный ресурс]. – Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.10.2021);
- 4) Решение Омского городского Совета О порядке предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате неналоговых платежей в бюджет города Омска от 25.01.2017 № 508 (ред. от 12.05.2021) // [Электронный ресурс]. – Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.10.2021);
- 5) Соломко М.Н. Сбалансированность бюджетов: подходы к определению и оценке // М.Н. Соломко.: Вестник ГУУ, 2019. - № 3 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sbalansirovannost-byudzhetrov-podhody-k-opredeleniyu-i-otsenke> (дата обращения: 15.10.2021).
- 6) Администрация города Омска: официальный сайт. – Омск. – Обновляется в течение недели. – URL: <https://admomsk.ru> (дата обращения: 15.10.2021)
- 7) Ковалев А., Козлова О. Стратегический менеджмент, или менеджмент стратегий.2009. № 4.С 83-87.
- 8) Гапон М.Н., Голова Е.Е. Особенности формирования системы бюджетирования затрат //Сибирская финансовая школа. - 2020. - № 4 (140). С. 89-92.
- 9) Мозжерина Т.Г., Ремизова А.А., Нардина С.А. Налоговая нагрузка организаций: методика определения и способы оптимизации / Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. 2015. № 2 (2). С. 11.
- 10) Козлова О.А., Петрова В.С. Трансформация подходов к управлению устойчивым развитием региона: опыт ХМАО-Югра // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 161-164.

Оригинальность 89%