

УДК 336.1

DOI 10.51691/2500-3666_2021_4_7

***К ВОПРОСУ О СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ, РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)***

Кадникова Т.Г.

к.э.н., доцент кафедры финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета

Петрозаводский государственный университет

г. Петрозаводск, Россия

Федорова Е.И.

студентка 4-го курса бакалавриата, кафедра финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета

Петрозаводский государственный университет

г. Петрозаводск, Россия

Аннотация. Существует большое количество проблем функционирования различных макроэкономических показателей. Одной из таких является проблема сбалансированности региональных бюджетов Российской Федерации. Соблюдение равенства между доходами и расходами на практике достичь достаточно трудно, поэтому данное состояние встречается довольно редко. Важно знать, какие факторы в данной ситуации оказывают наибольшее влияние. Таким образом, в статье проводится анализ сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Республики Карелия.

Ключевые слова: бюджет субъекта, доходы бюджета, расходы бюджета, сбалансированность, дефицит, профицит, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

***ON THE ISSUE OF BALANCING THE BUDGETS OF THE SUBJECTS
OF THE RUSSIAN FEDERATION (FOR EXAMPLE, THE REPUBLIC OF
KARELIA)***

Kadnikova T.G.

*Ph.D., Associate Professor of the Department of Finance, Financial Law, Economics
and Accounting*

Petrozavodsk State University

Petrozavodsk, Russia

Fedorova E.I.

4th year undergraduate student,

Petrozavodsk State University

Petrozavodsk, Russia

Abstract: There are a large number of problems with the functioning of various macroeconomic indicators. One of them is the problem of balancing the regional budgets of the Russian Federation. It is quite difficult to achieve equality between income and expenses in practice, so this condition is quite rare. It is important to know which factors in this situation have the greatest impact. Thus, the article analyzes the balance of the budgets of the subjects of the Russian Federation on the example of the Republic of Karelia.

Keywords: subject's budget, budget revenues, budget expenditures, balance, deficit, surplus, tax and non-tax revenues, gratuitous receipts.

Главную роль в достижении и обеспечении экономического и социального благополучия региона играет его бюджет. Он является ключевым рычагом воздействия на ход общественного воспроизводства, стимулом для экономического развития. Сбалансированность бюджета выступает одним из важнейших принципов функционирования бюджетной системы. Согласно статье 33 Бюджетного Кодекса РФ принцип сбалансированности бюджета означает, что Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов [1].

На практике достижение сбалансированного состояния бюджета общего назначения субъектового уровня весьма затруднительно. Региональные бюджеты, как правило, характеризуются отрицательным бюджетным сальдо, или дефицитом бюджета. Такая тенденция обуславливается, в первую очередь, низким уровнем бюджетной обеспеченности и активной децентрализацией полномочий в регионы федеральными органами власти. Ситуация с дисбалансом в региональных экономиках была также усугублена пандемией COVID-19 и сопровождающим ее локдауном. При этом действующие правовые, финансовые институты и методические инструменты не позволяют в должной мере обеспечить решение проблем сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим динамику основных характеристик бюджета Республики Карелия за последние десять лет и выделим среди них ключевые моменты.

Таблица 1

Основные показатели бюджета Республики Карелия за период 2010-2020 гг.[6]

Год	Доходы	Расходы	Дефицит	Профицит	Изменения величины дефицита бюджета		Изменения величины профицита бюджета	
					млн. руб.	%	млн. руб.	%
2010	24873,4	25641,9	768,5	-	-	-	-	-
2011	27556,5	27631,2	74,7	-	-693,8	-90,28	-	-
2012	26893,2	29140,8	2247,6	-	2172,9	2908,84	-	-
2013	23984,2	28754,4	4770,2	-	2522,6	112,24	-	-
2014	27750,2	31039,1	3288,9	-	-1481,3	-31,05	-	-
2015	28390,9	31356,7	2965,79	-	-323,11	-9,82	-	-
2016	32546,5	34508,4	1961,91	-	-1003,88	-33,85	-	-
2017	34385,4	36810,1	2424,73	-	462,82	23,59	-	-
2018	47268,6	43076,9	-	4191,7	-	-	-	-
2019	51272,8	50268,4	-	1004,4	-	-	-3187,3	-76,04
2020	60597,4	67616,2	7018,8	-	-	-	-	-

Как видно по данным таблицы 1 за исследуемый период преобладающим состоянием был дефицит республиканского бюджета. Наиболее существенный прирост дефицита пришелся на 2012 год: размер доходной части в 2012 и 2013 году уменьшался на 2,4% и 10,8%. Снижение доходов объясняется введением в налоговое законодательство института консолидированной группы налогоплательщиков, в результате которого карельский бюджет недополучил практически 10% доходов. При этом расходы имели слегка иную тенденцию – увеличение на 5,5% в 2012 году, и уменьшение в 2013 году на 1,3%. (Рисунок 1). Такая разница привела к наибольшему в данном периоде дефициту бюджета в 2013 году – порядка 4,7 миллиарда рублей. Нарастивание расходов бюджета связано с реализацией майских указов Президента, которые увеличили объемы бюджетных обязательств субъектов Российской Федерации.



Рис. 1. Прирост показателей доходов и расходов бюджета Республики Карелия за период 2010-2020 гг.

После 2013 года наметилась тенденция к сокращению объема дефицита бюджета, что свидетельствует о его постепенном приближении к равновесному состоянию (Рисунок 2). Величина доходов бюджета с 2014 года начала прирастать намного быстрее, чем у расходов, за исключением 2017 года. Этому, например, поспособствовало развитие таких отраслей республиканской экономики как добыча полезных ископаемых, обрабатывающая промышленность, рыболовство и рыбоводство, а также торговля (показатели в

2016 году по сравнению предыдущим увеличились почти в 2 раза), чей рост привел к увеличению налогооблагаемой прибыли. Однако если мы сравним прирост налоговых и неналоговых доходов с безвозмездными поступлениями, то увидим, что первые прирастают существенно медленнее последних: в 2014 году - 5,1 % против 33,9 % соответственно, в 2016 году – 10,4% против 21,8 %, в 2017 году – 2,4 % против 10,6%. Исключение составил только 2015 год, где налоговые и неналоговые доходы приросли на 11,6%, а вот безвозмездные поступления сократились на 10,3%.

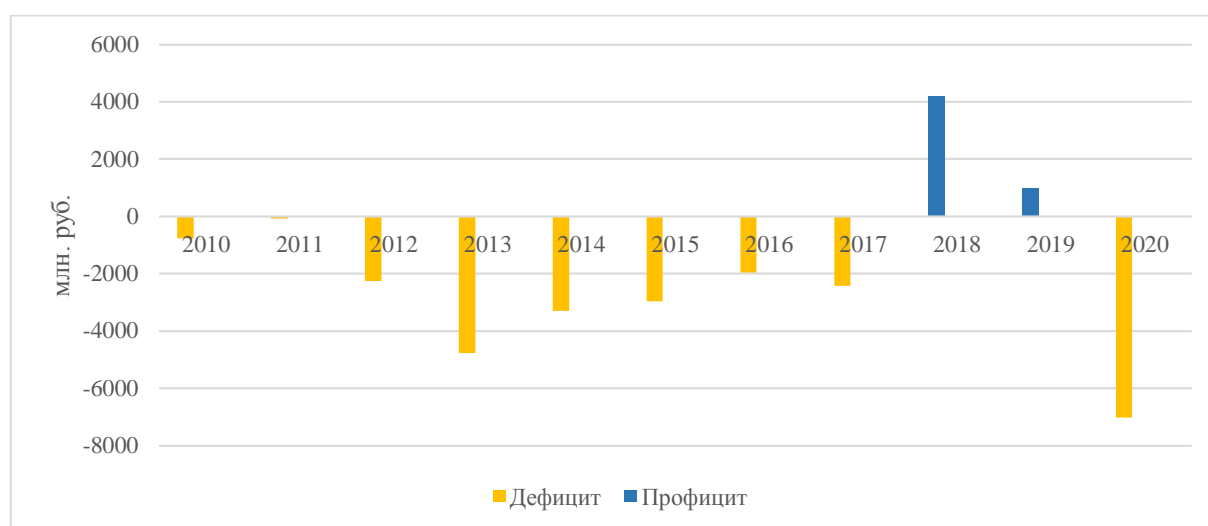


Рис. 2. Дефицит и профицит бюджета Республики Карелия за период 2010-2020 гг.

Как мы видим, особого внимания заслуживает 2018 год. В этом году был не только преодолен дефицит бюджета, но и был достигнут значительный профицит. Прирост доходов по сравнению с 2017 годом составил порядка 37,5%. На это, во-первых, повлиял рост безвозмездных поступлений (прирост на 44,9%) - в первую очередь, дотаций, а также субсидий на софинансирование расходных обязательств Республики Карелия. Во-вторых, влияние оказал и рост налоговых и неналоговых доходов (прирост на 32,2%), в частности налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций. Этому способствовал ряд факторов, рассмотрим их подробнее.

В 2018 году в Республике Карелия значительно вырос ВРП, что объясняется существенными инвестициями в экономику к ее 100—летию. Среднегодовой прирост инвестиций составил около 16% за период с 2018 по 2021 годы. Следствием этого стал положительный вектор развития доходной базы карельского бюджета. По данным Минфина республики, основной объем налоговых поступлений был сформирован организациями транспорта, торговли, обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, государственного управления, электроэнергетики, бюджетной сферы и финансово-кредитными учреждениями. Так, например, отметим, что у предприятий лесопромышленного комплекса в рассматриваемом году произошло увеличение производства продольно распиленных лесоматериалов – 100,2% к 2017 году, бумаги – 110,7%, мешков и бумажных сумок – 115,2%, целлюлозы – 110%. Отмечался и рост показателя по заготовке древесины – он составил 7,2 млн. куб. м. [3] Если же говорить в целом, то наиболее существенный вклад по налоговым поступлениям внесли ОАО «Кондопога», АО «Карельский окатыш», ПАО «Северсталь», ОАО «РЖД», ПАО «Сбербанк России», АО «Сегежский ЦБК», ООО «РК-Гранд».

Также отметим, что для поддержки предпринимательства были снижены цены на электрическую энергию. Такое уменьшение тарифов нашло отражение на экономике предприятий, поэтому они смогли направить 3 млрд рублей на развитие своего бизнеса. [5]

По мимо выше сказанного, поддержка местных товаропроизводителей из регионального бюджета была увеличена в два раза, начинающие фермеры смогли получить гранты на развитие бизнеса. Дополнительные средства также выделялись для лесничеств, муниципальных образований, дорожный фонд, здравоохранение.

Дополнительные доходы, поступившие в бюджет республики в 2018 году, позволили обеспечить сокращение по итогам года объема государственного долга более высокими темпами по сравнению с запланированными. В связи с этим в 2019 году Республика Карелия получила возможность направлять

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

дополнительные доходы бюджета на исполнение собственных расходных обязательств. Из таблицы 1 видно, что в 2019 году профицит сохранился, но произошло его значительное уменьшение почти на 3,2 миллиарда рублей (76,04%).

Однако, в 2020 году ситуация резко меняется на негативную, чему поспособствовала пандемия COVID-19. Дефицит бюджета составил рекордную величину за весь рассматриваемый период – порядка 7 миллиардов рублей. Если в предыдущие года наблюдалась динамика увеличения поступлений налога на прибыль организаций, то в данном году произошло их падение. По сравнению с 2019 годом они сократились на 38%, или более чем на 3,1 миллиарда. В связи пандемией часть карельских предприятий оказалась в вынужденном простое, однако отметим, спад поступлений налога на прибыль начался в Республике Карелия еще до введения жестких карантинных мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции – за первые два месяца 2020 года налог составил 74% от показателя 2019 года. Пандемия COVID-19 лишь усугубила эту проблему.

Если мы посмотрим в целом на итоги 2020 года, то увидим, что регион смог обеспечить свой бюджет собственными налоговыми и неналоговыми доходами менее чем наполовину. Оставшиеся финансовые потребности региона пришлось покрывать за счет перечислений из федеральной казны, которые увеличились в 2020 году почти на 40%. По мимо этого срок возврата республикой реструктуризированных бюджетных кредитов был продлен до 2029 года, а также было получено освобождение от их погашения в 2020 году. В целом, за прошедший год, для обеспечения сбалансированности источники финансирования дефицита бюджета были выполнены почти на 134%, в т.ч. только бюджетных кредитов привлекли больше на 18,27% от запланированных показателей.

Отметим еще один момент. В том же 2020 году Карелия не освоила более миллиарда рублей, выделенных на национальные проекты. Именно к такому Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

выводу пришли аудиторы Контрольно-счетной палаты республики по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию нацпроектов в 2019 и 2020 годах. Была выделена тенденция неравномерного освоения выделенных ассигнований – лишь в последних кварталах 2019 и 2020 годов производилось основное расходование бюджетных средств. А перенос дат окончания строительства школьных и дошкольных учреждений негативно отразился на реализации национальных проектов «Образование» и «Демография». Также было отмечено, что значительные средства, остающиеся на конец года в распоряжении подведомственных бюджетных и автономных учреждений могут свидетельствовать о возможном неэффективном использовании этих средств. [4].

Рассматривая вопрос о сбалансированности субъектового бюджета, наряду с заемными источниками финансирования дефицита бюджета, необходимо упомянуть о межбюджетных трансфертах. Наличие определенного уровня социально-экономического неравенства есть объективный фактор развития больших территорий, в т.ч. и Российской Федерации. Региональная дифференциация связана как с объективными факторами: демографическими, историческими и др., так и с политическими: эффективностью деятельности региональных властей, их политической и переговорной силой, дополнительной поддержкой главы региона федеральным центром. Неравномерное распределение природно-климатических ресурсов и промышленного потенциала, с одной стороны, и потребителей государственных услуг, с другой стороны, приводит к необходимости помимо вертикального проводить и горизонтальное выравнивание для того, чтобы возможности региональных властей по мобилизации доходов были сбалансированы с расходными обязательствами. Зачастую региональная политика проводится путем поддержки экономически слабых регионов, что означает перераспределение доходов наиболее развитых. Такое перераспределение финансовых ресурсов осуществляется через механизм межбюджетных отношений, обязательным

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

условием реализации которого становятся эффективное функционирование органов государственной власти регионов и рациональное использование финансовых ресурсов, в соответствии с установленными полномочиями.

Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов в карельский бюджет составляют дотации (за последние пять лет их доля варьируется от 49,8 до 67,3%). Если говорить о видах данного безвозмездного поступления, то за 5 лет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличились в 2,2 раза и в 2020 году составили 8,1 млрд руб. Положительная динамика и высокие темпы прироста сохранялись до 2019 года. Дотации на сбалансированность бюджета за период 2016-2020 гг. сократились на 33,7% и в 2020 году составили почти 1,3 млрд рублей.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Безвозмездные поступления (в частности дотации) играют огромную роль в обеспечении сбалансированности бюджета Республики Карелия. Их прирост зачастую намного выше прироста налоговых и неналоговых доходов. Меры по развитию и поддержке предпринимательской деятельности в регионе ведутся, но нельзя сказать, что в достаточной форме. В целом, за исследуемый период была установлена положительная динамика сокращения дефицита бюджета, приближение его к равновесному состоянию, но смогло ли это дать толчок к росту эффективности всей экономической системы региона вопрос открытый. Пандемия COVID-19 привела к масштабному росту расходов, замедлению экономики в целом, в связи с чем и так сильно зависящая от дотаций республика по объему региональной задолженности откатилась на несколько лет назад.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) [Электронный ресурс] / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

2. Поташов В. Бюджетный дефицит погрузил Карелию в долги [Электронный ресурс] // Опубликовано: СТОЛИЦА на Онего, 9 февраля 2021: [сайт]. [2021]. URL: [<https://stolicaonego.ru/analytics/bjudzhetnyj-defitsit-pogrutil-kareliju-v-dolgi/>] (дата обращения: 04.04.2021). Текст: электронный.
3. В 2018 г. от предприятий ЛПК Карелии почти в два раза выросли налоговые поступления в бюджет республики [Электронный ресурс] // Опубликовано: WHATWOOD - исследования и аналитика в ЛПК, 21 апреля 2019: [сайт]. [2019]. URL: [<https://whatwood.ru/v-2018-g-ot-predpriyatij-lpk-karelii-pochti-v-dva-raza-vyrosli-nalogovyie-postupleniya-v-byudzheth-respubliki>] (дата обращения: 21.03.2021). Текст: электронный.
4. В 2020 году Карелия не освоила более миллиарда рублей, выделенных на нацпроекты [Электронный ресурс] // Опубликовано: СТОЛИЦА на Онего, 14 апреля 2021: [сайт]. [2021]. URL: [<https://stolicaonego.ru/news/v-2020-godu-karelija-ne-osvoila-bolee-milliarda-rublej-vydelennyh-na-natsproekty/>] (дата обращения: 14.04.2021). Текст: электронный.
5. Глава Карелии рассказал, почему экономика в Карелии набирает обороты [Электронный ресурс] // Опубликовано: Новости Карелии и Петрозаводска - МК в Карелии, 15 ноября 2018: [сайт]. [2018]. URL: [<https://karel.mk.ru/economics/2018/11/15/glava-karelii-rasskazal-pochemu-ekonomika-v-karelii-nabiraet-oboroty.html>] (дата обращения: 25.03.2021). Текст: электронный.
6. Министерство финансов Республики Карелия [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Карелия – Электрон. дан.: [сайт]. [2021]. URL: [<http://minfin.karelia.ru.>] (дата обращения: 20.03.2021).

Оригинальность 93%