

УДК 331.105.6

***СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В  
РАМКАХ ВЫСТРАИВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА***  
***Попов Ю.А.***

*Старший преподаватель кафедры экономической теории  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет  
промышленных технологий и дизайна»  
г. Санкт-Петербург, Россия*

**Аннотация**

В данной научной работе рассматриваются основные вехи зарождения профессиональных союзов в России с начала XX века до сегодняшнего дня. Анализируется современное нормативно-правовое регулирование профсоюзной деятельности, базирующееся на конвенциях международной организации труда. Приводятся виды профсоюзных организаций и их объединений в соответствии с федеральным законом N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". Раскрываются цели и задачи деятельности профсоюзов. Подробно рассматриваются понятие, основные принципы и формы социального партнерства и роль профсоюзных организаций в данной системе.

**Ключевые слова:** профсоюзная организация, работодатель, работник, условия труда, коллективный договор, инспекция труда, социальное партнерство.

***THE SPECIFICS OF THE ACTIVITIES OF TRADE UNION  
ORGANIZATIONS IN THE FRAMEWORK OF BUILDING A SYSTEM OF  
SOCIAL PARTNERSHIP***

***Popov Y.A.***

*Senior Lecturer of the Department of Economic Theory  
FSBEI HE «Saint Petersburg State University  
of Industrial Technologies and Design»  
St. Petersburg, Russia*

**Annotation**

This scientific work examines the main milestones of the birth of trade unions in Russia from the beginning of the XX century to the present day. The article analyzes the modern legal regulation of trade union activity based on the conventions of the International Labor Organization. The types of trade union organizations and their associations are given in accordance with Federal Law No. 10 "On Trade Unions, their rights and guarantees of activity". The goals and objectives of the trade unions' activities are revealed. The concept, basic principles and forms of social partnership and the role of trade union organizations in this system are considered in detail.

**Keywords:** trade union organization, employer, employee, working conditions, collective agreement, labor inspection, social partnership.

Прежде чем в России сформировалась система профессиональной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подобная поддержка осуществлялась в таких формах, как совместный и бескорыстный общинный труд, патронаж и попечительство, подавание и благотворительность. В советский период социальная политика государства, направленная на повышение уровня благосостояния граждан, была выражена в социальном обеспечении, выполняющем комплексные меры по поддержке и защите нуждающегося населения. Последовавшие социально-экономические и политические преобразования 80-90-х годов прошлого века привели к тому, что осуществление социально-практической деятельности потребовало профессионального подхода и выделения социальной помощи в самостоятельный вид деятельности.

Актуальность рассматриваемой тематики обуславливается тем фактом, что ключевое значение в рамках становления гражданского общества в России имеют профсоюзные организации, которые впервые стали появляться в конце XIX – начале XX века. В это время в обществе происходили социально-экономические и политические противоречия. Работники предприятий и фабрик, стремясь защитить свои интересы стали объединяться в профсоюзные организации, которые формировались в основном по производственно-отраслевому принципу, но были и такие, которые строились по цехам и профессиям.

В октябре 1905 и феврале 1906 года на I и II Всероссийских конференциях профсоюзов было принято решение о том, чтобы необходимо организовать Всероссийский съезд профсоюзов, однако сделать это не удалось. На III по счету конференции, прошедшей гораздо позднее – в июне 1917 года, обсуждалась активная работа в экономической и политической борьбе [7].

В 1920-е годы фактически работодателем являлось государство, а

профсоюзные организации находились между ним и работниками. В конце десятилетия данные организации стали добиваться улучшений условий труда, материального положения, усиления защитной функции, уделялось внимание коллективным договорам. В 30-х годах прошлого века профсоюзные организации начали заниматься вопросами социального страхования, проведения санитарно-курортных мероприятий, развитием туризма. Творческая инициатива, улучшение трудовой дисциплины являлись основными направлениями в проводимой ими политике [7]. В 1940-х большое внимание уделялось укреплению обороны страны, так как нарастала военная угроза.

В послевоенные годы основными задачами, которые стояли перед профсоюзными организациями, были улучшение производства, решение экономических проблем. Роль профсоюзных организаций возросла, так как они представляли собой одно из звеньев политической системы.

В 90-е годы XX века рыночные реформы привели к уменьшению объемов производства, росту безработицы, уменьшению, задержкам и невыплатам заработной платы работникам. С этими проблемами столкнулись и профсоюзные организации, внимание которых было направлено в основном на безопасность на производстве, соблюдение трудового законодательства и условий труда.

В марте 1990 года прошел учредительный съезд профсоюзов РСФСР в Москве, в рамках которого было организовано общероссийское профсоюзное объединение – Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР). ФНПР имела большое влияние на процесс формирования российского и трудового законодательства, например, совершенствование Трудового кодекса, в частности, ратификацию конвенций МОТ № 132 «Об оплачиваемых отпусках», № 135 «О защите представителей работников на предприятиях», № 140 «Об оплачиваемых учебных отпусках», № 173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя» и принятие других законов [4].

На сегодняшний день ФНПР является самым крупным объединением профсоюзов России. Его представители участвуют в формировании проектов Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

региональных и федеральных законов в социально-трудовой сфере в целях защиты и соблюдения прав профсоюзов и работников организаций.

Вместе с тем, в этот период принят важнейший нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность профессиональных союзов - федеральный закон N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996. В соответствии с ним, профсоюзной организацией является добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов [10].

Создавать профсоюзную организацию для защиты собственных прав, а также вступать и выходить из уже существующих и в целом заниматься профсоюзной работой имеют право лица, достигшие 14-летнего возраста и осуществляющие трудовую деятельность. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или к пребыванию в нем.

В своей деятельности профсоюзные организации являются независимыми от органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных организаций, которым запрещено вмешиваться в деятельность профессиональных союзов и ограничивать их права или мешать законному осуществлению уставной деятельности.

По сфере действия существуют следующие виды профсоюзных организаций и их объединений:

1) первичная профсоюзная организация, представляющая собой действующее на основании общего положения, принятого в соответствии с уставом, добровольное объединение членов профсоюза, которые работают в одном учреждении, организации, предприятии, независимо от форм собственности и подчиненности;

2) территориальная организация профсоюза – объединение членов,

состоящих в первичных и иных профсоюзных организациях, входящих в структуру одного общероссийского или межрегионального профсоюза, действующее на территории одного или нескольких субъектов РФ, либо на территории города или района;

3) территориальное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов – действующее на территории города, района или одного субъекта РФ добровольное объединение организаций общероссийских, межрегиональных профсоюзов;

4) межрегиональный профсоюз, представляющий собой объединение работников одной или нескольких отраслей деятельности и действующий на территории менее половины субъектов Российской Федерации;

5) межрегиональное объединение (ассоциация) организаций профсоюзов, которым является действующее на территории менее половины субъектов РФ добровольное объединение территориальных и межрегиональных профсоюзных организаций;

6) общероссийский профсоюз, который является добровольным объединением работников одной или нескольких отраслей и действует на всей территории Российской Федерации либо объединяет не менее половины от общего числа работников, входящих в них;

7) общероссийское объединение (ассоциация) профсоюзов – действующее на всей территории или более половины субъектов РФ добровольное объединение территориальных и общероссийских профсоюзных организаций [10].

Цели профсоюзных организаций, задачи их деятельности, функции и права, а также структура отражаются в уставных документах, которые самостоятельно ими разрабатываются и утверждаются.

По своей сути профсоюзы являются представителями работников конкретных предприятий и их объединений. Профсоюзная организация, в том числе и первичная, защищает интересы и права своих членов по вопросам

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

трудовых отношений, представляет интересы работников при ведении переговоров и заключении коллективных договоров, их изменении, а также осуществляет контроль за их исполнением. Однако важно отметить, что данная деятельность оказывается не только членам профсоюзов, но и всем работникам организации в целом, что соответствует международным стандартам. Обозначенный факт отражен в Рекомендациях МОТ №91 «О коллективных договорах», в которых сказано, что положения коллективного договора распространяются на всех сотрудников организации и регулируют социально-трудовые и социально-экономические отношения между работниками и работодателем [1]. Так, например, по инициативе работодателя расторгнуть трудовой договор с сотрудником, который является членом профсоюза, можно только с согласия данной организации.

Если работодатель нарушает законодательство о труде, члены профсоюзной организации вправе обратиться в профсоюз для защиты своих прав и устранения нарушений. В случае нарушения норм охраны труда и провоцирования профессиональных заболеваний работников предприятия, постановки их жизни и безопасности под угрозу, профсоюзная организация должна потребовать от него немедленного устранения нарушений. В свою очередь профсоюзы имеют право осуществлять контроль в вопросах соблюдения трудового договора, оплаты труда, рабочего времени и отдыха, а также обеспечения льгот и гарантий. Они могут создать профсоюзную инспекцию труда, которая будет контролировать соблюдение трудового законодательства. Профсоюз вправе проводить самостоятельное расследование нарушений, а работодатель обязан оповещать его о несчастных случаях на производстве, участвовать в испытаниях и приемке в эксплуатацию оборудования и объектов. Наряду с этим профсоюзная организация вправе параллельно обращаться в федеральную инспекцию труда.

Однако профсоюзы не только следят за соблюдением законодательства в сфере занятости, но и принимают участие в разработке соответствующих

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

государственных программ. Для защиты социально-трудовых прав и интересов работников предприятий профсоюзы вправе организовывать забастовки, митинги, демонстрации, уличные шествия. В целях обеспечения социальной защиты и создания условий, которые будут способствовать комфортному развитию и достойной жизни работника, профсоюзные организации также участвуют в разработке социальных программ.

Отдельного внимания заслуживает направление деятельности профсоюзной организации по активному участию в процессе создания и улучшения условий труда. Сюда относят также спортивно-массовую, культурно-массовую деятельность среди трудящихся.

Межрегиональные, а также территориальные объединения (ассоциации) организаций профессиональных союзов, действующие на территории субъекта Российской Федерации, могут создавать правовые и технические инспекции труда. Подобные структуры являются уполномоченным представительным органом профсоюзных организаций, самостоятельны и независимы в своей деятельности и руководствуются нормами Конституции, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере охраны труда и окружающей среды, социального страхования, уставами профсоюзов и положениями.

Основные задачи технической инспекции труда:

- рассмотрение обращений членов профсоюзных организаций по вопросам охраны труда;
  - защита законных прав и интересов членов профсоюзных организаций конкретных предприятий, в том числе на безопасные условия труда;
  - расследование отказов сотрудников от выполнения работ в связи с неблагоприятными условиями;
  - внесение предложений в соответствующие профсоюзные и хозяйственные органы по улучшению условий труда;
  - разработка предложений по совершенствованию законодательства об
- Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

охране труда [9].

Вместе с тем, на сегодняшний день одной из главных функций профсоюзных организаций является представительство в системе взаимодействия работников и работодателей в сфере управления трудом – социальном партнерстве.

Социальное партнерство - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования их интересов по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Социальное партнерство строится на следующих принципах:

- осознание необходимости и возможности согласования интересов участвующих сторон;
- обсуждение спорных, конфликтных вопросов, которые решаются в переговорном процессе с участием всех заинтересованных сторон;
- равноправие сторон, равнозначность их голоса при решении важных или спорных вопросов [8].

У каждой стороны социального партнерства есть свои интересы, которые они стремятся защитить. В целях их согласования применяются следующие формы:

- Переговоры по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключение. Данная форма социального партнерства является одной из наиболее важных. Коллективные переговоры нужны для того, чтобы представители работников и работодателей могли высказать свои требования, а также договориться об условиях работы, структуре и сущности социально-трудовой политики в организации [5]. Если стороны социального партнерства между собой договорились, то они должны подписать коллективный договор, соглашение. В случае невозможности принятия решения по всем или каким-либо отдельным вопросам, они должны составить протокол разногласий. Далее Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

возникший спор между сторонами социального партнерства может быть разрешен в рамках комиссии по трудовым спорам.

Содержание коллективного договора может быть разным и зависит от решений сторон. В нем могут оговариваться экономические характеристики – уровень заработной платы и ее потенциальное изменение; условия труда – безопасность в организации, возможности для улучшений; социальные гарантии и выплаты – оздоровление работников; нормирование труда и отдыха и т.д.

Вместе с тем, в коллективном договоре должны быть отражены вопросы, которые касаются его выполнения, изменения, дополнения, а также ответственности сторон за его несоблюдение. Представителям работников работодатель должен предоставить условия для их профсоюзной деятельности.

- Взаимные консультации по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечение гарантий трудовых прав работников и совершенствование трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Консультациями являются обсуждения сторонами социального партнерства вопросов, касающихся регулирования социально-трудовых отношений, какого-либо проекта или управленческого решения [3]. Они могут проводиться как в процессе составления коллективных договоров, так и вне переговоров.

Мнение выборного органа профсоюза должно учитываться в ходе принятия локальных нормативных актов организации, расторжения трудового договора по инициативе работодателя и реализации других управленческих решений.

- Участие работников, их представителей в управлении организацией. С помощью данной формы появляется возможность вносить предложения по улучшению организации труда, воздействовать на принимаемые работодателем решения, получать от него необходимую информацию.

- Участие представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров. В случае возникновения индивидуальных или коллективных

Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

разногласий формируется комиссия по трудовым спорам. Ее деятельность можно рассматривать как досудебное разрешение трудовых споров [2].

Подводя итог, необходимо отметить, что на сегодняшний день профсоюзные организации являются одним из важнейших элементов защиты прав трудящихся и реализуют возложенные на них функции в ряде правовых формах, среди которых, например:

- контроль за исполнением трудового законодательства;
- учет мотивированного мнения работников при принятии работодателем управленческих решений;
- защита прав работников в ходе аттестации;
- защита прав работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве;
- защита от увольнений работников по инициативе работодателя и др. [6]

Крупнейшим объединением профессиональных союзов является Федерация Независимых Профсоюзов России, которая ещё в начале 90-х годов выступила инициатором становления и развития социального партнерства в стране. В ее официальных документах зафиксировано, что данная категория является главным методом взаимодействия профсоюзных организаций как представителей работников с органами государственной власти и объединениями работодателей, предпринимателей.

В свою очередь, от реализации самой системы социального партнерства и участия в ней профсоюзов зависит планомерное и поступательное развитие сферы трудовых отношений и взаимодействия работников и работодателей, а также государственных структур, как взаимосвязанных и взаимозависимых в данной проблематике субъектов.

### **Библиографический список:**

1. Гревцова, Д. В. Профсоюзы как институт гражданского общества в защите интересов работников [Текст] / Д. В. Гревцова // Гуманитарные Вектор экономики | [www.vectoreconomy.ru](http://www.vectoreconomy.ru) | СМЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. - 2019. - № 4 (24). - С. 143-146.

2. Долженко, Р. А. Роль профсоюзов в совершенствовании системы трудовой мотивации работников [Текст] / Р. А. Долженко // Вестник АГАУ. - 2016. - №5. - С. 141-150.

3. Зобова, А. В. Профсоюз как гарант интересов работников [Текст] / А. В. Зобова // Отдел кадров бюджетного учреждения. – 2017. - №4. – С. 69-77.

4. Курбацких, М. С. Организационно-правовые основы и направления деятельности российских профсоюзов [Текст] / М. С. Курбацких // Вестник ЧелГУ. - 2021. - № 19 (273). - С. 91-98.

5. Маврин, С. П. Социальное партнерство в трудовых отношениях: понятие и механизм осуществления [Текст] / С.П. Маврин. - СПб.: Питер, 2018. – 149 с.

6. Нехода, Е. В. Профессиональные союзы наемных работников: вчера, сегодня, завтра [Текст] / Нехода, В.С. Чувакин // Вестн. Том. гос. ун-та. Серия Экономика. - 2017. - №4. - С. 77-96.

7. Носач, В. И. Профсоюзы Санкт-Петербурга-Петрограда-Ленинграда. 1905-1930 гг. [Текст] / В.И. Носач, В.Г. Дербин. – СПб.: Нестор, 2019. – 312 с.

8. Сафонов, В. А. Социальное партнерство [Текст] / В.А. Сафонов. - М.: Издательство Юрайт, 2015. – 395 с.

9. Фаузер, В. В. Социально-трудовые отношения: содержание, механизм управления, зарубежный опыт [Текст] / В.В. Фаузер, И.Г. Назарова. - Сыктывкар-Ухта: УхтГТУ, 2020. – 102 с.

10. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 3. - Ст. 148.

*Оригинальность 81%*