

УДК: 336.114.2

***ОПЫТ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В АВСТРАЛИИ И
ВОЗМОЖНОСТЬ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ***

Догадова И.В.

Студентка 3-го курса,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Шевченко А.А.¹

Студент 3-го курса,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Аннотация: В статье рассматривается бюджетная система Австралии, в частности бюджетное планирование. Дается определение бюджетной системы государства. Показаны особенности бюджетного планирования, выделены основные методы бюджетного планирования в Австралии. Приведены положительные аспекты использования методов бюджетного планирования данного государства в бюджетном процессе Российской Федерации.

Ключевые слова: бюджетное планирование, методы бюджетного планирования.

***EXPERIENCE OF BUDGET PLANNING IN AUSTRALIA AND THE
POSSIBILITY OF ITS APPLICATION IN RUSSIA***

Dogadova I. V.

3rd year student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

¹ Научный руководитель: Куцури Г.Н., профессор, доктор э.н.

Moscow, Russia

Shevchenko A. A.²

3rd year student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Abstract: The article examines the budget system of Australia, in particular budget planning. The definition of the state budget system is given. The features of budget planning are shown, the main methods of budget planning in Australia are highlighted. The positive aspects of the use of budget planning methods of this state in the budget process of the Russian Federation are presented.

Keywords: budget planning, budget planning methods.

Бюджетная система государства – совокупность всех бюджетов страны, основанная на юридических нормах и экономических отношениях. В процессе мобилизации средств бюджета образуются финансовые отношения между налогоплательщиком, государством и получателем бюджетных средств. Данные отношения образуются согласно финансово-бюджетной политики, которая разрабатывается органами государственной власти. Для того, чтобы органы государственной власти осуществляли успешное ведение финансово-бюджетной политики, необходимо совершенствовать методы управления бюджетом, включая бюджетное планирование. Именно оно занимает одно из важнейших мест в развитии экономических отношений и связей внутри государства и за его пределами. Сейчас как никогда данному методу уделяется большое внимание, ставится высокая ставка на его влияние в экономической сфере. В ходе планирования у субъекта появляется

² Scientific supervisor: Kutcuri G. N., professor, doctor of economic sciences

возможность выявления рисков, оценки состояния своих ресурсов и их эффективного использования. В нашей стране есть опыт использования бюджетного планирования, но его нельзя отнести к сугубо положительному, поэтому вопрос об актуализации и модернизации текущих способов стоит в первых рядах. Обращение к зарубежным примерам может позволить выявить удачные практики и элементы, внедренные в планирование, которые можно позаимствовать и адаптировать под наши реалии, тем самым разработав рекомендаций по их использованию в работе органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации.

На наш взгляд, у Австралии имеется интересный опыт бюджетного планирования, который может быть полезен Российской Федерации. Рассмотрим организацию бюджетного процесса и более подробно стадию планирования в Австралии.

Первоначально хочется отметить факт того, что Австралия является страной входящей в состав Организации экономического сотрудничества и развития [5]. Это дает возможность оценить результаты деятельности государства в рамках бюджетной системы, а также иметь доступ к докладам ОЭСР, формируемым каждые два года по странам-участницам в отношении бюджетной политики. Австралия не является членом-основателем, однако была одной из первых принятой в свои ряды, так как отвечала принципам, на которых строится система рыночной экономики. Значит, что это государство за многие десятилетия смогла достичь результатов на своей территории по улучшению и повышению результативность использования бюджетной составляющей экономики, а именно финансов общественного сектора.

Бюджетная система Австралии включает в себя три уровня: центральное правительство, региональные правительства и местные органы власти [3]. Стоит отметить, что специального базового закона о бюджетном процессе отсутствует. Но с 1998 года введен закон Хартия бюджетной честности, в котором установлен среднесрочный характер бюджетной политики

Австралии, принципы управления государственными финансами и показатели эффективности управления данными ресурсами [4]. В основном, организация бюджетного процесса основывается на приказы Министерства финансов Австралии. Также в Австралии основываются на такой стандарт, как «Управление рисками» (AS/NZS 4360:1999), к которому прилагаются «Рекомендации по управлению рисками в государственном секторе Австралии и Новой Зеландии» (NB 143: 1999).

Прежде чем начать описывать использование того, что в рамках нашего государства, нужно обратиться к текущим показателям бюджета и других факторов в Австралии. Как и в каждой стране здесь государственный бюджет играет ключевую роль. Однако последние месяцы и даже год являются убыточными, где расстояние до нулевого сальдо все больше и больше увеличивается. Данное изменение показано в таблице ниже.

Таблица 1 – Данные по государственному бюджету Австралии³

Показатель	Значение	Период
Государственный бюджет	-24,43 млрд. USD	Сентябрь 2020
Государственные расходы	72,444 млрд. USD	2 квартал 2020
Государственные доходы	24,238 млрд. USD	Сентябрь 2020

По данным таблицы видно, как сейчас проседает государственный бюджет. Дефицит государственного бюджета в Австралии упал до 33613 AUD млн., а самый максимальный когда-либо существовавший показатель равен 36988 AUD млн. Эти данные опубликовал Резервный банк, который

³ Составлено автором по следующему источнику: Государственный бюджет Австралии 2020. Доходы и расходы. [Электронный ресурс] // URL:<https://take-profit.org/statistics/government-budget/australia/>

осуществляет составление ежемесячных отчетов в стране. Однако этого не говорит о том, что бюджетное планирование в государстве находится в шатком положении и вовсе не оправдывает себя. Сейчас идет период потрясения социальной и экономических сфер, и государство не может за достаточно кратковременный период перестроить свою бюджетно-налоговую и социальную политику так, чтобы и выполнять свою функции, удовлетворять общественные потребности и обеспечивать стабильный прирост дохода в казну [1].

Изучая государственный бюджет на 2021 год, то можно заметить, что в ней прописаны пункты, касающиеся налоговых ставок. Они понижаются, это объясняю государственные служащие тем, что тем самым государство сможет тратить меньше ресурсов на обеспечение социальной сферы, так как граждане самостоятельно будут сохранять за собой финансовый потенциал [6].

Отдельного внимания заслуживает показатель государственного долга. Сразу стоит оговорить, что он есть и составляет 463654 AUD млн., что больше, чем в прошлом году на 2 млн [2]. И здесь ключевым будет являться то, что он возрос лишь на незначительные для государства числа именно благодаря успешному бюджетному планированию. В государстве успешное прижился метод риск-менеджмента и БОР, которые способствуют грамотному выстраиванию стратегии планирования на национальном уровне, а также на уровне отдельных штатов. Таким образом, Австралия, которая считается одним из успешнейших примеров бюджетного планирования смогла при наличии сильного внешнего воздействия на экономику страны не ломаться и показать свою гибкость в данной сфере.

В Австралии действует подход многолетнего бюджетного планирования, который характеризуется использованием прироста к планированию бюджета для стимулирования фискальной дисциплины и ответственность за разработку примерной сметы по расходованию

выделенных денежных средств возлагается на министерства. Какие методы и показатели использует Правительство Австралии при планировании на будущие периоды можно увидеть в таблице ниже. В данной таблице мы отразили достоинства и недостатки каждого метода планирования.

Таблица 2 – Методы и показатели бюджетного планирования в Австралии⁴

Методы/показатели планирования бюджета	Достоинства	Недостатки
Метод резервирования	Представляет собой резервирование расходов на непредвиденные потребности	Отсутствует конкретный порядок определения значения данного показателя
Показатели результативности.	Представляет собой выбор приоритетных направлений расходов бюджета, то есть в бюджеты Министерств поступают средства на государственные программы по определенным направлениям и под конкретные показатели результативности	Сами государственные программы включают в себя много аспектов целевых программ, подпрограмм и т.д., а пересечение между собой создает дополнительные сложности в определении отчислений на финансирование
Метод среднесрочного планирования	Ассигнования устанавливаются только на очередной год	Представляет собой планирование и прогнозирование со средним сроком до четырех лет, но данные прогнозы могут изменяться не более двух раз в год

⁴ Составлено автором по следующему источнику: Министерство финансов Российской Федерации. «Управление общественными финансами: международный опыт реализации принципов лучшей практики». [Электронный ресурс] // URL: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/04/main/Sbornik.pdf>

<p>Метод единого (раздельного) бюджетного планирования (доходов и текущих, инвестиционных расходов)</p>	<p>Представляет собой деление ежегодного бюджета на три группы ассигнований: ассигнования на финансирование расходов Парламента Австралии (Parlament of Australia), ассигнования на текущее функционирование государственных органов исполнительной власти и на инвестиционные проекты</p>	<p>Не структурированность расходов, отсутствие неопределенности в этой сфере ведет к отличиям во включении расходов бюджета, направленных на финансирование Министерств, федеральных и региональных служб</p>
---	--	---

Проанализировав данную таблицу, можно заметить, что использование данных методов бюджетного планирования, позволяет оптимизировать использование бюджетных средств (соблюдается рациональность их использования); пребывать стратегическим целям, поставленным государственным органам, в более плотном состоянии с самим бюджетом; перераспределять ресурсы в пользу более результативных и приоритетных направлений.

Более того, в Австралии действуют нефинансовые поощрения руководителей за эффективное выполнения целей и задач. К ним можно отнести:

- предоставление гибкости в использовании выделенных бюджетных средств, если предыдущая государственная программа выполнена успешно;
- перенос не до конца потраченных денежных средств на будущий период, переноса денежных средств между статьями бюджета;
- увеличение максимальной стоимости государственной закупки, после которой главный администратор доходов бюджета обязан проводить конкурс для поставщиков.

Изучив вышеизложенные методы бюджетного планирования в Австралии, можно понять, что опыт Австралии в вопросах реформирования государственных финансов для многих стран стал примером. В бюджетном

процессе Австралии центральной идеей является изучение показателей предыдущего периода и на их основе составлять новые бюджетные сметы на более приоритетные расходы. И в этом вопросе Австралия была первым государством, в котором были применены данные показатели, но позднее эту идею позаимствовали многие другие страны.

На наш взгляд, применение методов бюджетного планирования Австралии в бюджетном процессе Российской Федерации демонстрирует общее направление реформирования и его проблемы, подсказывает пути решения трудных вопросов, связанных с движущими силами, сроками и этапами реформы, формированием и использованием системы показателей результатов. Поскольку данное изменение может привести к воздействию на всю систему государственными финансами в бюджетном секторе, в частности изменения могут коснуться повышения эффективности и рациональности использования бюджетных средств.

Внедрение австралийского опыта бюджетного планирования, может привести ряд положительных аспектов, которые целесообразно использовать в Российской Федерации, так как необходимо:

- проведение преобразований, касающихся повышения эффективности предоставления государственных услуг. Одной из самых больших проблем Российской Федерации является некая «недоработанность» законодательной системы, касающейся стратегического планирования, а именно следует дать более точное определение стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, сделать шире полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, убрать «неясность» полномочий высшего исполнительного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- создание базы по управлению целями государственных программ, которая позволит достигнуть плановых результатов и совершенствовать менеджмент государственных финансов;

- совершенствования процедуры измерения социальной и экономической эффективности, которая повлечет за собой формирование комплекса интегрированных оценок государственных программ;
- учет и пресечение государственных рисков, создавая новейшие эффективные методики оценки рисков, а также разрабатывать методические рекомендации по устранению данных рисков;
- повышение ответственности органов государственной власти за результаты их деятельности с помощью мониторинга учета информации о проведенных государственных мероприятиях.

Библиографический список

1. Государственный бюджет Австралии 2020. Доходы и расходы. [Электронный ресурс] // URL: <https://take-profit.org/statistics/government-budget/australia/>
2. Государственный бюджет Австралии от ВВП. [Электронный ресурс] // URL: <https://ru.tradingeconomics.com/australia/government-budget>
3. Конституция Австралии. [Электронный ресурс] // URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=23>
4. Министерство финансов Российской Федерации. «Управление общественными финансами: международный опыт реализации принципов лучшей практики». [Электронный ресурс] // URL: <https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/04/main/Sbornik.pdf>
5. Организация экономического сотрудничества и развития. Список стран – участниц. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.oecd.org/>
6. План экономического развития Австралии на 2021 год. [Электронный ресурс] // URL: <https://budget.gov.au/>

Оригинальность 85%