

УДК 332.13

***РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА)
В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ***

Сидоренко Е.Н.,

К.э.н, доцент,

Донской государственный технический университет,

Ростов-на-Дону, Россия

Нальгиева Э.Х.,

Магистрант,

Донской государственный технический университет,

Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются институциональные проблемы развития добровольчества (волонтерства) в Республике Ингушетия. Добровольчество в современных условиях выступает в качестве важного социального ресурса, обеспечивающего возможности экономического развития. Для Ингушетии характерна высокая степень социальной активности, но при этом стихийная энергия масс нуждается в институциональном оформлении. В связи с этим предлагаются меры по институционализации добровольческого движения в регионе, чтобы направить его в конструктивное русло.

Ключевые слова: добровольчество, волонтерство, социально ориентированные некоммерческие организации, ресурсный центр, социальные проекты.

***DEVELOPMENT OF VOLUNTEERING INSTITUTIONS (VOLUNTEERING)
IN THE REPUBLIC OF INGUSHETIA***

Sidorenko E.N.,

Candidate of Economics, Associate Professor,

Don State Technical University,

Rostov-on-Don, Russia

Nalgieva E.H.,

Undergraduate,

Don State Technical University,

Rostov-on-Don, Russia

Annotation. The article examines the institutional problems of the development of volunteering (volunteering) in the Republic of Ingushetia. Volunteering in modern conditions acts as an important social resource providing opportunities for economic development. Ingushetia is characterized by a high degree of social activity, but at the same time the spontaneous energy of the masses needs institutionalization. In this regard, measures are proposed to institutionalize the volunteer movement in the region in order to direct it in a constructive direction.

Key words: volunteering, volunteering, socially oriented non-profit organizations, resource center, social projects.

Добровольчество (волонтерство) выступает важным источником социально-экономического развития, позволяющим решать значимые цели на местном, региональном, государственном уровнях. Поэтому добровольчество пользуется государственной поддержкой. [4, 5, 8].

Исследование масштабов и качества волонтерского труда, формы взаимодействия субъектов добровольчества и власти в области социального партнёрства являются объектами пристального внимания научного и экспертного сообщества [1, 6, 14, 15].

В России по данным Федерального агентства по делам молодежи и Роспатриотцентра на начало 2018 г. общее количество добровольческих организаций в 85 субъектах страны составляло 2898. Они охватывали 1 155 144 молодежи (4,2% общего количества молодых людей, проживавших в стране [3, с. 9].

В Республике Ингушетия развитие добровольчества (волонтерства) происходит в рамках становления гражданского общества, особенности которого связаны с традициями и менталитетом народов, живущих в регионе. Общественные, благотворительные и иные некоммерческие организации все активнее включаются в жизнь республики, выступают организаторами многих общественно полезных дел, социальных акций, мероприятий, как на муниципальном, так и на республиканском уровнях.

В целях поддержки социально ориентированных организаций государство ежегодно оказывает поддержку НКО в реализации социально значимых проектов. В конце 2017 г. в республике было зарегистрировано 349 социально ориентированных организации (СО НКО), на которые распространялись меры государственной поддержки. Объем субсидий на развитие институтов гражданского общества из федерального бюджета составил более 7 млрд. руб.

В конце 2018 г. в республике уже было зарегистрировано 358 НКО, причём число вновь зарегистрированных составило 52 организации. Как и в предыдущие годы продолжилась государственная поддержка некоммерческого сектора на основе выделения целевых грантов. Из федерального бюджета было выделено более 8 млрд. руб.

Необходимо отметить, что Республика Ингушетия стала победителем конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) «Машук-2018», получив гранты в размере 9,2 млн. руб. [2].

В 2019 г. регион снова стал лидером в СКФО на форуме "Машук" по сумме выигранных грантов (29 млн. руб.). Большинство представленных проектов носили социальный характер. Был проект по созданию в Ингушетии первой специализированной автошколы для людей с ограниченными возможностями здоровья; по развитию в регионе электронного правительства и информационных технологий; по производству художественно-исторических и социально ориентированных короткометражных фильмов.

Благодаря популяризации добровольчества в республике получило активное развитие инклюзивное, событийное, экологическое, серебряное волонтерство. Появились волонтеры в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС и в сфере содействия органам внутренних дел.

Итак, добровольческая активность растёт. В начале 2021 г. в республике зарегистрировано на сайте dobro.ru около 2,5 тысяч добровольцев, которые активно участвуют в волонтерских проектах и акциях. Набирает активность и университетское волонтерское движение [11].

Понятно, что состояние некоммерческого сектора определяется сложным социально-экономическим и политическим положением республики. В рейтинге социально-экономического состояния регионов за 2020 г., составленному Экспертами РИА, Ингушетия поднялась с 82 места в 2019 г. на 79 в 2020 г. Но она прочно держится в последней десятке. В рейтинге того же Агентства беднейших областей республика находится на втором месте, доля её жителей, находящихся за чертой бедности составляет 30,5% населения, хуже положение только в республике Тыва, где за чертой бедности - 34,6%. Связано это с высокой безработицей, низкой инвестиционной привлекательностью, региональной специализацией и прочими причинами [13].

Но существует и обратная связь между состоянием общественной активности и экономическим развитием территории. СО НКО помогают решать социальные проблемы, предоставляя определённые услуги, обеспечивая населению выбор способов разрешения собственных проблем, образовывая и просвещая жителей региона, ориентируя их на активную деятельность. Поэтому важно развивать некоммерческий сектор именно в таких районах.

В Ингушетии за последнее время происходит активное институциональное строительство в этой области. Было принято постановление правительства от 27 апреля 2021 г. № 49 «Положение о порядке предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на развитие гражданского общества», где законодательно определены средства, которые в конкурсном

Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

порядке могут получить СО НКО из регионального бюджета для реализации социальных проектов.

Для выстраивания системных отношений между добровольчеством и органами государственной власти был разработан Агентством стратегических инициатив (АСИ) стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в России. Направления поддержки добровольчества (волонтерства), предусмотренные стандартом, отражены в Концепции развития добровольчества в РФ до 2025 г. [7, с.14].

Стандарт представлен в глобальном отчете ООН о состоянии добровольчества в мире за 2018 г. в качестве примера лучшей практики по выстраиванию взаимодействия между государственными органами и добровольческими организациями. Речь шла о последовательном и поэтапном создании полноценной институциональной структуры добровольчества, способной обеспечивать вовлечённость населения в волонтерство, повышать доверие к некоммерческому сектору, объединять ресурсы бизнеса, некоммерческих и образовательных организаций в реализации совместных добровольческих программ на базе государственных и муниципальных учреждений и добровольческих центров, аккумулируя дополнительные внебюджетные средства для социальной сферы.

В Ингушетии внедрение стандарта происходило хаотично и фрагментарно. Несмотря на рост числа волонтеров и активное подключение их к мерам государственной поддержки, требования стандарта внедряются с опозданием. Недостаточная оперативность власти и некоторая разобщённость добровольческого движения в доковидный период способствовали консервации проблем в молодёжной, образовательной, социальной политике.

Поэтому вторая половина 2019 г. и последующие годы стали периодом активного институционального строительства добровольчества в республике [12].

В 2019 г. была создана специальная структура при правительстве, Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

ответственная за взаимодействие с добровольческими организациями, её возглавил заместитель председателя правительства. Это стало свидетельством формализации взаимодействия региональной власти с добровольческим движением.

На укрепление такого взаимодействия нацелен и региональный проект «Социальная активность», главным координатором и исполнителем которого выступает министерство образования и науки республики. Проект ориентирован на поддержку молодежных общественных инициатив и вовлечения на этой основе к 2024 г. в добровольческую и творческую деятельность 20 % населения региона, в том числе 45 % молодежи, 70 % студентов в клубное студенческое движение [9].

Бюджет проекта – 596,853 млн.руб, он сформирован на принципах софинансирования федерального и регионального бюджетов. Средства распределены на две части в зависимости от поставленных задач.

Первая часть предназначена для формирования условий по развитию наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, на это запланировано 62,47 млн.руб., из федерального бюджета - 61,853 млн.руб., регионального – 0,61853 млн.руб.

На эти средства предполагается расширение инфраструктуры некоммерческого сектора. Будет создан ресурсный центр по поддержке добровольчества (волонтерства) в сфере культуры, безопасности и ЧС.

В системе общего и профессионального образования предполагается внедрение в учебный и воспитательный процесс мотивации учащихся, педагогов и преподавателей к участию в волонтерской работе. В 70% школ, колледжей и вузов должны начать действовать волонтерские центры, использующие технологию наставничества для взаимодействия с образовательными организациями. В вузах в образовательные программы должны внедряться социальные практики добровольчества. Будет создана в регионе специальная система учета практики социальной активности. Опыт Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

добровольческой деятельности школьников должен учитываться при поступлении в вузы, колледжи, при приёме на работу. Все результаты волонтерской деятельности каждого будут отражаться в разделе волонтерская электронная книжка. Для этого региональным властям предстоит развивать единую информационную систему добровольчества посредством ведения и наполнения её региональной части.

Вторая часть средств проекта будет использована для создания эффективной системы выявления и развития способностей и талантов у детей и молодежи, чтобы способствовать ранней профессиональной ориентации и личностному развитию. Подключение к общероссийской платформе «Россия – страна возможностей» позволит информировать целевую аудиторию о социальных лифтах для победителей различных творческих конкурсов. На эти цели выделяется 445 млн. руб., из них – 440,55 млн.руб. - средства федерального бюджета, 4, 4055 млн.руб. – регионального.

Цели институционального развития организаций социальной сферы, заявленные в проекте министерства образования и науки, будут реализовываться также посредством дополнительных средств президентского гранта. В 2021 г. республика выиграла конкурс на создание первого ресурсного центра для организаций, работающих в социальной сфере. Общий объём финансирования 1, 519258 млн. руб.

Ресурсный центр будет способствовать наращиванию знаний и компетенций в области предоставления социальных услуг, выстраивать формы конструктивного взаимодействия с властью. Ингушетия нуждается в качественных консультациях при подготовке регламентов предоставления социальных услуг, разработке и управлении социальными проектами, общественному контролю, развитию волонтерства и т.д.

Представляется целесообразным объединение возможностей ресурсного центра с ресурсами министерства образования и науки по реализации проекта «Социальная активность», чтобы завершить внедрение Стандарта поддержки Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

добровольчества. В результате должна сформироваться гибкая и адаптивная система институтов развития добровольчества и гражданского общества, в целом.

Можно создать сетевую инфраструктуру поддержки добровольчества: координационный ресурсный центр поддержки и локальные центры развития добровольчества по приоритетным направлениям. В Ингушетии уже есть комплекс волонтерских подразделений на базе образовательных организаций, сложилась определённая форма взаимодействия между ними и органами власти. Всё это необходимо встроить в единое региональное добровольческое сообщество.

Для этого важно согласовать действия всех участников системы поддержки добровольчества. Координационный ресурсный центр и сеть локальных ресурсных центров по всему региону будут оказывать бесплатные образовательные и просветительские услуги. Это может быть круглогодичная «Школа волонтера», ориентированная на решение актуальных проблем в области развития добровольчества на данной территории, подготовку лидеров, популяризацию идей общественно-полезной деятельности.

Итак, как может действовать «Школа волонтера»? На начальном этапе необходимо сформировать сеть образовательных объединений, нацеленных на создание местных добровольческих сообществ и проектных команд. Для них будут проводиться занятия по основам социального проектирования, тренинги по формированию имиджа добровольца, встречи с представителями опорных центров развития добровольческого движения Ингушетии по направлениям добровольчества.

Участники делятся на команды, выполняющие собственные проекты. Затем команды представляют проекты своим центрам развития добровольчества, получают их оценку с обязательными комментариями. Лучшие проекты участвуют в отборе для следующего этапа «Акселерация проектов».

На этапе акселерация для авторов лучших социальных проектов организуется расширенный семинар по социальному проектированию, по формированию внешних коммуникаций проекта, доработке идей ранее представленных проектов. Здесь подключаются эксперты, которые оценивают проекты. Лучшие проекты могут воспользоваться поддержкой центров развития добровольчества (волонтерства), курирующих направления, с которыми связан проект.

На следующем этапе проводится онлайн-курс для всех добровольцев (волонтеров), который создаётся по направлениям добровольчества в форме тематических блоков. Каждый блок будет готовить локальный центр развития добровольчества, отвечающий за соответствующее направление волонтерства, представляя проекты-победители этапа акселерации. Участники, освоившие все тематические блоки и успешно завершившие итоговое тестирование по курсу, получают электронный сертификат участника, что может служить основанием для получения волонтерской книжки, и учитываться как практика добровольчества.

Итак, региональный проект «Школа волонтера» может стать площадкой для приобретения и развития навыков добровольцев (волонтеров) Ингушетии, помощи по созданию добровольческих объединений на всех уровнях от локального до регионального. «Школа волонтера» будет способствовать внедрению наставничества в добровольческую (волонтерскую) среду, формировать положительный имидж добровольца (волонтера) и т.д.

Таким образом, добровольчество (волонтерство) формируют коллективизм, толерантность, патриотизм, бескорыстие. Добровольцы продвигают общецивилизационные ценности, стремятся быть полезными людям. Для его развития важно задействовать все институты поддержки добровольчества.

Библиографический список:

1. Беневоленский В.Б., Иванова Н.В., Мерсиянова И.В., Рыжикова З.А., Вектор экономики | www.vectoreconomy.ru | СМИ Эл № ФС 77-66790, ISSN 2500-3666

Туманова А.С., Демьянова А.В. Оценка экономической и социальной эффективности добровольческой деятельности: методические подходы и проблемы реализации / под общ. ред. И.В. Мерсияновой. М.: НИУ ВШЭ, 2018, 202 с.

2. В Ингушетии подвели итоги работы регионального правительства за 2019 год. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://gazetaingush.ru/obshchestvo/v-ingushetii-podveli-itogi-raboty-regionalnogo-pravitelstva-za-2019-god> (Дата обращения 21.02.2020)

3. Доклад о развитии волонтерского движения в Российской Федерации, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 5 июля 2017 г. № 4723пП44. - Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. М., 2019. 28 с.

4. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/admreform/publicsociety/doc091224_1949 (Дата обращения 08.02.2019).

5. Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://static.government.ru/media/files/e6LFLgABRP4MyQ8mW7HC1CGR8esYBYgq.pdf> (Дата обращения 23.06.2020).

6. Мерсиянова И.В., Корнеева И.Е. Влияние доверия на участие россиян в благотворительности // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2017. № 2. С. 145–159.

7. Методические рекомендации по внедрению Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах. – Агентство стратегических инициатив. – 2017, 20 с.

8. О развитии добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций. Государственный Совет Российской Федерации. – 2018, 61 с.

9. Паспорт регионального проекта «Социальная активность» Утвержден 18.03.2020 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://morigov.ru/> (Дата обращения 16.06.2021).

10. План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации

Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 5 июля 2017 г. № 4723п-П44. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71659706/> (Дата обращения 20.09.2017).

11. Послание Главы Республики Ингушетия Народному Собранию Республики Ингушетия на 2021 год. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://che-in.fas.gov.ru/news/8110> (Дата обращения 10.04.2021).

12. Постановление правительства Республики Ингушетия от 27 августа 2019 г. N 128 «О совете по вопросам добровольчества (волонтерства)» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/> (Дата обращения 28.08.2020).

13. Эксперты РИА Рейтинг по заказу РИА Новости на основе официальной статистики провели исследование и составили рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2020 года. [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> (Дата обращения 24.05.2021).

14. The Third Sector as a Renewable Resource for Europe: Concepts, Impacts, Challenges, and Opportunities / B. Enjolras, L. Salamon, K.-H. Sivesind, A. Zimmer. Cham, Switzerland: Palgrave MacMillan, 2018.

15. Toepler S. Public Philanthropic Partnerships: The Changing Nature of Government/Foundation Relationships in the US // International Journal of Public Administration, 2018. Vol. 41.Iss. 8. P. 657–669.

Оригинальность 96%