

УДК 338.2

DOI 10.51691/2500-3666_2021_6_6

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РФ***Калинина К.С.****Межрайонная ИФНС №27 по РО**Россия, г.Ростов-на-Дону*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы современной налоговой политики в России. Автором изучается влияние экономического кризиса на эффективность принципов налогообложения в Российской Федерации; проводится оценка сильных и слабых сторон российского экономического сектора применительно к другим государствам. В контексте выбранной темы предлагаются возможные варианты решения уязвимости налоговой политики. Значимым моментом в проведенном исследовании является и определение влияния пандемии COVID-19 на тенденции развития и совершенствования налогового сектора РФ. Проанализированный автором материал способствует динамичному повышению уровню правовой культуры и финансовой грамотности налогоплательщиков. Поставленная проблема требует всестороннего и систематического подхода в целях транспарентности исследуемого явления. В данной статье рассмотрены основные меры налоговой политики, которые будут приниматься государством с целью стабилизации экономики России с 2018 г.

Ключевые слова: Налоги, развитие налоговой политики, структура налогового законодательства, принципы налогообложения, экономический кризис, проблемы налоговой политики, Налоговый Кодекс РФ, виды налоговой политики, пандемия COVID-19.

***PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE TAX POLICY OF THE
RUSSIAN FEDERATION***

Kalinina K.S.

Interdistrict inspection

Federal Tax Service No. 27

Rostov-on-Don, Russia

Abstract. The article deals with the current problems of modern tax policy in Russia. The authors study the impact of the economic crisis on the effectiveness of taxation principles in the Russian Federation; assess the strengths and weaknesses of the Russian economic sector in relation to other states. In the context of the chosen topic, possible solutions to the vulnerability of tax policy are proposed. Another important point of the study is to determine the impact of the pandemic COVID-19 development trends and improve tax sector. The material analyzed by the authors contributes to the dynamic increase in the level of legal culture and financial literacy of taxpayers. The problem requires a comprehensive and systematic approach in order to ensure transparency of the phenomenon under study. This article examines the main measures of the tax policy that will be adopted by the state with the aim of stabilizing the Russian economy for the period from 2021.

Keywords: taxes, development of tax policy, structure of tax legislation, principles of taxation, economic crisis, problems of tax policy, Tax Code of the Russian Federation, types of tax policy, COVID-19 pandemic.

В настоящее время система сборов, а также налоговых платежей, является очень объемной и громоздкой. Она разработана с учетом положений российского НК, в частности – его ч.1 и ч.2. Тем не менее, нужно отметить, что любой налог не похож на другие, он уникален. Это связано с тем, что у каждого налога есть своя правовая база. Каждый из существующих налогов выполняет свою функцию, находится на определенном месте как в государственной экономической системе, так и в российском налоговом законодательстве. Правило правовой Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

урегулированности в части налоговых платежей, в свой черед, можно назвать преимущественным. Это связано с тем, что недостатки налогового законодательства приводят к сложностям при его использовании.

Действующее в РФ Налоговое законодательство принято исследовать на каждом из 3х-х этапов:

1. На федеральном этапе. Необходимо отметить, что законодательство в сфере налогов контролируется в целом в государстве. Это происходит на федеральном уровне, на уровне субъектов РФ.

2. На региональном. Контролирование происходит лишь в конкретном субъекте РФ. При этом определенные законы действуют лишь в пределах этой местности.

3. На местном. Контролирование осуществляется муниципальными формированиями, организациями самоуправления местного уровня.

На основании вышерассмотренного, отметим: налоговая политика представляет собой элемент общественно-экономической политики, которую проводит государство. Цель ее - формирование налоговой системы, которая активизировала бы накопление, эффективное применение национального богатства государства. Она должна гармонизировать цели социума, а также экономики. Все это приведет к общественно – экономическому прогрессу в государстве.

Налоги в течении всего времени применения были основным стимулом для воспроизводства экономических благ. Таким образом, они очень важное воздействие оказывали на главные черты работы актуальной экономики.

На протяжении 2020 г. из-за пандемии COVID-19, произошли серьезные изменения в путях осуществления экономической политики страны. Недостаточная экономическая активность как в нашем государстве, так и за рубежом, привело к замедлению работы на международных рынках (финансовых, сырьевых). Это стало причиной нацеленности экономической политики на противодействие пандемии, борьбу с ее итогами. Для этого формировались условия, способствующие оперативному восстановлению экономики. При этом утраты должны были быть

сведены к минимуму. Если говорить о бюджетной политике, меры были следующими:

1. Формирование и поддержание уравновешенной экономической среды, как можно менее реагирующей на изменение внешней конъюнктуры.

2. Гарантирование контр-циклической нацеленности бюджетной политики. Это необходимо, чтобы свести к минимуму воздействие кратковременного спада экономической активности на возможности экономики (в среднесрочном либо долговременном периоде).

Сущность антикризисных программ – направленность усилий на помощь самым незащищенным слоям населения, отраслям. Также проводятся мероприятия по упрочнению системы здравоохранения. Все это, при своевременном применении, увеличивает шансы на быстрые позитивные изменения в экономике. Благодаря этому можно не допустить стрессового развития событий на рынке рабочей силы, гарантировать условия для оперативного возобновления деловой активности. Конечно, для этого должны быть сняты все ковидные ограничения.

В то время, когда в экономике происходил резкий спад, были разработаны и согласованы главные пути политики в сфере налогов, таможи, а также бюджетной политики на период с 2021г. по 2023 г.

Минфин РФ разработал законопроект, согласно которому предполагаются определенные нововведения в главных сферах налоговой политики. При этом были учтены мероприятия, нацеленные на помощь наиболее пострадавшим сферам, а также мероприятия, цель которых - рост результативности налоговой системы, а также получения необходимых налоговых платежей без повышения нагрузки по налогам для граждан, юр.лиц. Кроме того, предполагается оптимизация налогового контроля, межгосударственного обложения налогами, эффективности налоговых инвестиционных преимуществ, а также усовершенствование законодательства в части некоторых налоговых платежей и упрощения процедур.

Главные предложенные меры:

1. Рациональное сокращение непосредственных налогов на работу компаний малого и среднего бизнеса вместо 30% - до 15%. Это возможно с помощью увеличения результативности льгот по налогам в случае добычи нефти. Также нужно уменьшить уровень регрессивности в обложении доходов налогами;

2. Предложено также до 2024 г. сохранять право регионов использовать т.н. «налоговые каникулы». Подразумевается использование нулевой ставки для тех ИП, кто только зарегистрировался. Это касается работы в научной, а также в общественной, производственной сфере. Также это касается работы по оказанию бытовых услуг гражданам;

3. Освобождение для плательщиков налогов, использующих «упрощенку» с объектом обложения налогами в форме доходов, которые применяют ККТ от заполнения налоговой декларации;

4. Формирование максимально удобных льгот по налогам для бизнеса, касающегося информационных технологий. Это нужно, чтобы гарантировать опережающее развитие российских фирм, разрабатывающих высокие технологии, а также увеличить популярность отечественной юрисдикции. К примеру, возможно уменьшить тариф страховых взносов, вместо 14% применять 7,6%. Также можно уменьшить ставку налога на прибыль, установив ее в размере 3%. Возможно также отменить льготы по налогу на добавленную стоимость в случае реализации зарубежного ПО;

5. Сократить %-т смертности, повысить % рождаемости. Последней цели можно добиться, увеличив объем выплаты материнского капитала, подготовив проект ежемесячных выплат. Кроме того, можно сформировать максимально выгодные условия для работы родителей, заботиться о поддержании репродуктивного здоровья граждан, увеличить доступность медицинской помощи

женщинам во время беременности, а также рождения ребенка. Еще одним способом может стать увеличение доступности жилья благодаря предоставлению ипотечных кредитов на выгодных условиях;

6. Начиная с 2021 г. деньги из федерального и прочих бюджетов, из независимых учреждений, бюджетный учреждений, средства от юр.лиц, которые получают помощь в виде субсидии планируется аккумулировать на общем казначейском счете (сокр. - ЕКС). Обязанностью Федерального казначейства станет гарантирование взаиморасчетов общественно-правовых формирований, а также юр.лиц, выступающих непосредственными сторонами при осуществлении казначейских платежей; с контрагентами, обслуживаемыми в кредитных учреждениях, в Банке России. Благодаря этому можно будет уменьшить период на зачисление средств в пользу бюджетов, увеличить скорость регулирования ликвидности ЕКС. Кроме этого, появится возможность в полной мере применять новые банковские технологии; уменьшать транзакционные расходы при выполнении операций, касающихся бюджетных средств; совершенствовать платежные сервисы;

7. Предполагается предоставлять бюджетам в субъектах Федерации денежной нецелевой помощи, при этом сохраняя существующие подходы к распределению средств для выравнивания;

8. Создание вспомогательных доходных источников перечислений в сводные бюджеты субъектов РФ. Постепенный переход в бюджеты в субъектах РФ акцизов на продукты переработки нефти, при этом до 2024 г. планируется привести норматив к абсолютной передаче. Постепенный переход до 2023 г. на перечисление 50% норматива акцизов на алкогольную продукцию (крепкую). руководствуясь размерами розничных продаж подобного алкоголя;

9. Для осуществления инвестиционных проектов нужно финансировать средства выделяемые из бюджета в объекты разной инфраструктуры (инженерной, транспортной, коммунальной и т.п.). Это нужно, чтобы выполнить инновационные инвестиционные программы благодаря тем средствам, которые останутся

свободными в период с 2021 г. по 2024 г. ввиду преобразования бюджетных кредитов;

10. Следование принятой финансовой дисциплине, рост качества контролирования финансами как на уровне регионов, так и на уровне отдельных территорий;

11. Поступление новых доходов бюджета федерального уровня, в т.ч. благодаря получению нефтегазовым сектором определенных льгот, благодаря увеличению НДСИ на некоторые природные ископаемые. Кроме того, этому будет способствовать вспомогательное обложение высоких доходов физлиц, использование НДФЛ на вклады, % с них. При этом полученные доходы должны переводиться в пользу федерального бюджета. Также нужно пересмотреть порядок получения налогов на прибыль компаний благодаря дополнениям к соглашению касательно недопущения повторного обложения налогами;

12. Увеличение %-та акциза на табачные изделия, что необходимо для сохранения здоровья населения;

13. Взимание 13% налога получение %-х доходов по депозитам, акциям. Это необходимо сделать в отношении физлиц, имеющих банковских вкладов, а также вложений в ЦБ на сумму свыше 1 млн рублей. Новый налог вкладчики должны будут оплачивать начиная с 2022 г. (за предыдущий год);

14. Начиная с первого января 2021 г. использование ставки налога на доходы физлиц - 15% касательно доходов физлиц (вкладов и % в т.ч.) на сумму свыше 5 млн руб. на протяжении налогового периода;

15. Разрешение плательщикам налогов не предоставлять декларацию, а также сопутствующую документацию для оптимизации получения некоторых вычетов по НДФЛ;

16. Отказ от обязанности отправки деклараций по налогам ф. 3-НДФЛ при продаже своего имущества, которым собственник владел меньше, чем установленный минимальный период времени. При том должно соблюдаться

условие, что объем вычетов по налогам в случае реализации имущества (250 тыс. руб. либо 1 млн руб.) превышает полученные доходы.

17. Ликвидация правовой неопределенности, сокращение административного бремени для предпринимателей в случае оформления соглашений касательно образования цены для обложения налогами. При этом подразумевается, что сделки по внешней торговле будут признаны контролируруемыми, их предмет – продукция из главных экспортных статей РФ.

Принимая во внимание все вышеуказанное, можно предположить, что предлагаемый проект бюджета на период с 2021 г. до 2023 г. будет важнейшим средством экономической политики. Это гарантирует переход от этапа возобновления экономики до этапа увеличения возможностей экономического развития, реализации государственных целей развития.

Ввиду пандемии, российское Правительство предусмотрело на период с 2020г. по 2021 г. поддержку населения на протяжении определенного времени. Предполагается по другому распределить налоговую нагрузку с целью оптимизации бюджетной политики. Это должно произойти до 2022 г.

В подготовленном Минфином проекте не разработаны мероприятия, цель которых – усовершенствование обложения налогом фирм, которые перешли из иностранных юрисдикций в особые административные районы. Вместе с тем в ОННП есть пункт, согласно которому Минфин будет бороться со злоупотреблениями, связанными с использованием налоговых льгот транснациональными холдинговыми компаниями, работающими в пределах особых административных районов. Все это заставит волноваться возможных резидентов, недоверчиво относящихся к возможностям особых административных районов.

Кроме этого, в законопроекте на период с 2020 г. по 2023 г. не содержится предложений, направленных на ликвидацию структурных нарушений. Отсутствуют сведения касательно того, каким образом можно выровнять обложение бизнеса налогами. В настоящее время максимальная налоговая нагрузка - у субъектов, которые не могут отстоять для себя льготы, а также для которых специальные режимы не доступны. Такими субъектами выступают представители крупного, а

также среднего бизнеса, не связанного с сырьем. Именно они по большей части способствуют увеличению ВРП, наличие заказов для малого предпринимательства, значительное количество рабочих мест. Кроме того, законопроект не содержит ничего, что помогало бы в решении проблемы финансирования возрастающей нехватки внебюджетных фондов. Речь идет о Пенсионном фонде, а также о Фонде обязательного медицинского страхования. Кроме того, в документе не затрагиваются возможности решения вопросов, касающихся увеличения сектора самозанятых лиц. При этом решения касательно устранения сырьевой ренты, рассмотренные в ОННП, а также утвержденные на данный момент, представляют собой «ручные» решения, являющиеся т.н. ответом на международную ценовую конъюнктуру.

Актуальность темы, которая касается бюджетной, а также налоговой политики, проблематика данной темы поясняется следующим: в результате экономического спада, наблюдаемого в РФ на протяжении нескольких лет, появилась потребность изменить налоговое законодательство. Это поможет стабилизировать налоговую систему, сделать ее проще, прозрачнее. Также возрастет степень ее нейтральности в отношении экономических решений компаний, их клиентов, сократится налоговая нагрузка в целом на добросовестных плательщиков налогов. Это может быть достигнуто путем изменения определенных налогов. Также возможно увеличить доверие плательщиков налогов ко всей налоговой системе, а также бюджетной политике. Требуется изменить либо убрать большую часть льгот по налогам, уменьшить количество причин получения отсрочек выполнения обязательств по налогам, усовершенствовать нормы, внести дополнения в действующую бюджетную, а также налоговую политику.

Библиографический список.

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998г. № 146-ФЗ (в актуальной редакции от 20.04.2021) // Собрание законодательства РФ. № 31. 1998. Ст. 3824.

2. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»: от 01.10.2020г. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2020/10/main/ONBNiTTP_2021_2023.pdf
3. Жидяева Е.С., Багян Г.А. Проблемные стороны налоговой политики в условиях современной России / Е.С. Жидяева, Г.А. Багян // Естественно-гуманитарные исследования. - 2021 - №33(1). – С. 111 – 114.
4. Кирьяк Р.А., Панова А.Ю. Налоговая политика России в условиях пандемии //В сборнике: Сборник научных статей 19-й международной научно-практической конференции. Курск, 2020. с. 279-285.
5. Вылкова Е.С., Тарасевич А.Л. Налоговое администрирование в постпандемический период / Е.С. Вылкова, А.Л. Тарасевич // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2021 - №3. – С.58 – 64.

Оригинальность 96%