

УДК 338.23

***ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ COVID-19***

Ткаченко Н.В.¹

студент,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Волков А.А.

студент,

Финансовый университет при Правительстве РФ,

Москва, Россия

Аннотация

В статье рассматриваются меры государственной поддержки малых и средних предприятий в период пандемии COVID-19. Проведена систематизация таких мер. Выявлены положительные аспекты оказания мер государственной поддержки. Определены проблемы и противоречия в рамках рассматриваемой темы в контексте осуществления оценки эффективности представленных мер. Итогом работы стали разработанные авторами рекомендации для создания институциональной среды поддержки МСП в контексте устойчивого развития предпринимательства в России.

Ключевые слова: поддержка МСП, коронавирус, налоговые льготы, государственная помощь, льготное кредитование.

¹ *Научный руководитель - Зверева Т.В., д.э.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия*

***CHALLENGES AND PROSPECTS FOR PROVIDING STATE SUPPORT TO
SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES IN THE CONTEXT OF COVID-***

19

Tkachenko N.V.

student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Volkov A.A.

student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,

Moscow, Russia

Abstract

In article measures of the state support of the small and medium enterprises in the period of COVID-19 pandemic are considered. Such measures have been systematized. Positive aspects of state support measures have been identified. Problems and inconsistencies were identified under the topic under consideration in the context of the evaluation of the effectiveness of the measures presented. The results of the work were recommendations developed by the authors to create an institutional environment for supporting SMEs in the context of sustainable enterprise development in Russia.

Keywords: SME support, coronavirus, tax benefits, state assistance, preferential lending.

В Росстате сообщили, что, согласно первой оценке, ВВП России по итогам 2020 года снизился на 3,1% (ниже апрельского прогноза МВФ – 5,5%). Около 1 трлн. рублей составили потери МСП [1].

По оценкам экспертного сообщества, пандемия коронавируса в России оказала негативное влияние на 4,17 млн субъектов малого и среднего предпринимательства, данный показатель составил примерно 69% от их общего количества [2].

С августа 2019 года общее количество МСП в России сократилось более чем на 245 000 и составляет 5,6 миллиона. В аналогичный период годом ранее снижение числа таких предприятий было в три раза меньше — 80 тыс. За последние 12 месяцев в стране закрылось 1 095 423 предприятий, но появилось 848,5 тысячи новых.

При этом количество занятых в секторе МСП за год выросло на 129 000, достигнув 15,5 млн человек [4]. В этой связи актуализировалась проблема поддержки субъектов малого предпринимательства в новых условиях, применение эффективных мер налогового администрирования. «Налоговое администрирование регулирует налоговые отношения и направлено на решение актуальных вопросов, возникающих при взаимодействии налоговых органов и налогоплательщиков.» [3. с.87]

В связи с неоднозначностью тенденций, хотелось бы рассмотреть меры поддержки, которые применялись в отношении субъектов МСП со стороны государства.

Первый блок – меры поддержки, направленные на снижение финансовой нагрузки на субъекты МСП [5].

1.1. предоставление льготных кредитов для выплаты заработных плат и сохранения рабочих мест «ФОТ».

Две программы «ФОТ» реализовывались для сохранения рабочих мест в предприятиях, функционирующих в пострадавших отраслях. В рамках данных мер поддержки было предложено льготное кредитование для бизнеса для сохранения выплат по заработным платам сотрудникам. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, по состоянию

на 23 июля, объём поддержки составил более 400 млрд рублей для более чем 3-х миллионов работников сферы МСП;

1.2. осуществление мероприятий по предоставлению отсрочки на полгода выплат по кредитам, выданным субъектам МСП.

На середину июля 2020 года более 40 кредитной организацией, участвующей в данной программе, обеспечили возможность отсрочки по 650 кредитным договорам на общую сумму более 15,5 млрд рублей (меры функционировала до 30 сентября);

1.3. программа по предоставлению возможности взять «каникулы» по отдельным кредитам, то есть, своего рода, реструктуризация кредитов.

Подразумевала возможность для кредитруемых (физлица, организации и ИП) запросить требование об изменении условий кредитного договора на срок до шести месяцев. Общая сумма таких реализованных запросов составила более 500 млрд рублей;

1.4. предоставление льгот по арендным платежам по государственному и муниципальному имуществу.

МСП, включённые в перечень наиболее пострадавших отраслей экономики, заключившие договора аренды по соответствующему имуществу, получили возможность не платить арендные платежи во 2 квартале 2020 года. Для этого было заключено почти 44 тыс. дополнительных соглашений;

В числе важных методов поддержки предпринимателей стоит льготное кредитование. Однако, многие предприниматели столкнулись с большим количеством проблем, препятствующих их участию в таких программах. Например, некоторые банки могли вообще отказать в выдаче кредитов.

Отчёт, который подготовил Б.Титов (уполномоченный по правам предпринимателей), содержит информацию о том, что данная проблема встречалась у 17% респондентов, из которых более половины таких ситуаций содержали отказ банка в кредитовании без объяснения причины, более, чем треть

заявок не удовлетворяли требованиям программы, также в 7% случаев имели место иные причины отказа в выдаче кредита [2].

Многие субъекты МСП не смогли воспользоваться программой кредитных каникул. Это объясняется тем, что одним из требований для их использования является ограниченный объем кредитных средств – до 0,3 млн рублей, а большинство предпринимателей ранее взяли заемные средства на развитие бизнеса в среднем около 1 млн. рублей, что более чем в 3 раза больше. Таким образом, сумма явилась недостаточной.

Дополнительным ограничительным фактором получения льготного кредита, выступил фактор того, что кредитные организации самостоятельно составляли перечень пакета документов, которые были необходимыми для получения такого кредита, что значительно ограничило возможность быстрого получения необходимых субъекту МСП займов.

Принимая во внимание тот факт, что период действия большинства программ, устанавливающих меры господдержки предпринимателей значительно ограничено, в большинстве случаев предприниматели элементарно не успевали предоставить весь необходимый пакет документов для получения льготного кредита. Это свидетельствует о необходимости более комплексной организации специальных экосистем на базе цифровых технологий для обеспечения доступа бизнеса к предлагаемым мерам поддержки в более оперативном режиме [6].

Прогрессивным примером в области организации цифровых экосистем для качественного и оперативного взаимодействия с предпринимателями является опыт города Москвы, где создан Единый личный кабинет предпринимателя – портал MBM.MOS.RU, на базе данной платформы содержится большое количество полезной информации, а также создана возможность взаимодействия с органами власти. Расширение применения данной практики на другие субъекты РФ позволит повысить эффективность принимаемых мер

государственной поддержки субъектов МСП в целом в доведения их до отдельных лиц, в частности.

Второй блок – финансовая поддержка, напрямую оказываемая субъектам МСП [4].

2.1. предоставление субсидий (грантов).

Предприятия малого и среднего бизнеса из числа пострадавших отраслей во втором квартале 2020 гола имели право получить прямые безвозмездные субсидии для выплаты заработных плат работникам в размере 12,3 тыс. рублей на человека. За весь период данным правом смогли воспользоваться 1,1 млн индивидуальных предпринимателей и организаций на общую сумму 90 млрд рублей;

2.2. субсидии на мероприятия по профилактике и дезинфекции.

Безвозмездная помощь была оказана в 2020 году одновременно на для компенсации части издержек на соответствующие необходимые мероприятия, которые обусловлены обеспечением санитарно-эпидемиологических требований. На конец июля 2020 года для получение данной помощи было подано почти 300 тыс. запросов. Однако, безвозмездную помощь получили только 221,7 тыс. субъектов бизнеса в объёме 9,5 млрд рублей.

Третий блок – осуществление мер государственной поддержки, которые направлены на снижение налогового бремени и административных процедур в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства [2]. Их можно классифицировать следующим образом:

3.1. отсрочка уплаты налогов и страховых взносов.

1,63 млн малым и средним предприятиям с численностью работников более 3,2 млн. человек (все предприятия, которые отнесены к пострадавшим отраслям) была предоставлена возможность увеличения срока уплаты налогов и страховых взносов в течение первого полугодия 2020 года. Общая сумма таких налогов и страховых взносов составила почти 93 млрд рублей. Более того,

Правительство осуществило списание для всех субъектов бизнеса, которые функционируют в пострадавших отраслях налогов и страховых взносов за второй квартал 2020 года почти на 96,7 млрд рублей;

3.2. приостановка и осуществлении проверок малых и средних предприятий, в том числе налоговых, кроме тех проверок, которые обусловлены возникновением чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей. Данная норма просуществовала на протяжении всего 2020 года, а в общем было приостановлено более 50 тыс. проверок.

3.3. в 2020 году облегчено заключение государственных контрактов по государственным закупкам (не превышающим срок в 1 год), в том числе, в рамках снижения требований для размера обеспечения таких контрактов. Заказчик вправе не устанавливать данные требования, за исключением случая, когда контрактом установлена необходимость выплаты аванса;

3.4. безвозмездная выдача особого сертификата о форс-мажорных обстоятельствах.

Органами региональной власти было выдано более 2,5 тыс. сертификатов о форс-мажоре по внутрироссийским договорам о совершении обстоятельств непреодолимой силы, которые выражены в отсутствии возможности выполнить некоторые обязательства по таким контрактам из-за несения последствий пандемии коронавируса.

И другие меры.

Но есть и обратная сторона медали, попробуем разобраться с ней вместе оценив предложенные меры.

Общим итогом, полный объем бюджетной поддержки для малых и средних предприятий в условиях пандемии, оценивается в сумму, равную приблизительно 1670 млрд руб., из которых 42,5% – это объём налоговой поддержки. Данная цифра не столь высока, если сравнивать её с другими государствами [7].

Однако, несмотря на большое число и довольно серьёзный охват мер государственной поддержки для малых и средних предприятий в период пандемии, оценка их эффективности со стороны реального сектора экономики довольно низкая, вдобавок к этому большое число субъектов МСП просто не смогли воспользоваться теми мерами поддержки, которые были предложены Правительством.

И для того, чтобы подтвердить данное убеждение, возможно вновь обратиться к результатам Всероссийского опроса предпринимателей, где на вопрос о том, удалось ли предпринимателям воспользоваться представленными мерами поддержки, почти 60% респондентов ответили, что им не удалось это сделать [8].

Действительно, руководствуясь установленными требованиями, кандидатами практически на все меры государственной поддержки могут выступать только те предприятия малого и среднего бизнеса, которые отнесены к перечню пострадавших отраслей, который составлен на основании Постановления Правительства РФ.

Согласно аналитическим материалам Министерства экономического развития РФ, из числа более чем 6 млн субъектов МСП, которые зарегистрированы на территории России, только 1,6 млн предприятий были отнесены к числу пострадавших (26,5%).

Одновременно с этим, согласно социологическим исследованиям, около 80% субъектов МСП представили информацию о снижении своего дохода на треть, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года [7].

Таким образом, представляется необходимым либо значительно расширить ранее упомянутый список, определяющий отнесение субъектов МСП к пострадавшим отраслям, либо принципиально пересмотреть подход к оказанию мер помощи для предприятий, например, требованием мог бы

выступить факт уменьшения выручки более чем на 30%, чтобы реально выявить пострадавшие предприятия.

В условиях пандемии коронавируса государством был принят широкий перечень мер оказания поддержки субъектам МСП. Но несмотря на это, как показал реальный опыт, в стране не сформирован унифицированный, проработанный и отлаженный механизм государственной поддержки. Быстро принятые на федеральном уровне власти решения с большими сложностями и длительным периодом времени доходят до нижестоящих уровней и ещё тяжелее и дольше непосредственно до самих предпринимателей [9].

И, опираясь на упомянутыми ранее проблемы и противоречия, а также литературные источники, посвящённые научному обзору проблем оказания государственной поддержки для МСП вне кризисной ситуации, мы бы хотели предложить рекомендации по совершенствованию системы поддержки МСП в целом.

1. Необходимо создание и систематизация новых принципов и критериев для определения отраслей и предприятий, являющихся наиболее уязвимыми в той или иной ситуации (в данном случае – в период пандемии коронавируса). Это необходимо для оптимизации целевых субъектов МСП, которые могут принимать участие в качестве субъекта оказания государственной поддержки.

2. Необходима унификация и стандартизация требований и создание открытого и понятного списка необходимых документов, которые требуются для участия предприятий в тех или иных программах поддержки, а также генерация новых инструментов для быстрого и качественного доведения до субъектов малого и среднего бизнеса информации о вводимых и существующих программах. Кроме того, необходимо создание институциональных основ в сфере льготного кредитования для малого и среднего бизнеса, так как остро стоит этот вопрос не только в рамках пандемии коронавируса, но и в целом [9].

3. Необходимо гарантировать возможность оформления имеющих спрос мер государственной поддержки в онлайн-формате – с помощью инструментов электронного документооборота и взаимодействия.

4. Необходима реализация структурных мер, помогающих МСП адаптироваться к новым методам работы и (цифровым) технологиям, найти новые рынки и каналы продаж для продолжения операций несмотря на ограничительные меры. С этой целью возможно использовать опыт поддержки МСП в наиболее развитых в данном плане странах, например, Японии, которая по праву называется одной из наиболее инновационно и предпринимательски развитых государств мира [11].

Библиографический список:

1. Индекс физического объема ВВП и валовой добавленной стоимости по отраслям экономики // Росстат URL: https://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/18.htm (дата обращения: 09.02.2021).

2. Титов Б. COVID-19. Последствия для бизнеса и экономики//Приложение к Докладу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. 2020 г. С. 5.

3. Зверева Т.В. Возможности налогового администрирования по минимизации налоговых рисков в цифровой экономике. //Инновационное развитие экономики. №5(41), с. 86-90.

4. Единый реестр субъектов МСП // ФНС URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html> (дата обращения: 09.02.2021).

5. Меры поддержки бизнеса // URL: <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/what-to-do/business/> (дата обращения: 19.04.2021).

6. Тадтаев Г., Казарновский П. Предприниматели провели «контрольную закупку» льготных кредитов под 2%. URL:

<https://www.rbc.ru/business/11/06/2020/5ee266b69a79476b5311809a> (дата обращения: 09.02.2021).

7. Бюджетная поддержка во время пандемии // Издание об экономике ЦБ РФ "Эконс" URL: <https://econs.online/articles/ekonomika/byudzhethnaya-podderzhka-vo-vremya-pandemii/> (дата обращения: 09.02.2021).

8. Всероссийский оперативный опрос предпринимателей «БИЗНЕС-БАРОМЕТР СТРАНЫ» III ЭТАП. URL: http://www.tppro.ru/imgs/news/4909/bbs_3-itogi.pdf (дата обращения: 09.02.2021).

9. Илюшников Т.А. Материалы по вопросу «Об актуальных механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства», подготовленные к Президиуму Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном собрании Российской Федерации; URL: http://szrf.km.duma.gov.ru/upload/site53/document_news/023/002/284/5.1_Materialy_predprinim.pdf (дата обращения: 09.02.2021).

10. Кочетков Н.Д. Вопросы кредитования малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан // Вектор экономики. 2020. №10 (52). С. 40.

11. Кочетков Н.Д., Крапивенцев И.А., Усанов А.Ю. Опыт Японии в поддержке инновационных малых и средних предприятий и возможность его применения в России // Технологическое предпринимательство, коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности и трансфер технологий: материалы I Всероссийской научно-практической конференции – Пермь: Издательство Пермский национальный исследовательский политехнический университета, 2021. С. 363-369.

Оригинальность 97%