

УДК 338.2

DOI 10.51691/2500-3666_2021_6_5

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ НА ФОНЕ ИНФЕКЦИИ
COVID-19****Калинина К.С.***Межрайонная ИФНС №27 по РО**Россия, г.Ростов-на-Дону***Землякова Н.С.***канд.экон.наук, доцент,**ФГБОУ ВО Донской Государственный Технический Университет (ДГТУ),**г.Ростов-на-Дону, Россия*

Аннотация. Ключевая роль бюджетного регулирования в процессе финансовой деятельности государства особенно остро проявляется в условиях системных кризисов, к которым относятся социально-экономические последствия, вызванные распространением на территории России новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В ходе исследования выделены особенности изменений государственной финансовой политики, вызванных вышеуказанными кризисными явлениями. Рассмотрены различные подходы к трактовке бюджетного регулирования как категории финансового права, изучены различные виды и правовые формы методов бюджетного регулирования, проанализированы механизмы воздействия государства на бюджетную систему при помощи существующей правовой конструкции бюджетного регулирования. Сделан вывод о том, что подход, основанный на концентрации основных полномочий в финансовой сфере на федеральном уровне, в значительной степени замедляет динамику развития хозяйственной деятельности в большинстве регионов России, в то время как необходимость прорывного инновационного развития российского общества детерминирует расширение долгосрочных налоговых источников доходов

региональных бюджетов. В связи с этим предложено законодательно установить дополнительные регулирующие доходы региональных и местных бюджетов в виде целевых отчислений от федеральных налогов на долгосрочной основе.

Ключевые слова: бюджет; финансовая политика; бюджетная политика; бюджетное регулирование; бюджетная система; межбюджетные отношения; государственный и муниципальный долг; коронавирусная инфекция; государственное управление; финансирование

BUDGETARY POLICY OF RUSSIA IN THE BACKGROUND OF COVID-19 INFECTION

Kalinina K.S.

Interdistrict IFTS No. 27 for RO

Russia, Rostov-on-Don

Zemlyakova N.S.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

Don State Technical University (DSTU),

Rostov-on-Don, Russia

Abstract. The key role of the budgetary regulation in the financial process of the State is particularly acute in the context of systemic crises that include socio-economic consequences caused by the spread of a new coronavirus infection (COVID-19) in Russia. In the course of the study, the features of changes in the state financial policy caused by the above-mentioned crisis phenomena are highlighted. The paper describes various approaches to the interpretation of the budgetary regulation as a category of financial law, explores various types and legal forms of methods of the budgetary regulation, analyses mechanisms and the impact of the State on the budget system through the existing legal structure of the budgetary regulation. The author concludes that the approach based on the Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

concentration of basic powers in the financial field at the federal level significantly slows down the dynamics of development of economic activity in the majority of regions of Russia, while the need for breakthrough innovative development of Russian society determinates the expansion of long-term tax sources of income for regional budgets. In this regard, it is proposed to consolidate additional regulation for revenues gained by regional and local budgets in the form of targeted deductions from federal taxes on a long-term basis.

Keywords: budget; financial policy; budgetary policy; budgetary regulation; budgetary system; interbudgetary relations; state and municipal debt; coronavirus infection; public administration; financing.

Формирование такого социально-политического института, как государство, обусловлено экономикой каждой страны, а также потребностями общества в том, чтобы данная сфера развивалась и регулировалась. Сегодня ни одна экономика мира не может существовать без финансов, поэтому государственный суверенитет обеспечивает независимость экономики, в которую также входит финансовая (бюджетная) независимость. Для того чтобы воздействовать на процессы, которые происходят в экономической сфере, вести свою публичную деятельность государством распределяются и используются централизованные финансовые фонды. Финансовая деятельность государства заключается не только в перераспределении по отраслям экономики национального дохода и регулировании многовекторных общественных процессов, но и в их контроле, благодаря чему достигается единство общества. Отсюда следует, что, используя государственный механизм, реализуется финансовая деятельность для того, чтобы, прежде всего, обеспечить государственный суверенитет. Для достижения данной цели государство управляет социально-экономическими процессами, которые происходят в обществе страны.

В государственном управлении основными носителями информации являются финансы. Именно они являются критерием, который показывает, насколько эффективной является работа государства. Финансы являются инструментом для осуществления прямых и обратных связей в разных процессах и системах, а также экономических включительно. Очевидно, что использование разных правовых инструментов в сфере финансов дает возможность государству обеспечивать максимальную эффективность управления экономическими отношениями, которые склонны постоянно и динамично изменять свою конъюнктуру.

Если государство распределяет и перераспределяет национальный доход, то оно может бесперебойно работать, обеспечивать жизнедеятельность общества, что, как следствие, сохраняет его единство и нерушимость государственного суверенитета. Мировые кризисы в финансовой, политической, экономической сферах в значительной степени влияют на суверенитет и суверенные права государств. Сегодня государствам в условиях глобального кризиса следует провести синхронизацию политики в разных сферах, включая политическую, финансовую, гуманитарную.

Сначала в РФ не считали, что новый кризис в мире, который возник из-за преодоления государствами последствий COVID-19, не имеет связи со сферой финансов. Но меры, которые проводило государство, чтобы максимально снизить влияние коронавирусной инфекции на здоровье населения, негативно отразились на финансах государства, компаний и частных лиц. На данный момент продолжается вторая волна пандемии, поэтому государству нужно использовать правовые меры, чтобы управлять своими финансами. Особенно важно бюджетное регулирование.

25 марта 2020 года президент Российской Федерации Владимир Путин обратился к россиянам, опираясь на информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке в стране. Было объявлено, что региональные Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

органы исполнительной власти субъектов государства должны принять решение относительно количества нерабочих дней, правового режима профилактических и других мер, чтобы сохранить здоровье и обеспечить безопасность граждан, защитить стабильность экономики и важнейшей инфраструктуры. Решение должно приниматься, исходя из реальной ситуации в соответствующем регионе страны. Согласно Указу Президента РФ от 02.04.2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», было дано предписание руководителям высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ, опираясь на реальную санитарно-эпидемиологическую обстановку, а также особенности распространения коронавируса в их регионе, относительно необходимости разработки ограничительных и других мероприятий, а также их реализации.

Распространение коронавируса в значительной степени повлияло на всю социально-экономическую деятельность страны. Прежде всего, это коснулось доходов россиян. Согласно третьей части ст. 80 российской Конституции, президентом РФ определяются основные направления политики государства, как внутренней, так и внешней, опираясь на конституционные нормы и федеральные законы. Ежегодное президентское послание в адрес Федерального собрания Российской Федерации содержит положения, определяющие финансовую политику государства на следующий трехлетний срок. Они должны быть основой федерального бюджета, как на текущий финансовый год, так и на планируемый период, согласно ст. 172 БК РФ. Для того чтобы исполнять и развивать данное послание Президента Федеральным собранием издаются указы, где устанавливаются стратегические цели социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности страны, приоритетные направления. Также данные указы содержат направления работы, чтобы достигнуть

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

поставленных целей и решить важные задачи для социально-экономического развития, обеспечения национальной безопасности страны. Бывают такие случаи, когда президент РФ обращается к гражданам страны, чтобы сформулировать особый режим государственного управления в чрезвычайных условиях. Это касается и особых мер, когда необходимо внести корректировки в финансовую политику России, которая осуществляется на данный момент. По поручению российского президента общие положения, определяющие государственную политику в финансовой сфере, материализуются в нормах финансового права, которые содержат федеральные законы и подзаконные акты, особое место в которых отводится законам, регламентирующим вопросы, связанные с финансовым бюджетом.

Президентское обращение содержит ряд мер, которые должны быть реализованы в первую очередь. Они касаются обеспечения со стороны государства социальной защиты граждан, сохранения доходов и рабочих мест, поддержки малого и среднего бизнеса, где на сегодняшний день задействованы миллионы россиян. В составе данных мер имеются конкретные мероприятия:

1. Социальные пособия и льготы для граждан (которые действовали для них на дату публикации обращения) автоматически продлеваются на 6 месяцев, при этом дополнительные подтверждения не нужны.

2. Семьи с детьми получают дополнительную финансовую поддержку. Семьи, которые имеют право на материнский капитал, дополнительно каждый месяц будут получать по 5 тыс. рублей на каждого ребенка до трехлетнего возраста включительно на протяжении трех месяцев.

3. Будут действовать новые нормативы выплат пособий по временной утрате трудоспособности (минимум 1 МРОТ в месяц до конца 2020 г.) и пособия по безработице (увеличение максимального размера до 1 МРОТ).

4. Предусмотрены кредитные каникулы (приостанавливается исполнение долговых обязательств, сроки кредитов будут пролонгированы

без штрафов) по ипотеке и потребительским кредитам граждан, если сокращение ежемесячного дохода составило более 30 %. Кроме того, президент РФ дал поручение внести некоторые изменения в нормативно-правовые акты, которые устанавливают регламент либерализации, облегчение процедуры банкротства для граждан, которые не могут исполнить свои обязательства, принятые на себя при заключении кредитных договоров.

5. Будут установлены меры для того, чтобы поддержать малый и средний бизнес в сферах, которые пострадали больше всего. Субъекты малого и среднего бизнеса получают отсрочку по налоговым платежам на ближайшее полугодие (исключение – НДС). Что касается микропредприятий, то им будет предоставлена дополнительная отсрочка по налоговым взносам в государственные внебюджетные фонды также на 6 месяцев. Точно так же, как и у частных лиц, у субъектов малого и среднего бизнеса будет право на получение отсрочки по выполнению обязательств по кредитным договорам на полгода. Президент дал поручение Правительству и Банку РФ относительно принятия дополнительных мер, чтобы обеспечить устойчивое предоставление кредитов реальному сектору, а также гарантий и субсидий. Если компании малого и среднего бизнеса не смогут выплачивать кредиты, то на подачу заявлений относительно признания их банкротами вводится мораторий сроком на 6 месяцев.

6. Будет снижен размер страховых взносов на ежемесячный размер оплаты труда, который выше МРОТ, в государственные внебюджетные фонды для компаний малого и среднего бизнеса на 15 %.

Можно сделать вывод о продолжении негативного влияния глобальной пандемии коронавируса на российскую экономику, из-за последствий которой государству пришлось вносить корректировки в финансовую политику, которые в первую очередь коснулись бюджета государства.

Для того чтобы преодолеть распространение коронавируса, как говорилось ранее, были предприняты меры для поддержания национальной экономики страны и социальной сферы, а также стратегические меры долгосрочного характера в бюджетной сфере, которые разработало российское Правительство, в частности, дополнительные бюджетные обязательства. В существующих условиях закрепление новых доходных источников для бюджета – это стабильность и незыблемость суверенитета государства.

Проанализировав то, как государство применяет в 2021 году бюджетное правило, нужно подчеркнуть, что Фонд национального благосостояния является частью федерального бюджета, которому требуются обособленный учет и управление, чтобы обеспечить: 1) софинансирование добровольных пенсионных накоплений россиян; 2) баланс (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда; 3) сбалансированность федерального бюджета (ст. 96.10 БК Российской Федерации). Согласно четвертому пункту ст. 6 ФЗ от 15.10.2020 года № 327-ФЗ, в текущем году российское Правительство впервые получило право на использование финансов Фонда национального благосостояния на цели, о которых говорилось выше, размер которых составляет максимум 1 % объема ВВП. Юридический факт, который запускает работу данного механизма использования основного бюджетного резервного фонда, – повышение базовой цены нефти, которая устанавливается согласно ст. 96.6 БК РФ над средним показателем нефти марки «Юралс» за отчетный календарный месяц (третий пункт ст. 342 НК РФ). Отсюда следует, что бюджетное правило, как правовая мера регулирования бюджета, поможет компенсировать в 2021 году доходы от нефтегазовой сферы, которые не получены государством. Вторичные методы бюджетного регулирования, которые можно назвать юридическим содержанием межбюджетных отношений, перераспределяют доходы между бюджетами в составе российской бюджетной системы для того, чтобы

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

выравнивать обеспечение бюджета, максимально покрыть финансовые расходы в бюджетном периоде. Методы заключаются в межбюджетных трансфертах, осуществляемых в разных формах, которые установлены в главе 16 БК РФ, и ряде других правовых форм отношений между бюджетами. На данный момент, когда на территории РФ распространяется новая коронавирусная инфекция, финансовое давление на региональные и местные бюджеты очень высокое. В таких условиях регионы получили полномочия касаясь того, чтобы самостоятельно определять правовой режим для противодействия распространения коронавируса. Вторым пунктом президентского Указа от 2 апреля 2020 года установлено, что кроме существующих, руководство высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ должно разрабатывать и реализовать ограничительные и другие мероприятия, исходя из реальной санитарно-эпидемиологической обстановки, а также особенностей распространения коронавируса в своем регионе. Прежде всего, главы субъектов РФ должны определять территории, где нужно реализовать ограничительные и другие мероприятия, в частности, введение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, ограничения транспортного сообщения и предпринимательской деятельности. Но, с другой стороны, когда ограничивается предпринимательская деятельность, снижаются реальные доходы граждан страны, что, в свою очередь, негативно отражается на доходах бюджетов Российской Федерации, для которых основные источники доходов – НДФЛ и налог на прибыль предприятий. Из-за изоляции снижается деловая активность, ограничиваются торговля и предоставление услуг в режиме «офлайн». Как следствие, снижаются поступления от торгового сбора, по налогу на игорный бизнес происходит сокращение налоговой базы.

Таким образом, конструкция права регулирования бюджета, которая существует сегодня, концентрирует основные полномочия в финансовой сфере и, следовательно, на федеральном уровне концентрируется

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

значительная часть финансов. Несмотря на то, что в БК РФ установлено, что бюджеты бюджетной системы РФ самостоятельные, преимущественное количество бюджетов регионального и местного уровней не могут исполнять свои обязательства по расходам. Им требуется финансовая помощь или нужны заемные средства федерального центра. Это говорит об эффективном государственном управлении, где финансовый рычаг используется для того, чтобы обеспечить территориальную целостность и суверенитет государства. Конечно, это важный фактор в современных условиях, который позволяет реализовать общенациональные программы развития и решить геополитические задачи. Но, если смотреть с другой стороны, когда налоговые, а потом бюджетные полномочия централизуются на государственном уровне, то происходит снижение экономических стимулов, чтобы реально развивать региональные проекты и бизнес, еще больше сокращаются источники, из которых региональные и местные бюджеты получают доходы. Из-за того, что долговые обязательства и зависимость от финансов регионов от федеральной власти растут, ставятся под сомнение базовые постулаты федерализма бюджета. Возможности в политической сфере по использованию федерализма, который является основным принципом современного устройства Российской Федерации, значительно снижаются. Это касается делегирования реальных полномочий, особенно в экономике, коллаборации между регионами и др.

Для обеспечения развития современного инновационного общества в существующих на данный момент условиях важным моментом является ведение государством эффективной деятельности в финансовой сфере, где будут учитываться интересы всех сторон, которые задействованы в бюджетном процессе.

Библиографический список.

1. Конституция Российской Федерации (изменения внесенные законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020г. №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998г. № 146-ФЗ (в актуальной редакции от 20.04.2021) // Собрание законодательства РФ. № 31. 1998. Ст. 3824.

4. Федеральный закон от 15.10.2020г. №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (актуальная редакция от 22.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. №42 (часть II). Ст. 6514.

5. Указ Президента РФ от 02.04.2020г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. 2020. №14 (часть I). Ст. 2082.

6. Обращение Президента РФ от 25.03.2020г. «К гражданам России». Консультант плюс [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348484/

7. Дорофеев М.Л. Научная дискуссия о сущности государственного финансового регулирования в современных условиях / М.Л. Дорофеев // Вестник университета. – 2021. - №3. – С.140 – 148.

8. Липчиу Н.В., Храмченко А.А., Грабчак П.М., Богус В.С. Динамика и структура распределения федеральных налогов по Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

уровням бюджетной системы РФ / Н.В. Липчиу, А.А. Храмченко, П.М. Грабчак, В.С. Богус // Вестник Академии знаний. – 2021. - № 42(1). – С.328 – 336.

9. Туровский Р.Ф., Лютикова А.П. Политические эффекты бюджетной политики на субрегиональном уровне в России / Р.Ф. Туровский, А.П. Лютикова // Политическая наука. – 2021. - №2. – С. 105-139.

Оригинальность 95%

Об авторах:

Калинина Карина Сергеевна, магистрант кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая 162/32), kali-karina@rambler.ru

Сведения об авторах

Ф. И. О. <i>(полностью)</i> <i>На русском и английском языке</i>	Калинина Карина Сергеевна Kalinina Karina Sergeevna
Ученая степень	
Ученое звание	
Должность	Магистрант кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Место работы, учебы <i>(полное наименование организации)</i>	Донской государственный технический университет (ДГТУ)
Адрес места работы, учебы	РФ, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая 162/32
Контактный телефон	8(951)836 18 91
Адрес электронной почты	kali-karina@rambler.ru

Ф. И. О. <i>(полностью)</i> <i>На русском и английском языке</i>	Землякова Наталья Сергеевна Zemlyakova Natalia Sergeevna
Ученая степень	Кандидат экономических наук
Ученое звание	доцент
Должность	Доцент кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»
Место работы, учебы	Донской государственный технический

<i>(полное наименование организации)</i>	университет (ДГТУ)
Адрес места работы, учебы	РФ, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая 162/32
Контактный телефон	8(918)525 95 03
Адрес электронной почты	Natali10.03@yandex.ru