

УДК 332.1

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ МАЛОГО И
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ**

Братухина Е.А.

к.э.н., доцент кафедры экономики

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Гребнева Ю.В.

магистрант

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Киров, Россия

Аннотация

В статье рассматриваются особенности реализации государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства в современных условиях. Особое внимание уделяется вопросам государственного регулирования и поддержки развития малого и среднего предпринимательства на региональном уровне. В статье был проведен анализ состояния развития малого и среднего предпринимательства на территории Кировской области за 2016-2020 гг. Изучены действующие в настоящее время меры поддержки, оказываемые со стороны федеральных и региональных органов государственной власти. Особое внимание уделено государственной поддержке предпринимательства в период пандемии. На основе проведенного исследования предлагаются основные приоритетные направления государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющие повысить предпринимательскую

активность, что будет оказывать положительное влияние на экономику региона.

Ключевые слова: субъекты малого и среднего предпринимательства, малые предприятия, государственная поддержка, федеральные меры поддержки, региональные меры поддержки, экономика Кировской области, налоговая нагрузка.

***STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM
BUSINESSES IN THE REGION***

Bratukhina E. A.

PhD, Associate Professor of the Department of Economics

Vyatka State University

Kirov, Russia

Grebneva Yu. V.

Master's student

Vyatka State University

Kirov, Russia

Abstract

The article deals with the features of the implementation of the state policy of supporting small and medium-sized businesses in modern conditions. Special attention is paid to the issues of state regulation and support for the development of small and medium-sized businesses at the regional level. The article analyzes the state of development of small and medium-sized businesses in the Kirov region in 2016-2020. The current measures of support provided by federal and regional state authorities have been studied. On the basis of the conducted research, the main priority areas of state support for small and medium-sized businesses are proposed,

which will increase entrepreneurial activity, which will have a positive impact on the economy of the region.

Keywords: Small and Medium business entities, small enterprises, state support, federal support measures, regional support measures, economy of the Kirov region, tax burden.

Эффективность малого предпринимательства во многом зависит от форм и размеров государственной поддержки. Государство заинтересовано в быстром и эффективном развитии малого бизнеса, так как он является важной составляющей российской экономики. Это в первую очередь обусловлено такими преимуществами малого бизнеса, как высокая мобильность производства, чувствительность к потребностям рынка и способность максимально ориентироваться на конечного потребителя. [19]

Государственная поддержка необходима на стадии создания и функционирования малых предприятий. В условиях санкций и ухудшения общеэкономической ситуации, вопрос об эффективности мер государственной поддержки, ее оценке приобретает все большую актуальность. [18]

В Кировской области малое предпринимательство занимает значительную долю в бизнесе, поэтому играет важную роль в экономике региона. О современном состоянии малого предпринимательства области можно судить по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. [16]

Согласно динамике показателей рисунка 1 количество субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно сокращается, в целом за период с 2016 г. по 2020 г., количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее МСП) региона сократилось на 14,85%.

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

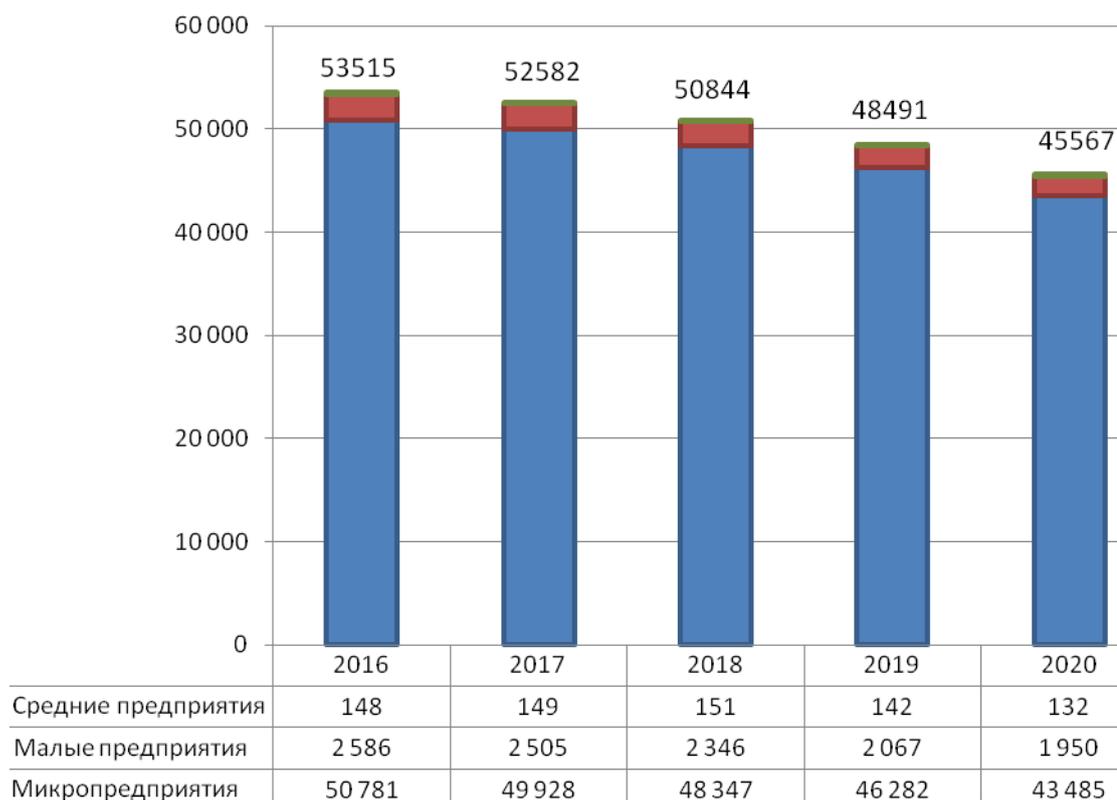


Рисунок 1 – Количество субъектов МСП за период 2016-2020 гг. [16]

Сокращение числа малых и средних предприятий стало причиной сокращения числа рабочих мест в Кировской области, о чем свидетельствует динамика среднесписочной численности работников, в анализируемом периоде она сокращается на 18% (рисунок 2).

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

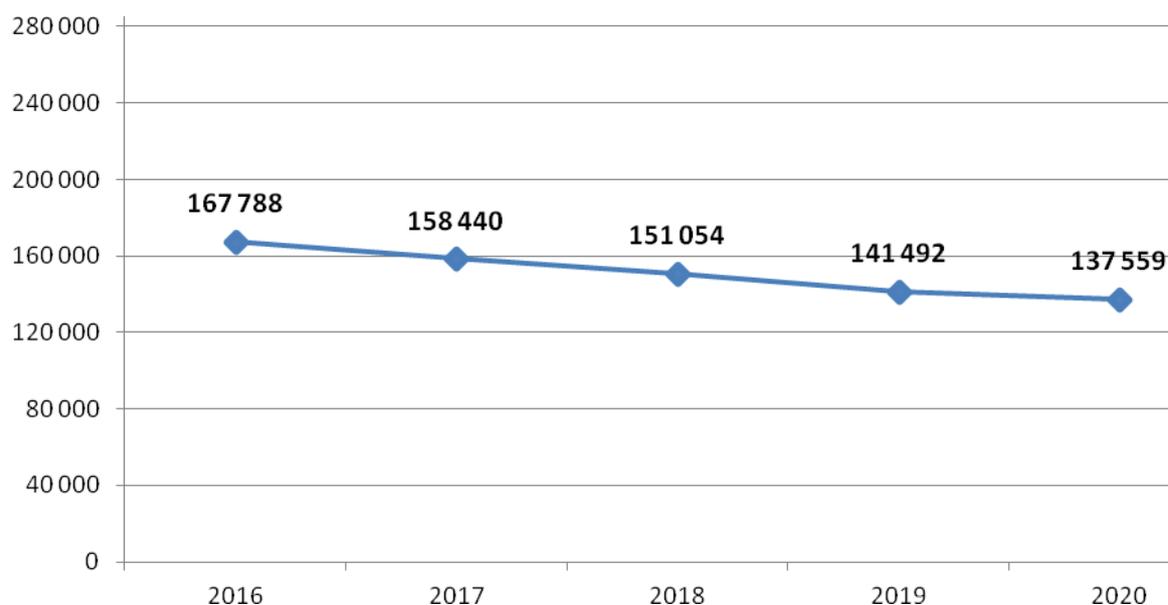


Рисунок 2 - Среднесписочная численность работников субъектов МСП, чел

По мнению экспертов, на снижение динамики может влиять целый ряд факторов:

- административное исключение из реестра;
 - сокращение деловой активности: новые предприниматели при возможности хотят уйти в самозанятость или открыть ИП;
 - открытие обществ не для бизнеса, а про запас или на замену. Это распространенное явление, таким образом, предприниматели пытаются избежать проверок. Эта практика сокращается. Она влияет на статистику, но не имеет никакого отношения к деловой активности;
 - миграция в регионы с более низким уровнем налоговой нагрузки. Это по-прежнему актуально, так как, например, в Республике Татарстан, Удмуртии ставки по упрощенной системе ниже, чем в Кировской области.
- [20]

Для предотвращения негативной тенденции, связанной с сокращением числа малых и средних предприятий, государством и региональными властями предпринимается целый комплекс мер поддержки субъектов МСП.

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Осуществляется работа в разных направлениях: финансовом, информационном, имущественном, консультационном.

С 2019 года на территории Кировской области реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который предусматривает реализацию федеральных проектов. [17]

На основании федеральных проектов министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработаны региональные проекты (таблица 1).

Таблица 1 – Региональные проекты экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области

Региональные проекты			
Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Кировской области	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам в Кировской области	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Кировской области	Популяризация предпринимательства в Кировской области

В рамках реализации региональных проектов открыт Центр «Мой бизнес», на территории которого расположены государственная микрофинансовая и региональная гарантийная организации; центр поддержки предпринимательства; центр кластерного развития; центр поддержки экспорта. В Центре «Мой бизнес» также создано окно МФЦ с целью оказания государственных и муниципальных услуг предпринимателям.

Центром «Мой бизнес» оказываются следующие меры поддержки:

- финансовая поддержка (микрофинансирование в виде льготных займов для субъектов МСП;

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

- организация участия субъектов МСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории Российской Федерации и за ее пределами, организация и проведение фестивалей, форумов, краткосрочных обучающих семинаров и круглых столов по тематике развития предпринимательства;
- обучающие проекты;
- оказание бесплатных консультационных услуг субъектам МСП по принципу «одного окна»;
- имущественная поддержка.

В настоящий период основными барьерами для развития отечественного бизнеса являются введенные санкции, как со стороны зарубежных стран, так и ответные санкции со стороны российского руководства, экономическая неопределенность и нестабильность в стране, девальвация отечественной валюты, слабо развитая инфраструктура поддержки предпринимательских инициатив, избыточность налогового бремени.

С 30 марта 2020 года российский бизнес вынужден функционировать в совершенно новых, экстремальных условиях, продиктованных пандемией COVID-19.

Введение вынужденных ограничительных административных мер по предотвращению распространения пандемии негативно отразилось на темпах деловой активности. Поэтому многие субъекты предпринимательства стали нуждаться в дополнительных формах поддержки.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации утверждены планы первоочередных и дополнительных мероприятий. Также помимо федеральных мер поддержки, в Кировской области действует региональный план первоочередных мероприятий по устойчивому развитию экономики, в Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

рамках которого реализуются дополнительные мероприятия по поддержке субъектов МСП. (таблица 2)

Таблица 2 – Мероприятия федерального и регионального уровня по поддержке субъектов МСП, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции [17]

1. Федеральные меры поддержки	
Направление	Меры поддержки
Налоговое	Отсрочка уплаты налоговых платежей и страховых взносов в наиболее пострадавших отраслях [1]
	Реструктуризация налоговых платежей, по которым предоставлена полугодовая отсрочка, сроком на год (с 01.10.2020 по 01.10.2021) ежемесячно равными долями;
	Списание налогов и страховых взносов за II квартал 2020 года, кроме НДС [2]
	Снижение ставки по страховым взносам до 15% (для заработной платы свыше МРОТ) [3]
Имущественное	Отсрочка по платежам за аренду коммерческой недвижимости; за аренду государственного и муниципального имущества
	Предоставление отсрочки по налогу на имущество организаций для арендодателей, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества [4]
Финансовое	Предоставление субсидий на выплату заработной платы в апреле – мае 2020 года [5]
	Предоставление беспроцентного кредитного продукта для выплаты заработной платы
	Предоставление льготного кредита под 2%, направленного на возобновление деятельности и сохранение занятости
	«кредитные каникулы» на срок до 6 месяцев
Иное	Продление действия лицензий и иных разрешений [6]
	Мораторий на банкротство и надзорные проверки субъектов МСП [7]
	Снижение требований к обеспечению госконтрактов [8]
2. Региональные меры поддержки	
Направление	Меры поддержки

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

Налоговое	Введение в действие специального налогового режима с 01.07.2020 на территории Кировской области – «Налог на профессиональный доход» [9]
	Снижение размера потенциально возможного к получению годового дохода плательщиками патентной системы налогообложения вдвое [10]
	Установление минимальных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (1% и 5%) на 2020 год [11]
Финансовое	Новые кредитные продукты для субъектов МСП
	Реструктуризация действующих займов в виде отсрочки платежа по основному долгу до 6 месяцев и пролонгации действующих микрозаймов на срок до 36 месяцев
	Микрозаймы на развитие бизнеса под сниженную процентную ставку
Имущественное	Освобождение арендаторов государственного имущества, находящегося в казне Кировской области (за исключением земельных участков), от уплаты арендных платежей по договорам аренды за II квартал 2020 [12]
	Налоговая льгота по налогу на имущество организаций арендодателям, которые предоставили своим арендаторам отсрочку и снижение размера по арендным платежам [13]

Однако большинство реализуемых форм государственной поддержки малого бизнеса имеют краткосрочный характер, в то время как последствия от нового кризиса могут иметь более длительный характер. В связи с этим является важным совершенствование мер региональной поддержки субъектов малого бизнеса, которые позволят более быстрыми темпами восстановить докризисный уровень социально-экономического развития области. Дополнительные меры поддержки малого и среднего бизнеса в регионе должны быть действенными и адаптированными под текущие потребности бизнеса.

В целях повышения предпринимательской активности в Кировской области необходимо добиться снижения налоговой нагрузки для

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

налогоплательщиков, легализации бизнеса и упрощения налогового процесса. Для этого предлагается ряд преобразований:

1) Предлагается введение сниженной ставки налогообложения для действующих и вновь созданных субъектов МСП, по примеру близлежащих регионов. Данное преобразование позволит сократить отток местных предпринимателей в другие регионы, а также создать благоприятные условия для увеличения числа новых субъектов МСП, а также легализации действующего бизнеса.

Так, в Удмуртской республике, согласно принятому Закону Удмуртской Республики от 29.11.2019 № 67-РЗ., действует налоговая льгота для ИП и компаний, которые впервые зарегистрировали бизнес на территории республики в связи с переменной ими места нахождения и места жительства. Также были установлены пониженные налоговые ставки для отдельных категорий действующих налогоплательщиков. [14]

Подсчитано, что первый год может принести местному бюджету дополнительный доход в 12,6 млн. руб. налогов, во второй уже почти 34 млн. рублей. По итогам апробационного периода региональный бюджет может получить дополнительно 84,8 млн. рублей.

2) Также предлагается введение «налоговых каникул» для микропредприятий.

Так, по принятому Федеральному закону от 31.07.2020 № 266-ФЗ продлена налоговая льгота, по которой вновь зарегистрированные ИП смогут воспользоваться нулевыми налоговыми ставками. [15] Предлагается рассмотреть возможность введения данной меры и для юридических лиц.

Данная мера поддержки достаточно актуальна для Кировской области в связи с тем, что в структуре сектора МСП - наибольшую долю зарегистрированных в реестре субъектов занимают микропредприятия.

Только низкий процент субъектов достигает статуса малого предприятия и менее 1% - среднего предприятия. (рисунок 3)



Рисунок 3 – Структура субъектов МСП в 2020 г. [16]

Снижение налогового бремени позволит высвободить часть средств микропредприятий на развитие и расширение своей деятельности.

3) В качестве еще одного преобразования предлагается внесение изменения в налоговое законодательство, направленного на снижение фискальной нагрузки на работодателей – сокращение размера страховых взносов.

Согласно ст. 425 гл. 34 Налогового кодекса РФ, предприниматели и компании должны были перечислять в ФНС за сотрудника: на пенсионное страхование – ставка 22% (в рамках предельной величины); на медицинское страхование – ставка 5,1%; на социальное страхование – ставка 2,9%. В Фонд социального страхования необходимо переводить оплату на страхование от несчастных случаев – ставка 0,2-8,5%, в зависимости от класса опасности труда.

Для большинства компаний это серьезная фискальная нагрузка, от которой они тем или иным способом пытаются избавиться. Из-за большого

количества неофициально трудоустроенных граждан бюджет теряет миллиарды налогов, а сами работники — право на пенсию.

В связи с этим, предлагается, сокращение ставок по страховым взносам для малого бизнеса. Это будет способствовать выходу бизнеса из тени, а также увеличению процента легального найма сотрудников. В целом при введении данного мероприятия внебюджетные фонды смогут получить финансовые выгоды в связи с выходом предприятий из теневого рынка труда.

Снижение налогового бремени способствует развитию и расширению деятельности субъектов МСП, а также привлечению новых предпринимателей.

Таким образом, в сложившейся к сегодняшнему дню социально-экономической ситуации малому бизнесу Кировской области необходимо совершенствование мер государственной поддержки на долгосрочную перспективу. Необходима разработка общенациональной концепции развития малого предпринимательства, которая должна основываться на диалоге властей с предпринимательским сообществом и выражающими его интересы общественными объединениями предпринимателей, - диалоге, предполагающем согласование интересов через преодоление противоречий и достижение компромиссов. [21]

В качестве преобразований было предложено введение сниженной ставки налогообложения для действующих и вновь созданных субъектов МСП, расширение категорий субъектов МСП, которые смогут воспользоваться налоговыми каникулами, а также сокращение страховых взносов, выплачиваемых работодателями.

Предложения по преобразованиям помогут добиться развития и расширения деятельности субъектов малого и среднего

предпринимательства, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, снижению безработицы и увеличению денежной массы в обращении.

Библиографический список:

1. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=367683&dst=100001%2C0#04032464243378324> (Дата обращения 28.04.2021)
2. Федеральный закон от 08.06.2020 N 172-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=372884&dst=1000000001%2C0#01277040547406083> (Дата обращения 28.04.2021).
3. Федеральный закон от 01.04.2020 N 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=349084&dst=1000000001%2C0#048325622045343297> (Дата обращения 28.04.2021).
4. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=367683&dst=100001%2C0#06065978027927819> (Дата обращения 28.04.2021).
5. Обращение Президента РФ 15.04.2020 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63200> (Дата обращения 28.04.2021).

6. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 440 (ред. от 17.03.2021) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=897218132040332024013358225&cacheid=C5D92D41C13F62635CAF748351A07B85&mode=splus&base=LAW&n=379758&rnd=99933E8CC6D170D78980286C836A92C7#2d4pvi7140c> (Дата обращения 28.04.2021).

7. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 428 (ред. от 22.05.2020) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=54123408706838430792017094&cacheid=4B18BE952D49F8CA27A1B5712436C446&mode=splus&base=LAW&n=353345&rnd=99933E8CC6D170D78980286C836A92C7#hrg9k0dcty> (Дата обращения 28.04.2021).

8. Федеральный закон от 01.04.2020 N 98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=897218132040332024013358225&cacheid=87EBECF227B2E81C8270FBB86548A647&mode=splus&base=LAW&n=373271&rnd=99933E8CC6D170D78980286C836A92C7#21tw0hcxd9> (Дата обращения 28.04.2021).

9. Закон Кировской области от 29.05.2020 № 364-ЗО «О введении в действие на территории Кировской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4300202005290001> (Дата обращения 28.04.2021).

10. Закон Кировской области от 04.06.2020 № 369-ЗО «О размерах потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на территории Кировской области, в 2020 году» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4300202006050003> (Дата обращения 28.04.2021).

11. Закон Кировской области от 27.07.2020 № 382-ЗО «Об установлении на налоговый период 2020 года на территории Кировской области налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4300202007280006> (Дата обращения 28.04.2021).

12. Постановление Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 218-П «Об уплате арендной платы по договорам аренды государственного имущества Кировской области в условиях режима повышенной готовности» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4300202004300005> (Дата обращения 28.04.2021).

13. Закон Кировской области от 27.07.2020 № 383-ЗО «О предоставлении в 2020 году налоговых преференций по налогу на имущество организаций» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4300202007280008> (Дата обращения 28.04.2021).

14. Закон Удмуртской Республики от 29.11.2019 № 67-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики "Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощённой системы налогообложения» [Электронный ресурс].

— Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1800201912040003> (Дата обращения 29.04.2021).

15. Федеральный закон от 31.07.2020 N 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс].

— Режим доступа — URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=358747&dst=1000000001%2C0#014082143774477585> (Дата обращения 29.04.2021).

16. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России [Электронный ресурс] URL.: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.01.2020&level=0&fo=5&ssrf=43&t=1618865489410&t=1618865489410> (Дата обращения 26.04.2021)

17. Официальный информационный сайт Правительства Кировской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.kirovreg.ru/econom/smallbusiness/support.php#sel=> (Дата обращения 29.04.2021).

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕКТОР ЭКОНОМИКИ»

18. Алексеева Н.В., Богатова Т.А., Шигильчева С.А. Государственная политика поддержки развития малого и среднего предпринимательства в регионе // Вестник РУК. 2018. №1 (31). с. 4-8.

19. Антонова, М.П., Баринова, В.А., Громов, В.В., Земцов, С.П. и др. Развитие малого и среднего предпринимательства в России в контексте реализации национального проекта / М.П. Антонова, В.А. Баринова, В.В. Громов, С.П. Земцов, А.Н. Красносельских, Н.С. Милоголов, А.А. Потапова, Ю.В. Царева. — М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2020. — 88 с.

20. Игнатова И.В., Игнатов Е.С. Развитие предпринимательства в регионе: факторы и проблемы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2017. Т.10. №5. С. 143-157.

21. Ромашова, Л. О. Проблемы и противоречия в управлении малым предпринимательством / Л. О. Ромашова // Вестник саратовского государственного социально-экономического университета. 2013. № 2. С. 34–56.

Оригинальность 79%