

УДК 338.532.425

**НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕТОДОВ РАСЧЕТА ТАРИФОВ В НЕФТЕ-
ГАЗОВОЙ СФЕРЕ.**

Савельева Н.К.

*к.э.н., Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Созинова А.А.

*д.э.н., Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Палешева Н.В.

*к.э.н., Вятский государственный университет,
Киров, Россия*

Холкин А.В.

*к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита
ВятГУ,
Киров, Россия*

Сайдакова В.А.

*младший научный сотрудник,
ВятГУ,
Киров, Россия*

Аннотация.

Данная статья посвящена развитию методов расчета тарифов в нефтегазовой сфере, применяемых в условиях Российской Федерации. Целью статьи является определение направлений развития методов расчета тарифов в нефтегазовом секторе. Для этого были определены существующие проблемы применения методов расчета тарифов, нормативных актов, регулирующих расчет тарифов в исследуемой отрасли, описаны направления совершенствования и обоснована необходимость развития методов именно в указанном направлении. Предложе-
Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

но осуществлять развитие методов посредством изменения информационной основы расчета тарифа, что позволит применять методы, стимулирующие субъект регулирования снижать расходы, а также обеспечивающие достижение баланса интересов субъекта естественных монополий и потребителя его товаров и услуг. Это все также приведет к необходимости пересмотра применяемых процедур расчета тарифа.

Ключевые слова: Тарифное регулирование, нефтегазовый сектор, методология расчета тарифов, развитие, Федеральная антимонопольная служба России.

***ANALYSIS OF THE APPLIED METHODS OF CALCULATING TARIFFS IN
THE OIL AND GAS SECTOR.***

Saveleva N.K

PhD,

Vyatka state university,

Kirov, Russia

Sozinova A.A.

Doctor of economics,

Vyatka state university,

Kirov, Russia

Palesheva N.V.

PhD, Vyatka state university, Kirov, Russia

Kholkin A.V.

PhD,

Vyatka state university,

Kirov, Russia

Saidakova V.A.

Junior research fellow,

Vyatka state university,

Kirov, Russia

Abstract

This article is devoted to the development of methods for calculating tariffs in the oil and gas sector used in the conditions of the Russian Federation. The purpose of the article is to determine the directions of development of tariff calculation methods in the oil and gas sector. For this purpose, the existing problems of the application of tariff calculation methods, regulations governing the calculation of tariffs in the industry under study were identified, the directions of improvement were described and the need for the development of methods in this direction was justified. It is proposed to develop methods by changing the information basis for calculating the tariff, which will allow the use of methods that stimulate the subject of regulation to reduce costs, as well as ensuring the achievement of a balance of interests of the subject of natural monopolies and the consumer of its goods and services. This will also lead to the need to revise the applicable tariff calculation procedures.

Keywords: Tariff regulation, oil and gas sector, methodology for calculating tariffs, development, Federal Antimonopoly Service of Russia

Регулирование деятельности субъектов естественных монополий является одним из важнейших направлений экономической политики любого государства и Российская Федерация не является каким-либо исключением из этого правила. Одним из важнейших элементов всей системы регулирования деятельности естественных монополий является тарифное регулирование, которое включает совокупность институтов и процедур, реализация которых направлена на достижение паритета интересов, как субъекта естественных монополий, так и потребителей их товаров и услуг. При отсутствии такого паритета, цены или тарифы на товары или услуги становятся своего рода налогом, с той лишь разницей, что налог взимается в доходы бюджета, а включенная в тариф естественной монополии прибыль присваивается ее собственником (учредителем, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

участником, акционером). Это способствует перераспределению доходов, как между отраслями экономики, так и между группами населения, усугубляя проблему экономического неравенства. Все это делает тему данного исследования актуальной.

Наибольшую актуальность тематика исследования имеет для нефтегазового сектора, поскольку, с одной стороны, цена на энергоносители является ценнообразующим фактором для связанных с данной отраслью других отраслей народного хозяйства, в частности, энергетики, металлургии, химической промышленности. Кроме того, природный газ в настоящее время приобретает все большее значение в быту, как для приготовления пищи, так и для обогрева жилищ, а потребление бензина и других видов жидкого топлива ежегодно растет.

Проведенный авторами анализ тарифного регулирования выявил ряд проблем в системе нормативного регулирования, что было предметом отдельного исследования [16]. Выявленные проблемы, по мнению авторов, требуют принятия соответствующих мер со стороны органов власти, что потребует пересмотра соответствующих нормативных актов, действующих в настоящее время в сфере тарифного регулирования.

Поэтому, целью проведенного исследования является определение направлений развития методов расчета тарифов в нефтегазовом секторе.

Указанную цель можно достичь посредством решения следующих задач:

1. Выявление существующих проблем применения методов расчета тарифов в нефтегазовом секторе
2. Определение направлений развития методов, применяемых для расчета тарифов в нефтегазовом секторе
3. Обоснование необходимости осуществления развития методов расчета тарифов в нефтегазовой сфере по определенным направлениям.

Для решения поставленных задач использовались следующие методы: анализ и синтез, дедукция и индукция, методы юридического анализа, методы системного анализа, методы разработки и принятия решений.

Материалами для исследования послужили нормативные акты, определяющие методы и порядок расчета тарифов в нефтегазовой сфере, включая: федеральные законы, акты Правительства РФ, акты Федеральной службы по тарифам РФ, акты Федеральной антимонопольной службы РФ.

Научная новизна исследования заключается в определении направлений развития методов расчета и установления тарифов на товары (работы, услуги) естественных монополий в нефтегазовой отрасли.

Научная значимость проведенного исследования заключается в определении и обосновании направлений развития методов расчета и установления тарифов в нефтегазовой отрасли.

Практическая значимость проведенных исследований заключается в использовании результатов для дальнейшего развития методологии расчета тарифов в исследуемой сфере.

Объектом исследования является тарифное регулирование в нефтегазовой сфере. Предметом исследования являются методы расчета тарифов естественных монополий в нефтегазовой сфере.

Порядок расчета тарифов естественных монополий в нефтегазовой сфере определен следующими нормативными актами:

1. Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанному в г. Астане 29.05.2014) [1]

2. Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О газоснабжении в РФ» [17]

3. Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» [18]

4. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 (ред. от 04.09.2015) «Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» [2]

5. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (ред. от 21.02.2019) «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории РФ» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории РФ») [3]

6. Постановлением ФЭК РФ от 16.10.2002 № 70-э/5 (ред. от 07.12.2007) «Об утверждении «Методики определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам РФ» [4]

7. Приказом ФСТ РФ от 17.08.2005 № 380-э/2 «Об утверждении «Положения об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам» [8]

8. Постановлением ФЭК России от 29.05.1998 № 22/1 (ред. от 14.07.2011) «Об утверждении Временного Положения о государственном регулировании дифференцированных оптовых цен на газ» [5]

9. Приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» [6]

10. Приказом ФСТ РФ от 23.08.2005 № 388-э/1 (ред. от 21.10.2014) «Об утверждении Методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам» [9]

11. Приказом ФСТ России от 28.11.2006 № 312-э/8 (ред. от 30.07.2008) «Об утверждении Методических указаний по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд» [10]

12. Приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» [7]

13. Приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» [11]

14. Приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8 (ред. от 27.10.2011) «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа» [12]

15. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 (ред. от 31.10.2014) «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» [13]

16. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (ред. от 10.12.2015) «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» [14]

17. Приказ ФСТ России от 31.03.2015 № 57-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям уровню надежности и качества оказываемых услуг» [15].

Результаты анализа данных нормативных актов уже были опубликованы авторами [16], также, как и результаты анализа методов расчета тарифов в нефтегазовой сфере. Однако, видится целесообразным привести и в данном исследовании результаты анализа – выявленные проблемы применения методов расчета тарифов в нефтегазовой сфере, в сжатом виде, чтобы представлять круг проблем. К таким проблемам относятся:

1. Невозможность применения методов расчета тарифа, отличных от затратного.

2. Расчет тарифов производится, преимущественно, на основании прогнозных значений расходов, без четкого установления методик прогнозирования расходов и фиксации их в нормативных актах.

3. Большинство составляющих тарифа рассчитывается либо на основании нормативно закреплённых значений показателей, либо на основании данных, сообщаемых органу регулирования субъектом регулирования.

4. В основе величины затрат лежит величина экономически обоснованных расходов. При этом, в законодательстве и иных нормативных актах в сфере регулирования тарифов в нефтегазовом комплексе не определены подходы по квалификации расходов как экономически обоснованных, а также по контролю экономической обоснованности расходов.

Для устранения первого из вышеуказанных недостатков необходимо, прежде всего, развивать применяемые методы расчета и установления тарифов в нефтегазовой сфере, отличные от затратного метода, в частности, методы, приведенные в пункте 7 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе), а именно:

- метод индексации;
- метод доходности инвестиционного капитала;
- метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

Другим направлением устранения выявленных недостатков может стать отказ от формирования тарифов на основании прогнозных значений расходов, и переход к формированию тарифов на основании фактически сложившихся ретроспективных данных, отраженных в бухгалтерском учете субъекта регулирования и приведенные им в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Реализация данного направления приведет к тому, что тарифное решение будет приниматься не на основании заявки, направляемой субъектом регулирования, а на основании данных, раскрытых субъектом регулирования в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Тем самым, необходимо сменить сам подход к расчету тарифа и основание его расчета.

Главным побудительным мотивом изменения подходов к расчету тарифа является попытка избежать использования прогнозных значений расходов и выручки, приведенных в заявках. При этом, фактические ретроспективные данные, которые будут положены в основу расчета тарифа, могут быть легко верифицированы путем простой сверки с данными, приведенными субъектом регулирования в бухгалтерской (финансовой) отчетности. Это позволит повысить объективность принимаемых тарифных решений.

Переход от применения прогнозных значений к фактическим устранил проблему подтверждения экономической обоснованности расходов, поскольку, признавая расходы в бухгалтерском учете и раскрывая их в отчетности, экономический субъект уже дал оценку их эффективности и целесообразности. Кроме того, собственники (учредители, участники, акционеры), осуществляя контроль деятельности субъекта регулирования, на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе эффективности, законности и целесообразности понесенных расходов, дают оценку и экономической целесообразности понесенных расходов. Данный довод основан на том, что собственник (участник, учредитель, акционер), контролируя деятельность, значительное внимание уделяет финансовому результату, поскольку за счет финансового результата осуществляются выплаты собственнику, а на величину финансового результата влияют, в условиях естественных монополий, понесенные расходы. Поэтому расходы обратно влияют на величину прибыли и выплат собственникам (участникам, учредителям, акционерам). А значит, данная категория лиц заинтересована в оптимизации расходов, что возможно только в случае их эко-

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

номической обоснованности. Поэтому они при проведении контроля и проводят оценку экономической обоснованности и целесообразности.

Помимо отказа от необходимости подтверждения экономической обоснованности расходов, что в существующем правовом поле затруднительно проверить, изменение в исходных источниках информации, положенных в основу расчета тарифа, позволит исключить два связанных процесса:

1 процесс – расчет и обоснование тарифа в тарифной заявке, составляемой субъектом регулирования.

2 процесс – проверка посредством пересчета тарифа, приведенного в заявке, поданной субъектом регулирования в регулирующий орган.

Исключение указанных процессов эффектом будет иметь снижение затрат, осуществляемых субъектом регулирования, в связи с составлением заявки, с одной стороны, а с другой стороны – сокращение затрат органа регулирования, понесенные из-за выполнения проверки принятой тарифной заявки.

Помимо этого, применение фактических данных в качестве основы расчета тарифа позволит применять новые методы расчета и обоснования тарифа в нефтегазовой сфере, как бенчмаркинг и метод эталонных расходов. А применение данных методов, в свою очередь, создаст стимул для оптимизации расходов субъектов естественных монополий в нефтегазовом секторе.

Однако, необходимо указать, что использование фактических данных в качестве основы расчета тарифа возможно только если элементом процесса установления тарифа будет являться детальный анализ величины фактических расходов, основанный на детальной расшифровке затрат в группировке по элементам и статьям калькуляции. Это позволит выявлять нецелесообразные расходы, допущенные (разрешенные) собственниками (участниками, учредителями, акционерами). Данный анализ должен быть основан как на использовании традиционных методов экономического анализа, так и методов статистики. А это, в свою очередь, может потребовать внесение изменений в формы отчетности, которые представляют субъекты регулирования в регулирующий орган.

В целом, переход к формированию тарифов исходя из величины фактических расходов позволит, с одной стороны, гарантировать возмещение субъекту регулирования экономически обоснованных расходов, а, с другой стороны, достижения баланса интереса субъекта естественных монополий и потребителя его услуг, поскольку в данном случае величина тарифа будет достаточно обоснована и подтверждена государством.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.01.2015.

2. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 (ред. от 04.09.2015) «Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» // «Российская газета». 16.01.2008. № 6.

3. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (ред. от 21.02.2019) «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории РФ» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории РФ») // «Российская газета». 13.01.2001. № 7-8.

4. Постановление ФЭК РФ от 16.10.2002 № 70-э/5 (ред. от 07.12.2007) «Об утверждении «Методики определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам РФ» // «Информационный бюллетень ФЭК РФ». 15.12.2002. № 23.

5. Постановление ФЭК России от 29.05.1998 № 22/1 (ред. от 14.07.2011) «Об утверждении Временного Положения о государственном регулировании дифференцированных оптовых цен на газ» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». 27.07.1998. № 16.

6. Приказ ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.12.2018.

7. Приказ ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» // «Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.11.2019.

8. Приказ ФСТ РФ от 17.08.2005 № 380-э/2 «Об утверждении «Положения об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам» // «Российская газета». 13.09.2005. № 203.

9. Приказ ФСТ РФ от 23.08.2005 № 388-э/1 (ред. от 21.10.2014) «Об утверждении Методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». 31.10.2005. № 44.

10. Приказ ФСТ России от 28.11.2006 № 312-э/8 (ред. от 30.07.2008) «Об утверждении Методических указаний по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд» // «Российская газета». 31.12.2006. № 297.

11. Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» // «Российская газета». 10.02.2010. № 27.

12. Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8 (ред. от 27.10.2011) «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа» // «Российская газета». 17.02.2010. № 33.

13. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 (ред. от 31.10.2014) «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» // «Российская газета». 18.07.2011. № 154.

14. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (ред. от 10.12.2015) «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» // «Российская газета». 14.12.2011. № 281.

15. Приказ ФСТ России от 31.03.2015 № 57-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям уровню надежности и качества оказываемых услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.05.2015.

16. Савельева Н.К., Созинова А.А., Палешева Н.В., Холкин А.В., Сайдакова В.А. Анализ нормативной базы расчета тарифов в нефтегазовой сфере / Н.К. Савельева // Вектор экономики. – 2021.- № 10(64) [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2021/10/economicsmanagement/Saveleva_Sozinova_Palesheva_Kholkin_Saidakova.pdf

17. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О газоснабжении в РФ» // «Российская газета». 08.04.1999. № 67.

18. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // «Российская газета». 24.08.1995. № 164.

Оригинальность 79%